

Роль системы налогообложения в пространственном развитии страны

© С. В. Белоусова

*Отдел региональных экономических и социальных проблем ИИЦ СО РАН,
г. Иркутск, Россия
belousova-@mail.ru*

В статье рассматривается категория «система налогообложения» как сложная система экономико-правовых отношений между государством и налогоплательщиками, при которой налоги используются как универсальный инструмент для решения любых экономических задач. Рассмотрены два важнейших направления пространственного развития страны (создании эффективных региональных и межрегиональных ареалов инновационно ориентированного опережающего развития и смягчение социального неравенства регионов, инвестиции в человеческий капитал) и выявлены проблемы их современной реализации. Проведен анализ мер налогового стимулирования направленных на обеспечение двух основных направлений реализации пространственной стратегии России.

Ключевые слова: система налогообложения; налоговое регулирование; пространственное развитие; стратегия пространственного развития; налоговое стимулирование.

Система налогообложения по оценке подавляющего большинства экспертов [3] представляет собой наиболее неоднозначную, противоречивую и функционально разнонаправленную совокупность экономических, политических, правовых и иных отношений. Это наглядно видно из анализа большого числа разнонаправленных теорий и концепций налогообложения, большая часть из которых находится на крайних полюсах мнений в отношении роли, влияния [4], размера, системы и др. налогов. В конечном итоге, несмотря на признание категории «налог» как симбиоза политики, экономики и права, в практической сфере налоги становятся прерогативой политического выбора [3], в том числе, и теоретических концепций, обосновывающих выбор той или иной системы налогообложения.

В современной научной интерпретации [8] существует несколько подходов в понимании этой системы, каждая из которых представляет собой расширяющийся вариант ее рассмотрения, начиная от простой совокупности объектов через учет их взаимосвязей и взаимозависимостей к сложной системе экономико-правовых отношений между государством и налогоплательщиками. В зависимости от масштаба рассмотрения системы варьируются и ее основные составляющие, такие как цели или функции управления [1], а также внешние и внутренние свойства. В простом случае рассмотрения налоговой системы ее политика не имеет никаких других функций, кроме фискальной, реализация которой направлена только на пополнение бюджета. В более сложном понимании системы появляется необходимость выполнения регулирующих и контрольных функций, обеспечивающих процесс взаимосвязи в налоговой системе. Крайний случай рассмотрения налоговой системы предопределяет наличие огромного количества функций, при том, что налоги могут использоваться как универсальный инструмент для решения абсолютно любых экономических задач [14]. В большинстве случаев эксперты имеют ввиду стимулирующую функцию, которая может быть направлена на обеспечение, как всестороннего позитивного развития, так и сдерживающего эффекта.

Говоря о сложной системе экономико-правовых отношений между государством и налогоплательщиками, реализация многочисленных функций налогов возможно при формировании не менее сложной налоговой политики, которая при безусловной значимости в настоящее время не имеет законодательного признания и обоснования [12].

Между тем эксперты [6] говорят о возможности построения многофункциональной налоговой системы только посредством сложной налоговой политики в целях обеспечения как финансовых потребностей государства, отдельных социальных групп общества, а также развития экономики страны за счет перераспределения и стимулирования финансовых ресурсов. С этой целью необходимо формирование налоговой стратегии и тактики на основе продуманной концепции налоговой политики, при их согласовании с соответствующей бюджетной, экономической, социальной и иной политикой государства.

Особая роль должна быть уделена согласованной взаимосвязи налоговой и региональной или пространственной политики, поскольку именно последняя формируется как базовая стратегия развития страны в соответствии с федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании». В соответствии с этим документом к концу 2018 года должна быть подготовлена стратегия пространственного развития Российской Федерации.

Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года [5] демонстрирует большое число внешних и внутренних вызовов и проблем развития страны, включая сжатие, фрагментацию и чрезмерную поляризацию ее экономического пространства [11]. Преодоление этих и иных проблем с целью обеспечения широкого числа устанавливаемых задач и целей всестороннего, сбалансированного развития возможно только на основе комплексной реализации действенных и эффективных мер и инструментов экономической политики, включая ее налоговую составляющую.

Важность согласованного взаимодействия налоговой политики с иными ее направлениями при содержательной связанности с промышленной политикой и экономической стратегией государства в целом теоретически общепризнана. Между тем эксперты подчеркивают, что «анализ современной ситуации в российской экономике приводит к выводу, что финансовая и, прежде всего, налоговая система негативно влияют на развитие экономики» [13].

Современное пространственное развитие согласно проекту стратегии основывается на двух базовых направлениях. Первое базируется на создании эффективных региональных и межрегиональных ареалов инновационно ориентированного опережающего развития [10]. Другим приоритетом политики является смягчение социального неравенства регионов, инвестиции в человеческий капитал. Для реализации данного приоритета принципиально важное значение имеют поддержание сбалансированности региональной бюджетной системы в целях безусловного исполнения социальных обязательств перед населением, содействие занятости населения, сохранение и создание рабочих мест и т. п. [9]. Хочется отметить, что последний приоритет часто идет вразрез с первым, поскольку в России поддержка и особые экономические условия ориентированы в основном на перспективные в инвестиционном отношении и наиболее благополучные регионы, в то время как в зарубежных странах льготные условия и преференции используются как инструмент развития проблемных, депрессивных и отсталых регионов и их населения [2].

В итоге налоговое регулирование для целей пространственного развития строится на укрупненном территориально-организационном принципе, когда налоговые льготы и преференции предоставляются либо массово посредством проектов и программ в основном для передовых районов особого экономического или территориального развития без детальной оценки эффективности их реализации, либо бесконтрольно выделяются экономическим субъектам по упрощенным критериям при отнесении их к малому бизнесу, а их продукты к льготному товару и др.

Литература

1. Алехин С. Н. Налоговая система в современных условиях России // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. — 2011. — № 4.
2. Боташева А. С.-Х. Методы бюджетного регулирования экономики отсталых и депрессивных регионов // Финансовая аналитика: проблемы и решения. — 2011. — № 46(88).
3. Верещагин С. Г. Политизация налога: к постановке проблемы // Проблемы современной экономики. — 2005. — № 3/4 (15/16).
4. Гульбина Н. И. Экономисты XX в. о влиянии налогов на экономическую активность // Вестник Томского государственного университета. Экономика. — 2014. — № 1 (25).
5. Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года. Москва. 2016 г. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/213699536> (дата обращения: 10.03.2018).
6. Кузулгуртова А. Ш. Особенности государственной налоговой политики в периоды глобальной финансовой нестабильности // Финансы и кредит. — 2012. — № 4.
7. Лапин Ю. В. К вопросу о понимании сущности государственной налоговой политики // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2012. — №5 (44).
8. Майбуров И. А. Налоги и налогообложение. — М.: Юнити, 2007. — 655 с.
9. Татаркин А. И. Формирование региональных институтов пространственного развития Российской Федерации // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2012. — № 6 (24). — С. 42–59.
10. Ускова Т. В. Пространственное развитие территорий: состояние, тенденции, пути снижения рисков // Проблемы развития территории. — 2015. — № 1(75).
11. Чугуевская Е. С. О территориально-пространственных аспектах стратегии пространственного развития Российской Федерации // Academia. Архитектура и строительство. — 2017. — № 1.
12. Швецов А. В. Бюджетно-налоговая политика как социально-экономическая категория // Вопросы экономики и права. — 2011. — № 11. — С. 125–131.
13. Швецов Ю. Г. Пути реформирования налоговой системы РФ // Проблемы учета и финансов. — 2016. — № 1.
14. Шевченко И. В., Алеников А. С. Концептуальные основы налоговой политики как комплексной экономической категории // Финансы и кредит. — 2012. — № 30(510).

Role of system of the taxation in spatial development of the country

S. V. Belousova

Department of regional economic and social problems of ISC Siberian Branch of the Russian Academy of Science, Irkutsk, Russian Federation
belousova-@mail.ru

In article the category «system of the taxation» as the difficult system of economical legal relations between the state and taxpayers at which taxes are used as the universal tool for the solution of any economic tasks is considered. A basic problem of economic development is the verified spatial policy which realization is based in the absence of relevant tax system. Two major directions of spatial development of the country are considered (creation of effective regional and interregional areas of innovatively focused advancing development and mitigation of social inequality of regions, investments into the human capital) and problems of their modern realization are revealed. The analysis of measures of tax incentives of two main directions of realization of spatial strategy of Russia aimed at providing is carried out.

Keywords: system of the taxation; tax regulation; spatial development; strategy of spatial development; tax incentives.