

Современные проблемы управления и обращения твердыми коммунальными отходами в Байкальском регионе

© С. Д. Ширапова, Р. А. Дугаров

Бурятский государственный университет, г. Улан-Удэ, Россия
ya.uyne@yandex.ru

В настоящей статье рассмотрены вопросы образования и размещения твердых коммунальных отходов (ТКО), которые становятся с каждым годом все более актуальными как для России в целом, так и для территории Байкальского региона. Для решения данной проблемы необходимо развитие эффективной системы управления ТКО, которая должна формироваться на соответствующих нормативно-правовых актах. Проведен обзор и анализ сложившейся системы управления и обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, выявлены причины существующих проблем в этой области. В качестве одного из шагов формирования эффективного организационно-экономического механизма управления ТКО в Байкальском регионе рассматривается возможность формирования экологической культуры населения.

Ключевые слова: экологическая безопасность; управление отходами; твердые коммунальные отходы; Байкальский регион; жилищно-коммунальное хозяйство.

Ежегодно в границах Российской Федерации образование отходов (промышленности, строительства и сельского хозяйства, твердые бытовые отходы жилищно-коммунального хозяйства) оценивается миллиардами тонн. Каждый городской житель производит порядка 300–400 кг твердых коммунальных отходов (далее — ТКО), которые все еще вывозятся на полигоны и это является вынужденным решением проблемы. Актуальность промышленной переработки отходов производства и потребления, учитывающей современные требования экологии, экономики и ресурсосбережения, имеет кардинальный характер на пути решения проблем ТКО.

Байкальский регион, имея относительно небольшие масштабы промышленной деятельности человека, имеет ряд экологических проблем, в том числе связанных с обращением и управлением отходами производства и потребления. Виды и величина отходов на территории Байкальского региона в границах Российской Федерации — Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края, определяются, прежде всего, степенью и историческими особенностями его промышленного освоения, а также условиями промышленного и гражданского строительства.

Отходы, образующиеся в коммунальном секторе и в результате производственной деятельности, составляют существенную проблему для устойчивого развития региона, поскольку их количество постоянно продолжает увеличиваться [6]. Общий объем накопления коммунальных отходов, в среднем, в Республике Бурятия составляет 270 тыс. т/год, в Забайкальском крае 630 тыс. т/год, в Иркутской области 680 тыс. т/год.

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (да-

лее — Территориальная схема). В настоящее время Территориальная схема разработана, согласована и утверждена Постановлением Правительства Забайкальского края (от 10.11.2016 № 425), Постановлением Правительства Республики Бурятия (от 29.11.2016 №540) (с внесением изменений от 14.02.2018 г. №71), также утверждена Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (от 01.12.2016 № 48-мпр) (на данный момент признана недействительной).

При разработке Территориальной схемы учтен приоритет утилизации и переработки отходов над их захоронением, а также поэтапный запрет на захоронение отходов, не прошедших сортировку, химическую и механическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья.

Существует проблема, с которой сталкивается большая часть природопользователей данных регионов — это установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение природопользователям Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области утверждаются в малом объеме. Это связано с тем, что процедура утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение может осуществляться только при наличии объектов размещения отходов, внесенных в ГРОРО (Государственный Реестр Объектов Размещения Отходов). Для включения объектов размещения отходов в ГРОРО (в т. ч. полигонов), хозяйствующим субъектам необходимо привести эксплуатируемые объекты в соответствие с действующим природоохранным законодательством. В противном случае, передача отходов на объекты размещения отходов, не включенных в ГРОРО, и прием отходов от сторонних организаций считается незаконными.

Таким образом, встает вопрос о несанкционированном размещении отходов производства и потребления на территориях муниципальных образований Байкальского региона. Основными причинами являются: 1) недостаточное развитие системы нормативных правовых актов по обращению с отходами на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования; 2) отдаленность или отсутствие полигона ТКО, имеющего соответствующую лицензию, на территории муниципального района; 3) неэффективная организации сбора и вывоза ТКО; 4) недостаточное взаимодействие региональных органов власти, администраций муниципальных районов или городских округов и муниципальных поселений

Данная ситуация связана с несовершенством федерального законодательства в области обращения с отходами, в частности — неэффективное распределение и недостаточный перечень полномочий органов власти различного уровня. Решение проблем с отходами на территории Байкальского региона состоит не только в организации системы сбора, размещения, обезвреживания, утилизации отходов, в строительстве полигонов ТКО (являющиеся главными задачами охраны окружающей среды), но и в формировании экологической культуры населения. С которой, деятельность граждан в быту, принятии технических и управленческих решений будет ответственна и бережна по отношению к природе. И важность органов местного самоуправления в формировании экологической культуры населения имеет большое значение.

Литература

1. Об отходах производства и потребления [Электронный ресурс] / Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Об утверждении Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия [Электронный ресурс] / Постановление от 29 ноября 2016 г. № 540 // Министерство природных ресурсов Республики Бурятия [Официальный сайт]. — <http://www.minpriroda-rb.ru/> (дата обращения: 26.03.2018 г.).
3. Байкал: природа и люди: энциклопедический справочник / под ред. А. К. Тулохонова. — Улан-Удэ: ЭКОС: Изд-во БНЦ СО РАН, 2009. — 608 с.
4. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области в 2016 году» [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области [Официальный сайт]. — <http://irkobl.ru/sites/ecology/> (дата обращения: 26.03.2018 г.).
5. Государственный доклад «О состоянии и охране окружающей среды Республики Бурятия в 2016 году» [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов Республики Бурятия [Официальный сайт]. — <http://www.minpriroda-rb.ru/> (дата обращения: 26.03.2018 г.).
6. Доклад об экологической ситуации в Забайкальском крае за 2016 год [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов Забайкальского края [Официальный сайт]. — <http://xn--h1aakfkgb.xn--80aaaac8algcbgck3fl0q.xn--p1ai/> (дата обращения: 26.03.2018 г.).

Modern problems of solid municipal waste management in the Baikal region

S. D. Shirapova, R. A. Dugarov

Buryat State University, Ulan-Ude, Russia

ya.uayne@yandex.ru

In this article, the issues of formation and placement of solid municipal waste (SMW) are considered, which are becoming more relevant every year both for Russia in general and for the territory of Baikal region. To solve this problem, it is necessary to develop an effective system of SMW management, which should be formed in the relevant regulatory and legal acts. The review and analysis of the existing system of management and circulation with solid municipal waste on the territory of the Republic of Buryatia, Trans-Baikal Territory and Irkutsk region, the causes of existing problems in this area are revealed. As one of the steps in the formation of an effective organizational and economic mechanism for managing SMW in the Baikal region, the possibility of forming an ecological culture of the population is being considered.

Keywords: ecological safety; waste management; solid municipal waste; Baikal region; housing and utilities sector.