

УДК 94:343 (571.54)  
doi: 10.18101/978-5-9793-0054-2-2017-57-61

## **ПРЕСТУПНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ БУРЯТИИ В 1953–1964 гг.**

© **Барганова Елена Юрьевна**

аспирант, Бурятский государственный университет  
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а  
E-mail: bartele@yandex.ru

В статье рассматривается уголовная преступность в Бурятии в 1953–1964 гг. В работе на основе архивных данных приводятся статистические данные, прослежена динамика преступности в регионе. Автор на историческом фоне «хрущевского» правления анализирует такие виды преступлений, как хулиганство, кражи, грабежи, бандитизм. Наряду с этим рассмотрены нормативно-правовые акты, которые оказали существенное влияние на деятельность правоохранительных органов, и Указ «Об амнистии» от 27 марта 1953 г., последствия его принятия. Несмотря на наличие целого ряда проблем организационного плана, правоохранительные органы являлись единственным инструментом в борьбе с преступностью. Одними из основных задач бурятской милиции оставалось обеспечение правопорядка и общественной безопасности. При этом особое внимание уделялось борьбе с преступными проявлениями по всем направлениям жизни общества: общеуголовной, экономической, против личности и государства.

**Ключевые слова:** преступность; уголовная ответственность; амнистия; осужденный; «хрущевская оттепель»; Бурят-Монгольская АССР; криминогенная обстановка.

Выработка нового политического курса, борьба за лидерство в партийно-государственной элите, экономические реформы и социальная политика внесли существенные коррективы в состояние криминогенной обстановки страны в период 1953–1964 гг.

В рассматриваемый период проведены существенные изменения всей правоохранительной системы. В 1953 г., сразу после смерти И. В. Сталина, два министерства — Министерство государственной безопасности и Министерство внутренних дел — были объединены в единый орган — Министерство внутренних дел СССР, в марте 1954 г. из состава МВД выделяется Комитет государственной безопасности СССР, из которого уволено 20% личного состава. Большинство руководителей государственной безопасности расстреляны, некоторые уволены, лишены генеральных званий и т. д. В 1960 г. происходит упразднение МВД СССР и преобразование республиканских МВД в министерства охраны общественного порядка. Таким образом, целый ряд мероприятий был направлен на ослабление системы МВД. Несмотря на существенные изменения организационной структуры милиции, одной из основных задач милиции оставалась борьба с преступностью.

В 1950-е гг. были проведены крупномасштабные амнистии осужденных. По указу «Об амнистии» от 27 марта 1953 г. подлежали освобождению от наказания все лица, осужденные за любое преступление к лишению свободы в местах заключения на срок до 5 лет включительно. Освобождались от наказания также лица, осужденные за должностные, хозяйственные и некоторые

военные преступления независимо от срока наказания. Амнистия распространялась и на приговоренных к лишению свободы на срок свыше 5 лет: им наказание сокращалось наполовину, но не затрагивала осужденных на срок более 5 лет или привлеченных к ответственности за наиболее тяжкие, наиболее опасные для социалистического государства преступления: контрреволюцию, крупные хищения, бандитизм, умышленное убийство [6]. Таким образом, прослеживается одна из идей указа — пересмотр уголовной ответственности, смягчение наказания и замена на другие меры за некоторые виды преступлений.

Указ «Об амнистии» является первым шагом к разрушению репрессивной политики. С учетом всех пунктов этого документа надлежало освободить из мест заключения 1 203 421 человека, а также прекратить следственные дела на 404 120 граждан. На 10 августа 1953 г. по амнистии в целом было освобождено 1 032 000 человек [6]. Следует отметить, что данный указ появился в результате внутренней политической борьбы между членами партийной элиты. Претенденты на власть хотели занять более выгодную позицию в этой политической гонке, где данный шаг в виде освобождения от репрессий был бы как нельзя кстати. Берия, по сравнению с другими членами Президиума ЦК, имел больше шансов победить в этой борьбе, чем он и воспользовался, предложив идею указа. Указ «Об амнистии» принимался в спешке, так как не были просчитаны все недостатки. В результате органы власти были не готовы принять и трудоустроить амнистированных, которые, в свою очередь, отказывались от предлагаемой работы.

Впоследствии было принято постановление Совета Министров СССР от 30 мая 1953 г. «Об устранении недостатков в трудоустройстве освобожденных по амнистии граждан», которое предпринимало попытки урегулировать эти процессы. В результате в июле 1953 г. из всех амнистированных (около 1 000 000 человек) было трудоустроено только 625,7 тысячи. Все это привело к серьезному обострению и ухудшению оперативной обстановки в стране летом 1953 г. [6] — количество преступлений по всей стране выросло более чем в 2 раза: со 153 199 до 347 134 [2, с. 320].

В Бурят-Монгольской АССР 54% всех осужденных за 4 квартал 1953 г. и 1 квартал 1954 г. ранее были судимы за различные преступления, по делам о хулиганстве 33,7% осужденных имели в прошлом судимость [3, д. 6369, л. 141]. В г. Улан-Удэ 85% осужденных — лица без определенных занятий и определенного места жительства, большей частью амнистированные [3, д. 6369 л. 144], проживали без регистрации по месту жительства, при этом не имея постоянного места жительства, не имея работы, вели бродячий образ жизни и систематически занимались кражами. В 1955 г. за совершенные 1 164 преступления было привлечено к уголовной ответственности 1 434 человека, из них ранее судимых — 475 человек, или 33,1% [3, д. 6587, л. 31].

В 1952 г. в Бурят-Монгольской АССР наблюдался самый низкий уровень преступности за все 1950-е гг. В 1953 г. по сравнению с 1952 г. уголовная преступность увеличилась на 7,4%. Самый высокий уровень преступности наблюдался в 1958 г., по сравнению с 1952 г. он увеличился в 5 раз — от 643 до 3091 факта, при этом увеличение количества преступных деяний происходит по всем направлениям преступных проявлений. С 1959 г. наблюдается посте-

пенное понижение. Так, например, преступность в 1959 г. по сравнению с 1958 г. сократилась на 32,8% [3, д. 6922, л. 37].

В декабре 1958 г. были приняты новые Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, а также законы об уголовной ответственности за государственные и воинские преступления. В качестве главной задачи Основы провозглашали «охрану советского и государственного строя, социалистической собственности, социалистического правопорядка, личности и прав граждан» [4, с. 745].

Основы подчеркивали принцип индивидуализации наказания и связь уголовной ответственности со степенью вины; отменялся принцип объективного вменения, согласно которому наказание применялось без учета факта виновности (к лицам, признанным «социально опасными», к родственникам обвиняемого и т. п.). Был повышен возрастной предел для наступления уголовной ответственности (с 14 до 16 лет), прежний продолжал действовать в случаях наиболее тяжких преступлений (разбой, изнасилование и др.). Исключались некоторые виды наказаний: объявление «врагом народа», удаление из СССР, поражение политических прав по суду. Сокращен максимальный срок лишения свободы (с 25 до 15 лет). Закон допускал полное освобождение лица от уголовной ответственности в случаях, когда совершенное им деяние или само данное лицо потеряло «общественно опасный характер». Устанавливался порядок условно-досрочного освобождения осужденных (после отбытия ими половины или двух третей срока в зависимости от тяжести преступления), проявивших «хорошее поведение и честное отношение к труду» [4, с. 746].

Таким образом, принятые Основы уголовного законодательства предопределили некоторую гуманизацию и сужение сферы действия уголовного закона, что привело к сокращению учтенной преступности в 1959 г. на 30,2% [5]. Новые нормативно-правовые акты нуждались в адаптации, отсутствовала следственная и судебная практика, граждане были недостаточно проинформированы о новых правилах и запретах, в результате к началу 1960-х гг. происходит рост преступности. В 1960 г. преступность увеличивается на 5,9%, в 1961 г. — на 34,7%. В 1962 г. положение не изменилось, но судебная практика стала корректироваться, на что существенно повлиял курс на искоренение преступности, провозглашенный в новой программе КПСС.

Статистические данные свидетельствуют, что по всей стране преобладали экономические преступления, по массовости уступая лишь хулиганству. БМАССР не была исключением, доминирующими преступлениями являлись кражи государственного и общественного имущества, кражи личной собственности, особенно расширились растрата и присвоение. Как свидетельствуют архивные документы, более 50% преступлений составляли кражи. Если сравнить с другими видами преступлений: процент совершаемых разбойных нападений составлял 7,7%, убийств 3,8%, изнасилований 2,9%. Только в Улан-Удэ за кражи и разбойные нападения было осуждено 164 человека, 60,6% республиканского числа осужденных [3, д. 6587, л. 32].

В 1955 г. на территории БМАССР наблюдалось снижение преступности, главным образом за счет сокращения грабежей и краж общественного и государственного имущества, краж личной собственности граждан [3, д. 6587, л. 31]. Но по сравнению с другими видами преступлений кражи оставались одним из распространенных видов. В последующие годы наблю-

дается постепенное увеличение преступных деяний в экономической сфере, при этом самыми «рекордными» по количеству выявленных фактов хищений оказались 1957 и 1958 годы.

Растраты и хищения в 1961 г. в торговых организациях составили свыше 365 тыс. р., в основном это было завышение цен на товары, обмер, обвес покупателей. Из проверенных 2555 наименований товаров 343 наименования продавались по завышенным ценам, надбавка достигала до 30%. В стройорганизациях допускались факты выписки фиктивных нарядов, завышение объемов работ. В 1962 г. из проверенных 62 строительных организаций республики в 39 было выявлено завышение объемов работ на 387 тыс. р. В бюджетных организациях из 157 сельских, сомонных советов в 143 допущены растраты и хищения государственных средств [3, д. 7054, л. 6].

Велась активная борьба со взяточничеством, в связи с переходом к новой экономической политике увеличивалось количество должностных преступлений. В СССР количество должностных хищений в 1964 г. в сравнении с 1965 г. увеличилось на 62% [1, с. 207]. Вопрос по борьбе с должностными преступлениями регулярно обсуждался на заседаниях центральных и местных органов власти. Так, на одном из заседаний бюро Обкома КПСС от 15–18 марта 1962 г. говорится, что органы милиции, прокуратуры, суда крайне слабо ведут работу по выявлению фактов взяточничества — либерализм, волокита, низкое качество расследования [3, д. 7054, л. 7].

Значительное место среди преступлений занимал бандитизм. В конце 1953 г. в начале 1954 г. увеличилось поступление уголовных дел в народные суды республики о разбойных нападениях — более чем в 2,5 раза [3, д. 6369, с. 140]. В 1955 г. органами милиции республики раскрыта и ликвидирована 241 преступная группа общей численностью 580 человек. В том числе в г. Улан-Удэ — 82 преступные группы численностью 187 человек [3, д. 6587, л. 31]. В целом, несмотря на наличие целого ряда проблем организационного плана, правоохранительные органы являлись единственным инструментом в борьбе с преступностью. Одними из основных задач бурятской милиции оставалось обеспечение правопорядка и общественной безопасности. При этом особое внимание уделялось борьбе с преступными проявлениями по всем направлениям жизни общества: общеуголовной, экономической, против личности и государства.

### **Литература**

1. Богданов С. В. Попытки Хрущева активизировать борьбу с экономической преступностью в СССР // Вестник архивиста. 2012. № 3. С. 206–217.
2. Борисов А. В. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М.: Объединенная редакция МВД России, 1996. 464 с.
3. Государственный архив Республики Бурятии. Ф. 1 п. Оп. 1.
4. Исаев И. А. История государства и права России. М.: Юристъ, 2004. 797 с.
5. Лунеев В. В. Преступность XX в. Мировые, региональные и российские тенденции [Электронный ресурс]. URL: <http://ecsocman.hse.ru/text/19161248> (дата обращения: 10.04.2016).
6. Пыжиков А. В. Хрущевская «Оттепель» 1953–1964 гг. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.plam.ru/polit/hrushevskaja\\_ottepel\\_1953\\_1964\\_gg/p1.php](http://www.plam.ru/polit/hrushevskaja_ottepel_1953_1964_gg/p1.php) (дата обращения: 15.04.2016)

## CRIME ON THE TERRITORY OF BURYATIA IN 1953–1964

*Elena Yu. Bartanova*

Buryat State University

24a, Smolina St., Ulan-Ude, 670000 Russia

The article considers the criminality in Buryatia in 1953-1964. On the basis of archival data, statistical data, the dynamics of crime in the region. The author on the historical basis of the «Khrushchev» of the Board is reviewing these types of crimes as hooliganism, theft, robbery, banditry. Along with this, the considered normative-legal acts, which have had a significant impact on the activities of law enforcement agencies, and the Decree «On Amnesty» of 27 March 1953, the consequences of its adoption. Despite the existence of a number of problems of the organizational plan, law enforcement agencies were the only tool in the fight against crime. One of the main tasks of the Buryat militia was to ensure law and order and public security. At the same time, special attention was paid to combating criminal manifestations in all areas of society: general, economic, against the individual and the state.

**Keywords:** crime; criminal responsibility; Amnesty, convicted; «Khrushchev thaw»; the Buryat-Mongolian ASSR; the crime situation.