

## ВВЕДЕНИЕ

Вопрос: «Почему одни территории развиваются успешно, процветают, другие наоборот, не развиваются?» – всегда тревожил, будоражил многих мыслителей, исследователей. Одним из ответов на данный вопрос в условиях рыночных отношений является рассмотрение региона с позиции рынка. Важным ключевым подходом к рыночным условиям является конкуренция.

Происходящие перемены обуславливают изменения в системе управления государством, регионами, муниципальными образованиями и в распределении полномочий между уровнями власти, а также проявляются проблемы в формировании бюджета, демографии. Подготовка и формирование трудовых ресурсов региона и муниципальных образований происходят исключительно на сугубо личных интересах граждан, зачастую не учитывая приоритетное развитие муниципальных образований. В настоящее время система распределения выпускников вузов требует усовершенствования. Кроме того, к управлению конкурентоспособностью региона необходимо подходить стратегически, на основе определения перспективной потребности в количественном и качественном составе трудовых ресурсов. Поэтому требуется взаимодействие всех уровней власти и гражданского общества.

В настоящее время граждане участвуют в управлении государством, регионами и муниципальными образованиями посредством работы в Общественной палате и ее региональных отделениях, общественных советах при органах исполнительной власти, территориально-общественных самоуправлениях и др. Но эти общественные организации не учитывают перспективное, стратегическое развитие общества, регионов, местного самоуправления.

Сложившаяся практика методов и инструментов государственного управления развитием территорий опирается на дотационность и перекрестное субсидирование уровня жизни и социальных услуг исходя из принципа сохранения целостности. При этом экономическое развитие территорий остается значительно дифференцированным и в настоящее время практически нерегулируемым. Проблема усугубляется тем, что территории в условиях возрастающей конкуренции за экономические ресурсы должны найти пути устранения диспропорций в развитии, которые возникли из-за воздействия ряда факторов, в том числе из-за специфики природных условий и ограничений внутримunicipальных образований региона.

В данной работе мы рассматриваем территории с позиции трудовой деятельности людей, то есть обозначили границу «трудовые ресурсы». Это обусловлено тем, что, во-первых, категория «трудовые ресурсы» в научных исследованиях региона достаточно хорошо обозначена и имеет свой количественный и качественный показатели и характеристики; во-вторых, система сбора и обработки информации, ее обобщения на региональном и муниципальном уровнях не вызывают сомнения и проводятся регулярно.