

УДК 332.14  
DOI: 10.18101/978-5-9793-1682-6-158-162

## **КЛАСТЕР В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ В БАЙКАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ И ОБОСНОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ ЕГО ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ**

© **Метелева Елена Растиславна**  
доктор экономических наук, профессор,  
Байкальский государственный университет  
Россия, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11  
elenameteleva@yandex.ru

© **Гусев Михаил Эдуардович**  
главный врач,  
Больница г. Свирска  
Россия, 665420, г. Свирск, ул. Октябрьская, 3  
mish-gusev2009@ya.ru

**Аннотация.** В статье анализируются имеющиеся правовые основы и государственные решения по формированию кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе, включающем Иркутскую область и Республику Бурятия. В каждом из двух субъектов федерации рассмотрен перечень действующих и создаваемых кластеров. Предложены виды деятельности, которые должны составить кластер в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе: наука и образование, государственное управление, медицина, фармацевтика, нетрадиционная медицина. Предложена программа развития кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе. Определены виды деятельности, которые должны развиваться внутри кластера, чтобы обеспечить оказание услуг потребителям не только из Байкальского региона, но и из других регионов и стран.

**Ключевые слова:** кластер, охрана здоровья, кластер в сфере охраны здоровья, фармацевтический кластер, Байкальский регион.

**Введение.** Выбранная тема является актуальной, т.к. кластерный подход рассматривается как базовая технология социально-экономического развития территории. Кластер определяется как одна из форм территориального развития, организующая взаимодействие между бизнесом, органами власти и наукой, что обеспечивает рост конкурентоспособности, объемов промышленного производства и занятости местного населения. Несмотря на имеющийся интерес российских и зарубежных исследователей к кластерному подходу, ощущается недостаток правового обеспечения и практических разработок по формированию кластеров в социально значимых отраслях, одной из которых является здравоохранение.

**Цель исследования.** Целью исследования мы определили доказательство необходимости и возможности поддержки идентифицированного нами кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе.

**Результаты исследования.** Мы полагаем, что необходимо развивать законодательную базу по формированию кластеров на федеральном уровне. Решением данной проблемы может стать принятие модельного Федерального закона «О кластерах и кластерной политике». По нашему мнению, в законе необходимо отразить понятие «кластер», критерии получения льгот и преференций, предоставляемых участникам кластера, прописать критерии по разработке программ развития кластеров. Актуальность принятия модельного закона определяется важностью поддержания конкурентоспособности страны в связи с нестабильной экономической ситуацией в мире и необходимостью перехода экономики страны к инновационному типу развития.

Применение кластерного подхода в Иркутской области предусмотрено Инвестиционной стратегией Иркутской области до 2025 г. (далее — Стратегия)<sup>1</sup>. Стратегия определяет, что для дальнейшего развития приоритетных секторов экономики целесообразно использовать кластерный подход, а также разрабатывать кластерную политику. Кластерами в Стратегии однозначно названы машиностроительный, фармацевтический, агропромышленный и нефтегазохимический комплексы.

В Стратегии содержатся меры государственной поддержки для отраслевых кластеров. Например, предусмотрена финансовая поддержка в виде субсидий из областного бюджета, применения различных налоговых льгот для участников кластеров, предоставление кредитов.

Центр кластерного развития, организованный в Иркутской области, учрежденный региональным министерством экономического развития, осуществляет поддержку кластеров, содействует координации проектов, предоставляет возможность участвовать в выставочных мероприятиях и т. д.

В Республике Бурятия использование кластерного подхода не предусмотрено каким-либо региональным правовым актом, однако государственные органы исполнительной власти региона уже достаточно давно в своей практике обращаются к положениям данного подхода. Так, еще в 2012 г. Правительство Республики одобрило проект создания биофармацевтического кластера по производству лекарств по рецептам тибетской медицины. Было заявлено, что в регионе имеется база для формирования подобного специфического кластера: местные целители сохранили древние традиции врачевания, в региональной научной библиотеке имеются коллекции древних трактатов по тибетской медицине, содержащие несколько тысяч рецептов, на их основе региональные ученые ведут исследования в области тибетской медицины, воссоздавая лекарственные средства и оздоровительные практики. Планировалось, что данный кластер будет сочетаться с другими видами деятельности, в частности, с меди-

---

<sup>1</sup> Инвестиционная стратегия Иркутской области на период до 2025 г.: утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 28.08.2014 г. № 701-рп // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/445050189> (дата обращения: 30.01.2021).

цинским туризмом. Однако проект создания такого кластера не получил своего развития в силу трудностей с финансированием.

В настоящее время в Республике Бурятия действует авиационный производственный кластер, который был создан в 2012 г. и находится на начальном уровне развития. В начале 2021 г. было объявлено о намерении создавать креативные кластеры в рамках программы Агентства стратегических инициатив «Rurban Creative Lab»<sup>1</sup>.

Мы выделили пять основных секторов, по нашему мнению, присутствующих в Байкальском регионе, которые могут конституировать кластер в сфере охраны здоровья: наука и образование, государственное управление, медицина, фармацевтика, нетрадиционная медицина [1].

В целях формирования кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе мы считаем необходимым разработку программ развития данного кластера в Иркутской области и в Республике Бурятия. Данные программы способствовали бы согласованной, скоординированной работе органов государственной власти двух субъектов федерации по формированию регионального кластера и продвижению его услуг и продукции совместными усилиями за пределами Байкальского региона.

Разработанная нами программа развития кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе направлена на обеспечение комплексного подхода к решению первоначальных задач, стоящих перед медицинской сферой и фармацевтической промышленностью в Байкальском регионе. Программа позволит обеспечить систему здравоохранения региона и региональный потребительский рынок широким ассортиментом качественных и доступных медицинских услуг, увеличить производство фармацевтической продукции [2]. Функция государственных структур, по нашему мнению, на начальном этапе должна заключаться в стимулировании запуска цикла развития в науке, образовании, фармацевтике и медицине, включая нетрадиционную медицину.

Контроль над реализацией программы и сбором отчетности должны осуществлять кураторы (таблица 1). Кураторы программы должны:

- организовывать работу по сбору от исполнителей программы отчетных материалов, их анализу и обобщению;
- осуществлять контроль за целевыми показателями и оценивать эффективность программы;
- готовить ежегодный отчет о проделанной работе.

Программа предполагает, что в составе кластера будут действовать пять основных направлений: наука и образование, органы власти, лечебные и фармацевтические учреждения, нетрадиционная медицина. По предварительным оценкам, кластер будет состоять из более чем 20 участников, которые являются передовыми учреждениями, оказывающим свои

---

<sup>1</sup> Программа RurbanCreativeLab (RCL) // Центр городских компетенций Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). URL: <https://rurban.space/lab#schedule> (дата обращения: 30.01.2021).

услуги не только жителям региона, но и другим областям. В дальнейшем количество участников может увеличиваться.

Таблица 1

Кураторы внутрикластерного взаимодействия

Наименование секторов	Ответственный куратор
Медицина	ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница
Кадры	Иркутский государственный медицинский университет
Продвижение продуктов и услуг кластера	Иркутский государственный университет
Развитие малого и среднего бизнеса	Байкальский государственный университет
Международная деятельность	ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»

Источник: составлено авторами

Территорией базирования кластера нами определен Байкальский регион в составе Иркутской области и Республики Бурятия.

Основными видами деятельности кластера будут являться:

– предоставление высококвалифицированных медицинских услуг, включая первичную медико-санитарную помощь, специализированную медицинскую помощь, высокотехнологичную медицинскую помощь, паллиативную медицинскую помощь, а также медицинскую реабилитацию и санаторно-курортное лечение;

– производство готовых лекарственных препаратов, включая препараты по борьбе с онкологическими заболеваниями, вирусом иммунодефицита человека и противотуберкулезными препаратами;

– производство иммунобиологических вакцин;

– оказание услуг дополнительного образования (проведение тренингов и семинаров) для жителей и туристов региона по формированию здорового образа жизни и профилактике социально-негативных явлений.

**Выводы.** Согласно предложенной нами программе развития кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе учреждения, входящие в структуру кластера, должны способствовать развитию медицинских и фармацевтических учреждений, науки, подготовки высококвалифицированных кадров и организации непрерывного медицинского образования в регионе.

### Литература

1. Метелева Е. Р., Гусев М. Э. Обоснование возможности формирования кластера в сфере охраны здоровья в Байкальском регионе // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Т. 1, № 12. С. 101–109. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36552762>

2. Дзекунскас В. С. Медицинский кластер как инновационная модель интеграции институтов в системе здравоохранения региона // Молодежный научный вестник. 2017. № 2(14). С. 18–23.

THE HEALTH CARE CLUSTER IN THE BAIKAL REGION  
AND SUBSTANTIATION OF THE DIRECTIONS OF ITS SUPPORT  
AND DEVELOPMENT

*Metelva Elena Rastislavna*

Doctor of economic sciences, professor

Baikal state university

Russia, 664003, Irkutsk, st. Lenin, 11

elenameteleva@yandex.ru

*Gusev Mikhail Eduardovitch*

chief medical officer

Hospital of Svirsk

Russia, 665420, Irkutsk oblast, Svirsk, st. Oktyabrskaya, 3

mish-gusev2009@ya.ru

*Abstract.* The legal regulations currently in force and the governmental decisions that aimed at health care cluster forming in the Baikal region, including Irkutsk oblast and Republic of Buryatia, are analysed in the article. A set of active and potential clusters in each of the regions is reviewed. Sectors of economy, which are to constitute the health care cluster in the Baikal region, are identified: science and education, health care, government, pharmaceutical industry and alternative medicine. A programme of health care cluster forming in the Baikal region is suggested. Activities that are to be developed within the cluster are identified; they are expected to provide services to consumers not only from the Baikal region, but also from other regions and countries.

*Keywords:* cluster, health care, health care cluster, pharmaceutical cluster, Baikal region