

УДК 61(571.53/.54)
DOI: 10.18101/978-5-9793-1682-6-147-152

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

© **Лунченкова Анастасия Анатольевна**
студентка,
Иркутский государственный университет
Россия, 664003, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 1
lunchenkova199nastya@mail.ru

Аннотация. Здравоохранение играет одну из самых важных ролей в обществе и является ключевой составляющей социальной сферы, определяя условия и качество жизнедеятельности населения страны. Эффективная политика в данной сфере должна помогать в осуществлении комплекса мер по охране здоровья населения, поскольку именно состояние здоровья населения является одним из важных условий благополучия и развития любого государства. На современном этапе системам здравоохранения зачастую приходится сталкиваться с новыми вызовами и проблемами, которые необходимо эффективно и своевременно предотвращать. В статье кратко рассмотрена сущность сферы здравоохранения, основное внимание уделено сравнительному анализу современного состояния сферы здравоохранения Иркутской области и Республики Бурятия. Сравнение производилось по следующим критериям: демографическое состояние регионов, ожидаемая продолжительность жизни, количество медицинских организаций, основные проблемы и приоритетные направления и финансирование. Полученные результаты позволили определить общие черты и развития состояния региональных систем здравоохранения Иркутской области и Республики Бурятия.

Ключевые слова: государственная политика, сфера здравоохранения, регионы, демографическая ситуация, социальная политика, Иркутская область, Республика Бурятия, медицинские организации, население.

Здравоохранение является одной из составляющих социальной политики современного государства, представляя сложную систему, включающую ряд социально-экономических и медицинских мероприятий, целью которых является сохранение и повышение уровня здоровья граждан. Во многих странах на современном этапе происходят активные изменения, реформирование систем охраны здоровья и поиск новых оптимальных стратегий развития. Внутренняя политика Российской Федерации выделяет одним из приоритетных направлений сферу здравоохранения, разрабатывая государственную концепцию, стратегию и различные национальные проекты по развитию данной сферы. Право граждан на сохранение здоровья населения закреплено в Конституции страны¹. Для любой си-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Москва: Приор, 2021. 32 с.

стемы здравоохранения важно, чтобы государство эффективно проводило политику, направляя возможные меры на решение существующих проблем и предотвращение новых. Ключевым моментом в эффективном функционировании системы здравоохранения является качественное формирование здравоохранения на уровне регионов страны, ведь региональные системы здравоохранения формируют уровень и качество здоровья населения в регионе и влияют на социально-экономическое развитие как отдельного субъекта, так и Российской Федерации в целом.

Цель статьи — проведение сравнительного анализа состояния систем здравоохранения двух соседствующих регионов — Иркутской области и Республики Бурятия. Иркутская область входит в состав Сибирского федерального округа, а Республика Бурятия с 2018 г. входит в состав Дальневосточного федерального округа [1, с. 268], но оба региона находятся в составе Восточно-Сибирского экономического района.

В социально-экономическом развитии двух регионов стоит отметить, что Республика Бурятия характеризуется низким уровнем социально-экономического развития, а Иркутская область, напротив, считается более экономически развитой, отсюда возникает интерес к сравнению ведущей социальной отрасли государства — здравоохранения двух субъектов РФ.

На территории Иркутской области и Республики Бурятия осуществляются деятельность по вопросам охраны здоровья населения региональные министерства здравоохранения, главной функцией которых является реализация государственной политики и регулирование сферы здравоохранения, влияющих на уровень развития человеческого капитала в регионах. Деятельность министерств осуществляется в тесном взаимодействии с иными федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также подведомственными медицинскими и образовательными организациями.

В настоящее время в России сложилась не самая лучшая обстановка с демографической ситуацией, т. к. отмечаются процессы депопуляции населения, когда число родившихся значительно уступает числу умерших, такое положение дел может предоставить угрозу национальной безопасности страны. Оценивая состояние Иркутской области и Республики Бурятия необходимо ознакомиться с демографической ситуацией регионов. В Иркутской области сокращение численности населения началось в период с 1992–2021 гг.¹, в Бурятии сложилась иная ситуация, поскольку тенденция сокращения численности населения региону характерна в период с 1992 по 2008 г., а также с 2011 по 2012 г., и в 2019 и 2021 гг., с 2013 по 2018 г. численность населения возрастала². В целом можно отме-

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области: офиц. сайт. URL: <https://irkutskstat.gks.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

² Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия: офиц. сайт. URL: <https://burstat.gks.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

тить, что такая обстановка определяет социальный и экономический вектор развития двух регионов.

Из результатов таблицы 1 мы видим, что численность населения регионов сокращалась с 1992 г., но в отличие от Иркутской области Бурятия характерно увеличение численности населения во втором десятилетии XXI в., это связано с увеличением числа рождаемости. Продолжительность жизни в Иркутской области в 2020 г. составила — 68,3, в Бурятии — 70,3¹, можно отметить, что с предыдущими годами общая продолжительность жизни в регионах снижается.

Таблица 1
Численность населения Иркутской области и Республики Бурятия

Регион	1992	2000	2010	2021	Сокращение численности в % (в соотношении 2021 г. по сравнению с 1992 г.)
Иркутская область	2 793 856	2 644 022	2 428 750	2 375 021	14,9 %
Республика Бурятия	1 052 030	1 004 808	972 021	985 431	6,3 %

Во многом состояние сферы здравоохранения зависит от расходов на данную отрасль. Финансирование сферы здравоохранения Иркутской области в 2020 г. увеличено на 16 % в сравнении с 2019 г., всего на развитие здравоохранения в 2020 г. было предусмотрено — 38,1 млрд р., из областного бюджета (включая ТФОМС) было выделено 87 % финансирования, из федерального бюджета — 13 % [2]. В Республике Бурятия в 2020 г. в сравнении с 2019 г. финансирование было увеличено на 16,9 %, и составило — 15,2 млрд р.²

Также немаловажным фактом в состоянии систем здравоохранения является динамика медицинских организаций (МО). Количество медицинских организаций в Иркутской области на современном этапе составляет 122, также на территории региона насчитывают 690 фельдшерско-акушерских пунктов и 8 фельдшерских пунктов [2]. В Республике Бурятия на современном этапе насчитывается 94 медицинских организации, 328 фельдшерско-акушерских пунктов и 136 врачебных амбулаторий³.

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия: офиц. сайт. URL: <https://burstat.gks.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

² В 2020 г. финансирование здравоохранения Бурятии составит более 15 млрд р. // Буряад Үнэн. Улан-Удэ, 2019. URL: <https://clck.ru/YPQNF> (дата обращения: 22.10.2021).

³ Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» (с изменениями на 4 октября 2021 г.): постановление Правительства Республики Бурятия от 2 июля 2013 г. № 342 // Электронный фонд пра-

Основные проблемы в региональных сферах здравоохранения достаточно обширны. В Иркутской области выделяют проблемы неудовлетворенности населения доступностью и качеством, предоставляемой медицинской помощи, нехватка высококвалифицированных кадров в государственных медицинских учреждениях, старение населения, распространение инфекционных заболеваний¹.

В Бурятии же к основным проблемам сферы здравоохранения, в первую очередь, относят дефицитность финансирования, проблему в кадровом обеспечении, особенно такая ситуация характера сельским медицинским учреждениям, также проблемы наблюдаются в материально-технической составляющей сферы здравоохранения, так как многие медицинские учреждения требуют модернизации и обновления, система здравоохранения Бурятии нуждается в постоянном совершенствовании внутренних процессов с использованием информационных технологий², еще одной ключевой проблемой здравоохранения является — недостаточная компетентность медицинских кадров.

Из вышеперечисленных проблем в сфере здравоохранения двух регионов можем резюмировать, что проблема в кадровом обеспечении медицинских организаций характерна как Иркутской области, так и для Бурятии. Как правило, доступность и качество медицинской помощи во многом обеспечивается наличием высококвалифицированных медицинских работников. Немногие врачебные амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты в регионах могут отличаться полным укомплектованием медицинскими кадрами.

Для улучшения состояния сферы здравоохранения и ее развития в Иркутской области выделяют основные направления: улучшение состояния здоровья населения и демографической ситуации в целом, снижение смертности от различного рода заболеваний, обеспечение граждан конституционными правами на бесплатную медицинскую помощь, повышение эффективности территориального управления сферой здравоохранения³.

В Бурятии основными направлениями в улучшении состояния здравоохранения выделяют: формирование здорового образа жизни у населения,

вовых и нормативно-технических документов. 2021. 4 окт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/460160116> (дата обращения: 22.10.2021).

¹ Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019–2024 гг. (с изменениями на 27 августа 2021): постановление Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 г. № 816-пп // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. 2021. 27 авг. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550247333> (дата обращения: 21.10.2021).

² Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 г. Улан-Удэ, 2019. С. 33. URL: <https://clck.ru/YPQQK> (дата обращения: 21.10.2021).

³ Реализация региональных программ в рамках национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» 2021 г. Улан-Удэ, 2021. URL: <https://clck.ru/YPQSP> (дата обращения: 21.10.2021).

посредством проведения различных мероприятий, улучшение оказания медицинской помощи, внедрение в медицину новых методов лечения, строительство врачебных амбулаторий и ФАПов, увеличение уровня доступности медицины в сельской местности, обеспечение медицинских учреждений высококвалифицированными кадрами, развитие медицинской помощи населению с применением авиации¹.

Можно сказать, что во многом приоритетные направления двух регионов по улучшению состояния сферы здравоохранения планируется развивать в рамках реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография».

Отметим, что на современном этапе сферам здравоохранения был брошен серьезный вызов в виде пандемии COVID-19, которая оказала сильное влияние на социально-экономическое развитие регионов РФ, это не только обострило существующие проблемы в сфере здравоохранения, но и создало новые. В период пандемии население столкнулось с проблемами в вызове скорой помощи и получением медицинской помощи, также распространен высокий уровень некомпетентности медицинских работников, особенно такая тенденция наблюдается в районах Бурятии, а это, в свою очередь, влечет за собой определенные последствия для развития региона.

Таким образом, из анализа состояния сфер здравоохранения Иркутской области и Республики Бурятия мы пришли к выводу, в регионах многие ключевые проблемы являются схожими и непосредственно препятствуют эффективному развитию отрасли и ее функционированию в целом. Из статистики численности населения мы видим, что ситуация в регионах не является благополучной, так как происходит сокращение и старение населения. Также медицина затруднена в труднодоступных районах регионов. Для эффективного функционирования сферы здравоохранения в Иркутской области и Бурятии необходимо совершенствование потенциала отрасли, необходимо решать вопрос с кадровой укомплектованностью медицинских организаций в государственных медицинских организациях, совершенствовать материально-техническую базу, а также необходимо производить модернизацию медицинских учреждений. Такие меры могут способствовать улучшению демографической ситуации, улучшению качества жизни и здоровья населения Иркутской области и Республики Бурятия.

Крайне важно дополнить, что в функционировании региональной сферы здравоохранения должны быть налажены каналы коммуникации по вопросам охраны здоровья между органами власти и медицинскими организациями, а также органами власти и обществом.

¹ Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 г. Улан-Удэ, 2019. С. 34. URL: <https://clck.ru/YPQQK> (дата обращения: 21.10.2021).

Литература

1. Башкуева Е. Ю. Проблемы здравоохранения Республики Бурятия в условиях депрессивного развития региональной экономики // Московский экономический журнал. 2019. № 12. С. 267–276.

2. Сандаков Я. П. О состоянии здоровья населения и здравоохранения Иркутской области в 2020 г. и задачах на 2021 г. Иркутск, 2020. URL: <https://clck.ru/YPQKx> (дата обращения: 20.10.2021).

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE STATE OF HEALTH CARE IN THE IRKUTSK REGION AND THE REPUBLIC OF BURYATIA

Lunchenkova Anastasia Anatolievna

4th year student, Faculty of History (bachelor's level),

Irkutsk State University

Russia, 664003, Irkutsk, K. Marxs st., 1

lunchenkova199nastya@mail.ru

Abstract. Health care plays one of the most important roles in society and is a key component of the social sphere, determining the conditions and quality of life of the country's population. An effective policy in this area should help in the implementation of a set of measures to protect the health of the population, since it is the state of health of the population that is one of the important conditions for the well-being and development of any state. At the present stage, health systems often have to face new challenges and problems that need to be effectively and timely prevented. The article briefly examines the essence of the healthcare sector, focusing on a comparative analysis of the current state of the healthcare sector in the Irkutsk region and the Republic of Buryatia. The comparison was made according to the following criteria: the demographic state of the regions, life expectancy, the number of medical organizations, the main problems and priority areas and funding. The results obtained made it possible to determine the general features and development of the state of the regional health systems of the Irkutsk region and the Republic of Buryatia.

Keywords: public policy, healthcare sector, regions, demographic situation, social politics, Irkutsk region, The Republic of Buryatia, medical organizations, population.