

УДК 622.691.4
DOI: 10.18101/978-5-9793-1682-6-51-58

**ГАЗОСНАБЖЕНИЕ И ГАЗИФИКАЦИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕСПУБЛИКИ
БУРЯТИЯ И ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ):
ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

© Вологодина Кристина Владимировна
преподаватель,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Ранжурова, 6
vologdinakv@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается проблемный вопрос газоснабжения и газификации Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края, а также перспективы развития этого направления в регионах. Целью статьи является выявление этапа газификации и газоснабжения и обозначение перспектив развития рассматриваемых регионов. Автор делает вывод о том, что все три региона находятся на начальном этапе газоснабжения и газификации, несмотря на многочисленное подписание соглашений и то, что эти процессы длятся продолжительный период времени (более 15 лет). При этом один из перспективных регионов из трех для реализации проекта по развитию газоснабжения и газификации является Иркутская область, которая включена в программу развития газоснабжения и газификации регионов РФ ПАО «Газпром» до 2025 г.

Ключевые слова. газ, газоснабжение, газификация, регионы, Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край, перспективы, проблемные вопросы, топливо, потребление газа, ПАО «Газпром», анкетный опрос.

В ст. 2 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ (ред. 11.06.2021 г.) «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее — ФЗ «О газоснабжении») даются определения понятиям «газоснабжение» и «газификация». Газоснабжение — одна из форм энергоснабжения, которая представляет собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа. Газификация определяется как «деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса»¹.

Рассмотрим вопрос газоснабжения и газификации регионов подробнее. Вопрос газоснабжения и газификации Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края является не только актуальным, но и

¹ О газоснабжении в Российской Федерации: федер. закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ (в ред. от 11.06.2021 г.) // Российская газета. 1999. № 67.

проблемным, поскольку каждый из регионов либо не газифицирован, либо газифицирован частично, что оказывает воздействие на экономику, экологию и политику каждого из регионов.

В 2007–2009 гг. ПАО «Газпром» построил магистральный газопровод к г. Братск, межпоселковые газопроводы «ГРС «Осиновка» — п. Зяба» и «ГРС «Осиновка» — п. Гидростроитель».

В 2009 г. М. А. Винокуров писал о том, что проект газификации Иркутской области включает в себя несколько вариантов, где источником газоснабжения является ответвление от магистрального газопровода «Сила Сибири». Один из вариантов, региональный, предполагает использование в качестве источника газификации Ковыктинское газоконденсатное месторождение (далее — ГКМ) [1]. То, есть в схеме представлено два варианта трубопровода. Первый — через Иркутск и Улан-Удэ от Ковыктинского месторождения. Второй возможный маршрут — через Сковородино от «Силы Сибири» — от Чаяндинского месторождения.

Первый вариант не был поддержан, из-за сложности прохождения охранных зон через озеро Байкал. Экологи категорически против прокладки трубопровода по дну озера Байкал, несмотря на то, что на современном этапе опыт по строительству труб по морскому дну имеется («Северный поток-1», «Северный поток-2»). Строительство «Северного потока» осуществлялось с соблюдением самых строгих экологических норм и не нарушило экосистему Балтийского моря. Отметим, что согласно конкурсной документации, первая ветка должна была пройти от «Силы Сибири» по линии «Сковородино — Чита — Улан-Удэ», вторая — от Ковыктинского месторождения на севере Приангарья по маршруту «Иркутск — Улан-Удэ — Чита».

4 сентября 2021 ПАО «Газпром» и Иркутская область подписали программу развития газоснабжения и газификации региона на период 2021–2025 гг. Планируется завершить строительство газопровода от Ковыктинского месторождения до п. Жигалово, включая газораспределительную станцию, проложить 158 км межпоселковых газопроводов и 306 км внутрипоселковых сетей¹. То, есть в соответствии с программой развития газоснабжения и газификации регионов РФ ПАО «Газпром» на 2021–2025 гг. (и интерактивной картой газификации до 2025 г.)² из 67 регионов в нее была включена Иркутская область (Республика Бурятия и Забайкальский край в нее не вошли). По данным на 14–15 октября 2021 г. Братск в Иркутской области будет газифицирован полностью.

Интересна мысль ученых И. И. Айзенберг, Д. Н. Подбельской, которые полагают, что важно продлевать жизненные циклы существующих

¹ «Газпром» и Иркутская область подписали пятилетнюю программу развития газоснабжения и газификации региона. URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2021/september/article536940> (дата обращения: 04.10.2021).

² Программа развития газоснабжения и газификации регионов РФ ПАО «Газпром» на 2021–2025 гг. URL: <https://gasification.gazprommap.ru/programm-21-25> (дата обращения: 16.10.2021).

газораспределительных и систем газоснабжения и осуществить возможный переход на природный газ в перспективе газификации Иркутской области [2, с. 31].

В перспективе развития региона к 2035 г. уровень газификации должен увеличиться на 14,3%. Это связано с тем, что в новой энергетической стратегии страны особое внимание уделено расширению газотранспортной структуры в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. В настоящее время в структуре потребления газа в Иркутской области менее 9% [3].

Вопрос о газоснабжении и газификации Республики Бурятия рассматривается с 2005 г. Первоначально проектом занималась Восточно-Сибирская газовая компания, затем вопрос газификации перешел к ПАО «Газпром» (далее — «Газпром»). Начиная с 2007 г. были подписаны и разработаны ряд юридических документов, а также осуществлены такие мероприятия и подписаны соглашения такие, как: соглашение о сотрудничестве между «Газпром» и Администрацией Бурятии подписано в марте 2008 г., разработана генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Бурятия, утвержденной главой В. В. Наговицыным в декабре 2009 г., в декабре 2009 г. правлением «Газпром» принята новая редакция Концепции газификации регионов России, в октябре 2010 г. правительство Бурятии и компания «Газпром» подписали соглашение, определяющее задачи по газификации Республики на период до 2013 г. Начиная с середины 2012 г. ситуация, касающаяся газоснабжения и газификации Республики Бурятия изменилась, было решено отменить газоснабжение и газификацию Республики Бурятия [4, с. 95–96].

Вопрос вновь стал актуальным на фоне запуска МГП «Силы Сибири-2» и старта проекта газопровода из России в Китай через Монголию. Более того, в апреле 2021 г. «Газпром» утвердил технико-экономический анализ проекта строительства транзитного газопровода «Союз Восток», идущего через Монголию в Китай. Газопровод «Союз Восток» пройдет по территории Монголии и станет продолжением российского газопровода «Сила Сибири-2» (в 2019 г. между правительством Монголии и ПАО «Газпром» был подписан меморандум о взаимопонимании, связанный с транзитом газа через её территорию). По мнению Б. Г. Санеева, С. П. Попова, Д. В. Максаковой наиболее рациональным вариантом для России является строительство двух магистральных газопроводов в Китай по территории Монголии — один с подачей газа Западно-Сибирского центра в Чжунвэй, а второй — с переработанным газом Сибирской платформы по маршруту «Иркутская область Монголия — Китай» [5, с. 43–44].

Республика Бурятия не газифицирована природным газом. ПАО «Газпром» сжиженный углеводородный газ (СУГ) в Республику Бурятия не поставляет. Статистические данные свидетельствуют о том, что на 2020–2021 г. газифицировано лишь 2,9% Республики Бурятия. На газовом топливе работают 7 объектов — шесть школ и центр помощи¹. По оценкам

¹ Насколько реально газифицировать Бурятию. URL: <https://www.infpol.ru/208198-naskolko-realno-gazifitsirovat-buryatiyu> (дата обращения: 07.10.2021).

специалистов, капитальные затраты на полномасштабную газификацию Бурятии превышают 100 млрд р.

Кроме этого, в настоящее время на территории Республики Бурятия отсутствует газоснабжение сетевым природным газом (СПГ). Газоснабжение потребителей региона осуществляется сжиженным углеводородным газом (СУГ), средний уровень газификации республики СУГ составляет 14,9%. Так как на территории Республики Бурятия отсутствуют разведанные нефтегазовые месторождения, для газоснабжения Республики Бурятия используются газовые ресурсы сжиженного углеводородного газа (СУГ) других регионов Российской Федерации. Снабжение сжиженным углеводородным газом (СУГ) потребителей Республики Бурятия осуществляют ОАО «Бурятгаз», ООО «Бурятгаз». В соответствии с Техническим паспортом газового хозяйства в Республике Бурятия сжиженным углеводородным газом (СУГ) газифицированы 258 населенных пунктов. Потребителями газа в этих населенных пунктах в основном является жилой сектор. Промышленные и коммунально-бытовые объекты региона используют другие виды топлива. В настоящее время уровень газификации жилого фонда сжиженным газом в Республике Бурятия составляет 0,17%¹.

Нами было проведено исследование среди жителей Республики Бурятия. В анкетном онлайн-опросе приняло участие 89 респондентов. Анкетирование проводилось на платформе Google Формы в октябре 2021 г. Анкета была анонимной, из 89 респондентов (43 — женский пол, 46 — мужское пол, в возрастной категории от 16 до 68). В анкеты было шесть вопросов. Цель опроса была выявить насколько готово население Республики Бурятия к тому, чтобы регион был газоснабжен и газифицирован, перспективно ли данное направление в Республике Бурятия.

На вопрос «Знаете ли Вы что такое газоснабжение и газификация? 67 ответили «да», 8 — «да, слышали», 10 — «нет», 4 — «затрудняюсь ответить». Вопрос «Нужно ли газифицировать Республику Бурятия?» выявил следующее: 51 ответили, что «нужно», 28 — «не нужно», 8 — «больше не нужно, чем нужно», 2 — «больше нужно, чем не нужно». На вопрос «Провели бы Вы газ в своей квартире, доме, на даче, почему?», 49 респондентов ответили, что «нет», 30 — «да», 8 — «затруднились ответить», 2 — «нам не нужен газ». Из причин было указано: «мы боимся взрывов газа» (38), «это очень дорого» (10), «мы привыкли к тому, что есть и ничего менять не хочется» (5), «нам не нужен газ» (3), «это очень важно для экономики и экологии Республики Бурятия» (14), «это необходимо» (9), «чтобы не отставать от других регионов» (7), ничего не ответили (3). Вопрос «Есть ли перспективы развития для Республики Бурятия относительно газоснабжения и газификации? 43 респондентов выбрали ответ

¹ О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства: постановление правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 г. № 179 (ред. от 22.09.2021). Доступ из справ-правовой системы «Гарант».

«нет», 32 — «да, перспективы есть», 13 — «затруднились ответить», 1 респондент предложил свой вариант ответа — «с 2000-х гг. газифицируют и до сих пор не газифицировали, это провал». Вопрос «Если бы Республика Бурятия была газифицирована, чтобы Вы выбрали газовую или электрическую плиту? 59 — «электрическую плиту», 30 — «газовую плиту». И заключительный вопрос «Какой из регионов, на Ваш взгляд, наиболее перспективен и приближен к процессу газоснабжения и газификации: Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край?» 72 респондента ответили, что «Иркутская область», 11 — «Республика Бурятия», 5 — «Забайкальский край», 1 — «Дальний Восток».

Из проведенного анкетного онлайн-опроса можно заключить, что опрошенные респонденты не готовы к газоснабжению и газификации ни морально, ни материально. Большинство опрошенных знают, что такое газоснабжение и газификация, а также понимают, что нужно газифицировать регион, но четких перспектив мало кто видит. К сожалению, граждане не понимают и не знают о технике безопасности в области газоснабжения, поэтому «боятся взрывов газа». Относительно неготовности и безграмотности в этой области доказывает несчастный случай, происшедший в одной из кафе г. Улан-Удэ в 2019 г.¹, где были нарушены правила техники безопасности в связи с чем, в последствии, произошел хлопок баллонов с газом. В случае, если бы граждане серьезнее и правильнее относились к этому вопросу, взрывов бытового газа и баллонов с газом было бы значительно меньше или не было бы совсем. Чаще всего, виновно физическое лицо, а не техника или иное.

Из всего вышесказанного касательно Республики Бурятия можно сказать, что газоснабжение и газификация для Республики Бурятия необходима и важна, поскольку г. Улан-Удэ с 2012 г. входит в приоритетный список российских городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха. На данный период времени (2021 г.) экологическая ситуация критична, г. Улан-Удэ задымлен смогом в связи с печным обогревом частного сектора путем сжигания угля, дров и прочего (отходы, некачественный уголь). Основные источники загрязнения — Улан-Удэнская ТЭЦ-1, Улан-Удэнский энергетический комплекс, а также котельные (в том числе, частного сектора). Учитывая близость озера Байкал, вопрос об использовании газового топлива для отопления для республики очень актуален². Отсутствие сетевого газа является серьезным ограничением для развития экономики. Кроме этого, в Республики Бурятия высокие тарифы на электроэнергию (тоже самое касается и Забайкальского края).

¹ Взрыв в кафе. Хронология события. URL: <https://tvcom-tv.ru/v-czentre-ulan-ude-v-kafe-vzorvalsya-gazovyij-ballon.-xronologiya-sobyitij.html> (дата обращения: 15.10.2021).

² Власти Бурятии договорились с Газпром СПГ технологии рассмотреть использование СПГ для газификации. URL: <https://neftegaz.ru/news/gazoraspredelenie/532153-proryv-vlasti-buryatii-dogovorilis-s-gazprom-spg-tekhnologii-rassmotret-ispolzovanie-spg-dlya-gazifi> (дата обращения: 07.10.2021).

В Забайкальском крае в 2021 г. было принято Постановление Правительства Забайкальского края от 29 января 2021 г. № 9 «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Забайкальского края»¹, где указывается, что программа реализуется с 2021–2025 гг. в один этап. Деятельность по газификации частного сектора (также жилых и нежилых объектов) в Забайкальском крае осуществляет Газоснабжающие организации Забайкальского края ОАО «Читаоблгаз».

По мнению профессора В. С. Салихова, тянуть газопровод в Забайкалье нерентабельно, даже ПАО «Газпром» будет сложно справиться. Впрочем, по словам ученого, газификация Забайкальского края — процесс небыстрый. При выполнении всех условий — полное, без задержек финансирование проекта, проведение геологических изысканий, своевременное проектирование и строительство необходимых объектов, монтаж оборудования, обучение кадров — потребуется как минимум 10 лет [6].

Относительно перспектив развития, то руководители ПАО «Газпром» не смотря на все подписанные и существующие соглашения, на поручения президента В. В. Путина, на самом деле, не относят Республику Бурятия и Забайкальский край к перспективным регионам относительно газоснабжения и газификации. Причинами следует считать низкую потребность регионов в газе (Республика Бурятия — 3,1 млрд м³ в год, Забайкальский край — 2,8 млрд м³ в год). Более того, Забайкалье не вошло в состав 67 регионов России, которые, согласно мнения главы ПАО «Газпром», А. Б. Миллера, будут газифицированы до 2030 г. Забайкальский край по всем признакам относится к третьей группе (газификация таких регионов в ближайшее время технически неосуществима)².

Важно отметить и то, что рассматривается перспектива поставок в Республику Бурятия и Забайкальский край не только магистрального, но и сжиженного природного газа (СПГ) для применения на социальных объектах в небольших населенных пунктах.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что рассматриваемые регионы находятся на начальном этапе газоснабжения и газификации, несмотря на многочисленное подписание соглашений и то, что эти процессы длятся продолжительный период времени (более 15 лет). Одним из перспективных регионов из трех для реализации проекта по развитию газоснабжения и газификации является Иркутская область. Иркутская область относится ко второй группе. Это субъекты РФ, в которых существует местная система газоснабжения, обособленная от Единой системы га-

¹ Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Забайкальского края: постановление правительства Забайкальского края от от 29 января 2021 г. № 9. Доступ из справ-правовой системы Консультант Плюс.

² Забайкалье не попало в программу газификации «Газпрома». URL: <https://finance.rambler.ru/economics/45650607-zabaykale-ne-popalo-v-programmu-gazifikatsii-gazproma> (дата обращения: 16.10.2021).

зоснабжения (ЕСГ), или есть газовые месторождения (Ковыктинское месторождения, в данном случае). Газификация этих регионов будет проводиться за счет создания или развития уже имеющихся собственных систем газоснабжения, подключения к системам соседних краев и областей.

Будем надеяться, что и Республика Бурятия, и Забайкальский край, относящиеся к менее перспективным проектам для ПАО «Газпром» из-за низкой потребности регионов в газе, войдут в Программу развития газоснабжения и газификации регионов Российской Федерации ПАО «Газпром» и со временем будут газифицированы, что сложившаяся проблемная ситуация в будущем изменится в положительном направлении.

Литература

1. Винокуров М. А., Суходолов А. П. Газификация Приангарья // Экономика Иркутской области: в 6 т. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2009. Т. 6. С. 30–33.

2. Айзенберг И. И., Подбельская Д. Н. Современное состояние и перспективы развития газотранспортной сети Ангарского городского округа // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2021. Т. 11, № 1. С. 28–37. URL: <https://doi.org/10.21285/2227-2917-2021-1-28-37>

3. Новак А. Газификация Иркутской области пойдет ускоренными темпами. URL: <https://newizv.ru/news/so-ciety/24-12-2020/uskorenie-tempov-gazifikatsii-irkutskoy-oblasti-obsudyat-v-nachale-2021-goda> (дата обращения: 06.10.2021).

4. Вологодина К. В. Актуальные проблемы правового регулирования в области газоснабжения и газификации (на примере Республики Бурятия) // Конституция Республики Бурятия в условиях современного конституционного развития: материалы республиканской научно-практической конференции, посвященной Дню Конституции Республики Бурятия (Улан-Удэ, 14 марта 2013 г.) / науч. ред. Ю. Г. Хамнуев. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2013. 168 с.

5. Санеев Б. Г., Попов С. П., Максакова Д. В. Газификация Монголии: возможности многостороннего сотрудничества // Энергетическая политика. 2020. № 3(145). С. 34–45.

6. Тополев О. Газификация Забайкальского края и Бурятии: два региона, два разных подхода. URL: <https://zabrab75.ru/articles/obshhestvo/gazifikacziya-zabajkalskogo-kрая-i-buryatii-dva-regiona-dva-raznyh-podhoda> (дата обращения: 13.10.2021).

GAS SUPPLY AND GASIFICATION OF RUSSIAN REGIONS
(ON THE EXAMPLE OF THE IRKUTSK REGION, THE REPUBLIC
OF BURYATIA AND THE TRANS-BAIKAL TERRITORY):
PROBLEMATIC ISSUES AND PROSPECTS

Vologdina Kristina Vladimirovna

Lecturer of the Department of Civil Law and Procedure
Dorzhi Banzarov Buryat State University
6, Ranzhurova str., Ulan-Ude, 670000, Russia
vologdinakv@mail.ru

Abstract. The article deals with the problematic issue of gas supply and gasification of the Irkutsk region, the Republic of Buryatia and the Trans-Baikal Territory, as well as the prospects for the development of this direction in the regions. The purpose of the article is to identify the stage of gasification and gas supply and identify development prospects in the regions under consideration. The author concludes that all three regions are at the initial stage of gas supply and gasification, despite the numerous signing of agreements and the fact that these processes last for a long period of time (more than 10 years). At the same time, one of the promising regions out of three for the implementation of the project for the development of gas supply and gasification is the Irkutsk region, which is included in the program for the development of gas supply and gasification of the regions of the Russian Federation by Gazprom until 2025.

Keywords: gas, gas supply, gasification, regions, Irkutsk Region, Republic of Buryatia, Trans-Baikal Territory, prospects, problematic issues, fuel, gas consumption, Gazprom PJSC, questionnaire survey.