

Отходы — хозяйственный оборот

© С. М. Трофимова¹, М. А. Мотошкина^{2*}

¹Министерство природных ресурсов РБ

²Бурятский государственный университет, г. Улан-Удэ, Россия

*maralmot@yandex.ru

В республике образовано в результате хозяйственной деятельности субъектов в 2015 г. 50 230,7 тыс. т. отходов. Наибольшее количество их образуется при добыче полезных ископаемых — 96,8%. Данные отходы используются для рекультивации нарушенных земель и размещаются на объектах размещения отходов — отвалах вскрышных пород, золошлакоотвалах.

В 2015 г. объем ТКО (твердые коммунальные отходы) составил 275,6 тыс. т, в хозяйственный оборот вовлекается только 2,4 тыс. тонн (0,9%) собираемых ТКО, остальной их объем 273,2 тыс. тонн (99,1%) направляется на захоронение. Безвозвратно теряются вторичные материальные ресурсы, которые могли бы быть повторно использованы, в том числе в качестве сырья для производства ряда товаров (продукции), тепла и энергии. И такая статистика характерна для большинства субъектов России.

Ключевые слова: отходы; твердые коммунальные отходы; вторичное сырье; утилизация; хозяйственный оборот; экология.

Вся эта ситуация обусловлена рядом причин, среди которых надо отметить, что ликвидирована система заготовки и переработки «вторичного сырья», которая функционировала в СССР. Вторая всем известная причина — произошел скачкообразный рост потребления населением товаров и увеличение количества упаковочных отходов. И третье: инфраструктура по отдельному сбору, утилизации (использованию) и обезвреживанию образовавшихся ТКО имеет крайне недостаточное развитие.

Увеличение объемов ТКО, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве дополнительных материальных и энергетических ресурсов, может быть обеспечено совершенствованием нормативно-правового регулирования деятельности по обращению с ТКО; развитием инфраструктуры по отдельному сбору, утилизации (использованию), обезвреживанию и экологически и санитарно-эпидемиологически безопасному размещению ТКО. Кроме того, важно обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при сборе, обезвреживании и захоронении ТКО и крайне важно, внедрение механизмов экономического регулирования деятельности по обращению с ТКО.

Основными направлениями по решению задачи совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности по обращению с ТКО являются: первое — поэтапное введение запрета на захоронение отходов потребления. В целом, Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» запрещается захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации [3], но перечень данных видов отходов, до сих пор не принят Правительством Российской Федерации. Утверждение указанного перечня вписывается в общую политику государства по снижению количества образующихся и размещаемых отходов, повышению количества утилизированных отходов и в целом снижению вредного воздействия отходов на окружающую среду. При условии грамотной реализации постановления и своевременного по-

явления инфраструктуры по отдельному сбору отходов, мусоросортировочных комплексов, утверждения прозрачных территориальных схем обращения с отходами результат не заставит себя ждать, особенно если реализация проекта стимулируется экономическими механизмами.

Второе — установление правил к организации сбора ТКО с разделением на разные виды, включая сортировку определенной части отходов у источника образования, с целью увеличения объемов и снижения затрат на утилизацию или использование. В соответствии с постановлением Правительства РБ от 9 декабря 2016 года «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Бурятия» одной из основных задач региональных операторов по обращению с ТКО являются внедрение системы отдельного сбора ТКО на территории Республики Бурятия в границах зоны своей деятельности [4]. Региональные операторы в границах зон своей деятельности организуют отдельный сбор твердых коммунальных отходов в порядке, согласованном с уполномоченным органом государственной власти Республики Бурятия и органом местного самоуправления поселения, городского округа, муниципального района, на территории которого осуществляется отдельный сбор отходов. Кроме того, есть постановление Правительства РБ от 22 августа 2016 года №393, которым утвержден Порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Республики Бурятия [5].

Третье — важно усилить ответственность за нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами. Законом Республики Бурятия от 5 мая 2011 года «Об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за несоблюдение требований к порядку сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора), установленных нормативным правовым актом Правительства Республики Бурятия. Невыполнение его влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей [1].

В настоящее время в Республики Бурятия действующая инфраструктура для утилизации отходов представлена следующими объектами:

2 комплекса по сортировке отходов: 1 — мусороперегрузочная станция, комплекс по переработке изношенных автопокрышек, 1 — комплекс термической обработки медицинских отходов производительностью 200 кг/час.

Согласно Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, Республики Бурятия предполагается строительство [6]:

12 площадок накопления ТКО, 1 мусоросортировочной станции в п. Селенгинск и 1 мусороперегрузочной станции в г. Северобайкальск, 1 предприятия комплексной переработки ТКО, включающий в себя объекты по обработке отходов, комплекс термического обезвреживания и площадку компостирования, 23 объектов размещения ТКО соответствующих экологическим и санитарным требованиям, 1 полигона промышленных отходов планируется в Иволгинском районе за счет частных инвестиций ООО «Байкалэкосервис».

Основные направления деятельности по сокращению образования отходов, вовлечению отходов в хозяйственный оборот и предотвращению их негативного воздействия на окружающую среду и здоровье людей определяются целевыми

государственными и региональными программами. Для реализации мероприятий Схемы разработана региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Республике Бурятия, которая прошла согласование в Росприроднадзоре [6]. Общий объем финансирования программы составляет 14,2 млрд. руб., утверждение программы было запланировано к первому ноября 2017г.

Проектом региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Республике Бурятия предусмотрены мероприятия по рекультивации свалок и полигонов (322 объекта объемом более 5 млн м³) на сумму 6, 2млрд. руб. Кроме того, в приоритетный проект «Озеро Байкал — великое озеро великой страны» направлены предложения по ликвидации и рекультивации несанкционированных мест размещения отходов на Байкальской природной территории в Республике Бурятия (290 свалок) на сумму — 5,5 млрд руб. 7 марта этого года были внесены изменения в Закон РБ «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», где в рамках субсидий бюджетам муниципальных образований на развитие общественной инфраструктуры теперь выделяются средства, в том числе на софинансирование мероприятий на проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТКО и рекультивации земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов IV–V классов опасности на территории городских округов и поселений, а также на приобретение и установку контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов на территориях городских округов, поселений [2]. Экономический анализ перспектив реализации вторичного сырья, извлеченного из отходов, по расчетам может составить 24 419 т. При раздельном сборе количество вторичных материальных ресурсов больше в 2,5 раза, чем при смешанном сборе, и составляет 62 506 т.

Сегодня необходимо направить усилия производителей и переработчиков на то, чтобы Правительство РФ выразило готовность к разработке закона «О вторичных материальных ресурсах» и соответствующих подзаконных актов государственного управления и регулирования в области использования вторичного сырья, крупнотоннажных отходов и побочных продуктов промышленности для нужд народного хозяйства.

Литература

1. Российская Федерация. Законы. «Об административных правонарушениях N 2003-IV» от 5 мая 2011 г.: регион. и мест. закон РБ [принят Народным Хуралом Республики Бурятия 26 апреля 2011 г.: (с изменениями и дополнением)]. — Улан-Удэ, 2011.
2. Российская Федерация. Законы. «О республиканском бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Республики Бурятия №2212-V» от 21 декабря 2016 г.: регион. и мест. закон РБ [принят Народным Хуралом Республики Бурятия 13 декабря 2016 г.]. — Улан-Удэ, 2011.
3. Российская Федерация. Законы. «Об отходах производства и потребления» ФЗ N-89 (последняя редакция) от 24 июня 1998 г.: федер. закон [принят Государственной Думой 10 июня 1998 г.]. — М.: 1998.
4. Постановление Правительства РБ от 9 декабря 2016 года «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Бурятия»;
5. Постановление Правительства РБ от 22 августа 2016 года N 393, Порядок сбора твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия;
6. Постановление правительства Республики Бурятия от 14 февраля 2018 г. № 71 О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от

29.11.2016 № 540 «Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия».

Wastes — economic turnover

C. M. Trofimova¹, M. A. Motoshkina²

¹Ministry of Natural Resources of the Republic of Buryatia,

²Buryat State University, Ulan-Ude, Russia

**maralmot@yandex.ru*

In the republic, 50,230,700 tons of wastes were generated as a result of economic activity of the subjects in 2015. The greatest number of them is formed during the extraction of minerals — 96.8%. These wastes are used for reclamation of disturbed lands and are located at waste disposal sites — dumps of overburden, ash dumps.

In 2015, the volume of TCO (solid municipal waste) amounted to 275.6 thousand tons, only 2.4 thousand tonnes (0.9%) of collected TCOs are involved in economic turnover, the rest of their volume is 273.2 thousand tons (99.1%) being sent for burial. Irreversibly lost secondary material resources that could be reused, including as raw materials for the production of a number of goods (products), heat and energy. And such statistics are typical for most of the subjects of Russia.

Keywords: waste; solid municipal waste; secondary raw materials; utilization; economic turnover; ecology.