

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет
имени Доржи Банзарова»
МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
РОО «Солидарность поколений»

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ
СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ:
К 100-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ**

МОНОГРАФИЯ

Ответственный редактор

А. М. Бадонов

кандидат социологических наук, доцент

Улан-Удэ

Издательство Бурятского госуниверситета
имени Доржи Банзарова

2023

УДК 354.6(571.54)
ББК 60.561.7(2Рос. Бур)
С 765

Утверждено к печати
редакционно-издательским советом
Бурятского госуниверситета
имени Доржи Банзарова
Протокол № 9 от 15 ноября 2022 г.

Книга размещена в системе РИНЦ
на платформе научной электронной библиотеки eLibrary.ru

Авторы: *Н. С. Антонова* (разд. 2), *А. М. Бадонов* (введ., разд. 1, закл.), *Т. С. Базарова* (разд. 6), *З. А. Бутуева* (разд. 5), *Т. А. Быкова* (разд. 7), *Н. В. Кондрашова* (разд. 3), *Н. Г. Лагойда* (разд. 4)

Рецензенты

Д. Д. Бадараев
доктор социологических наук, доцент, ИМБТ СО РАН
А. В. Винокурова
кандидат социологических наук, доцент, ДВФУ
Т. Б. Бадмацыренов
доктор социологических наук, доцент, БГУ

Издание подготовлено при финансовой поддержке
Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия

С 765 Становление и развитие системы социального обеспечения Республики Бурятия: к 100-летию образования республики : монография / ответственный редактор А. М. Бадонов. Улан-Удэ : Изд-во Бурятского госуниверситета имени Доржи Банзарова, 2023. 220 с. : вкл.
ISBN 978-5-9793-1888-2
DOI:10.18101/978-5-9793-1888-2-2023-1-220

В монографии представлены результаты исследования становления и развития системы социального обеспечения Республики Бурятия с 1923 г., с момента создания Бурят-Монгольской АССР. Материалы исследования содержат архивные документы, впервые введенные в

научный оборот, и позволяют на основе архивных документов и социологических исследований рассматривать процесс становления и развития системы социального обеспечения Республики Бурятия с момента создания республики и до современности.

Книга адресована социологам, преподавателям, студентам, специалистам по социальной работе и широкому кругу читателей.

Progressive Development of Social Security System in the Republic of Buryatia: to the 100th Anniversary of Foundation of the Republic : monograph / Resp. Ed. A. M. Badonov. Ulan-Ude : Dorzhi Banzarov Buryat State University Publishing Department, 2023. 220 p. : inset.

ISBN 978-5-9793-1888-2

DOI:10.18101/978-5-9793-1888-2-2023-1-220

The monograph describes the stages of social security system development in the Republic of Buryatia since 1923, when Buryat-Mongolian Autonomous Soviet Socialist Republic was founded. The study materials contain archival documents that have been first introduced into scientific circulation. Based on archival documents and sociological research, we consider the process of social security system development in the Republic of Buryatia from the time the republic was created to the present day.

The book is addressed to sociologists, teachers, students, social work specialists and a wide range of readers.

УДК 354.6(571.54

ББК 60.561.7(2Рос. Бур)

ISBN 978-5-9793-1888-2

© Бурятский госуниверситет
имени Доржи Банзарова, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Раздел 1. Исторические аспекты становления и развития системы социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР в 20–30-е гг. XX в.	7
Раздел 2. Управление системой социального обеспечения Республики Бурятия	27
Раздел 3. Развитие нормативно-правовой базы системы социального обеспечения в Республике Бурятия	47
Раздел 4. Развитие системы социальной защиты семьи и детства	67
Раздел 5. Социальное обслуживание пожилых и инвалидов в Республике Бурятия	109
Раздел 6. Развитие системы профессиональной подготовки социальных работников в Республике Бурятия	155
Раздел 7. Современное развитие системы социального обеспечения Республики Бурятия	171
Заключение	189
Литература	192
Приложение	196

ВВЕДЕНИЕ

Обращение к проблеме изучения становления и развития системы социального обеспечения не случайно. Формирование у молодого поколения патриотизма и гордости за свою Родину, пропаганда лучших достижений и традиций социального обеспечения проходит через изучение истории своей страны, своего края. Для обеспечения преемственности и солидарности поколений полезно знать историю развития социального обеспечения в России и Бурятии.

Среди основополагающих элементов социального знания и существующих социальных отношений всегда являлось знание о прошлом. Знание о прошлом предстает не только как собственно историческое знание, но и как способ ориентации человека в социальном пространстве и времени.

История изучает прошлое и наследие прошлого в настоящем. История развивает нас умственно и духовно. Без нее не может обойтись ни один человек на свете. Мы изучаем историю наших предков, других народов, стран, цивилизаций, да любую историю, тем самым обогащая свой внутренний мир новыми эмоциями и ощущениями, а мозг полезными знаниями. Мы учимся на чужих ошибках, изучая историю, но и выносим те знания и умения, которые были открыты раньше. Опыт прошлого колоссален и неоценим. Его бесспорное значение для будущих поколений показывает, зачем нужна история. Обдумать события, проанализировать их, «переварить» информацию и только затем, на основе уже состоявшегося опыта, разобраться в настоящем, составить целесообразный и безопасный план на будущее.

Молодежь и старшее поколение должны помнить меценатов, альтруистов и патриотов, тех, кто любил свою страну, кто отдавал свои жизни за счастье и благополучие других. Это и бесстрашные воины, и самоотверженные врачи, и талантливые ученые, и социальные работники, и просто бескорыстные патриоты своего народа.

История популярно повествует каждому следующему поколению о том, чем оно обязано своим предкам. Мы узнаем, какими идеалами жили прадеды, какие подвиги они совершали. Мы понимаем, как их жизнь



повлияла на наше настоящее. Воспитание уважения к прошлому с его реформами, борьбой, победами и неудачами — задача истории.

После Октябрьской революции 1917 г. правительством в период с 1917 по 1922 г. было принято около ста декретов и распоряжений в области социального обеспечения и открыто около 1 500 учреждений по охране материнства и младенчества. Эти нормативные акты заложили фундамент для организации государственной системы социального обеспечения советского типа, предназначенной для трудящихся, которые никогда не эксплуатировали чужого труда и не имели иных источников средств существования, кроме вознаграждения за труд, а также на красноармейцев и членов их семей.

В Бурятии одним из главных государственных органов, осуществляющих деятельность в области социального обеспечения, была образованная в 1923 г. в г. Верхнеудинске Центральная коллегия социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР, председателем которой стал Д. С. Ячник. В дальнейшем этот орган стал называться Народный комиссариат социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР.

Издание книги позволит осмыслить опыт становления и развития системы социального обеспечения с первых лет советской власти до настоящего времени, понять ценность сохранения исторической памяти и преемственности поколений на историях конкретных людей, отдавших жизнь социальному обеспечению, являющихся носителями первичной информации, позволит приобщить молодежь к сбору и обработке материала для написания книги, а также сформировать у молодого поколения чувство патриотизма и гордости за свою Родину, пропагандировать лучшие достижения и традиции социального обеспечения в Республике Бурятия.

Выражаем благодарность *А. А. Мериновой*, первому заместителю министра социальной защиты населения Республики Бурятия; *И. К. Савельеву*, начальнику отдела социальных технологий МСЗН РБ, *А. И. Богатых*, начальнику отдела организационно-кадровой работы МСЗН РБ, *И. Б. Базаровой*, начальнику информационно-аналитического отдела МСЗН РБ, за предоставленные материалы.



Раздел 1

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БУРЯТ-МОНГОЛЬСКОЙ АССР в 20–30-е гг. XX в.**





В начале и первой половине 1923 г. шла подготовительная работа по созданию Бурят-Монгольской АССР и ее органов управления. На территории будущей автономной республики действовали одновременно законы и постановления уже не существовавшей Дальневосточной республики, Дальревкома, Сибревкома, Буробласти Сибири, Буробласти Дальнего Востока, Прибайкальского губисполкома, декреты ВЦИК и Совнаркома РСФСР, Забайкальского губисполкома, Иркутского губисполкома.

В сфере социального обеспечения согласно приказу Прибайкальского губернского революционного комитета № 15 от 6 января 1923 г., который был принят согласно постановлению Дальревкома от 8 декабря 1922 г., на территории Прибайкальской губернии с 1 января 1923 г. был сформирован отдел социального обеспечения при Губревкоме. Временно исполняющим обязанности заведующего отделом был назначен А. И. Селянинов. Во временном штате отдела собеса было 5 штатных работников: заведующий отделом, делопроизводитель, машинистка, обследователь, секретарь опекунского совета. При отделе собеса также функционировала школа мастерских инвалидов. Делопроизводителем отдела был назначен К. П. Ткаченко, машинисткой стала Е. А. Сперанская, обследователем был назначен В. В. Соловьев, секретарем опекунского совета И. В. Старков, заведующим школой мастерских стал Л. А. Варант [26, л. 3].

В связи с нехваткой финансирования в феврале 1923 г. приказом Прибайкальского губревкома № 84 от 16 февраля 1923 г. отдел социального обеспечения был сокращен до двух штатных единиц: заведующего отделом и секретаря опекунского совета [26, л. 43]. Летом 1923 г. приказом Прибайкальского губернского исполнительного комитета № 1 от 23 июля 1923 г. заведующим отделом социального обеспечения был назначен М. П. Становой [26, л. 143]. Однако уже в августе 1923 г. приказом Прибайкальского губисполкома № 13 от 7 августа 1923 г. губернский отдел социального обеспечения был расформирован. Все делопроизводство и отчетность отдела социального обеспечения были



переданы в распоряжение Забайкальского отдела социального обеспечения в г. Чита [26, л. 147].

30 мая 1923 г. (эта дата сегодня считается началом образования БМАССР) Президиум ВЦИК РСФСР, рассмотрев проект решения об объединении бурят-монгольских автономных областей, принял постановление: «1) объединить в одну Бурят-Монгольскую Социалистическую Советскую Республику автономные области бурят-монголов Сибири и Дальнего Востока с центром в г. Верхнеудинске...». 13 июня 1923 г. решение о создании Бурят-Монгольской АССР было детализировано в постановлении президиума ВЦИК: «1) Считать административным центром Автономной Социалистической Советской Республики бурят-монголов город Верхнеудинск; 2) Поручить специальной комиссии ... определить точные границы образуемой республики бурят-монголов и представить проект этих границ на утверждение ВЦИК не позже 1 августа 1923 г. Основную практическую работу по организации республики взял на себя Революционный комитет БМАССР, одобренный ЦК ВКП(б) и утвержденный 1 августа 1923 г. Президиумом ВЦИК. Революционный комитет БМАССР был создан на правах ЦИК БМАССР, а его президиум — на правах Президиума ЦИК. В состав ревкома Бурят-Монгольской АССР вошли М. Н. Ербанов — председатель, М. И. Амагаев — заместитель председателя, В. И. Трубочеев, М. Д. Берман, Б. Б. Барадин — члены, И. А. Ильин и С. З. Зобдоев — кандидаты в члены ревкома. 31 июля 1923 г. ревком принял первое постановление, в котором было заявлено: «На основании постановлений ВЦИК от 30 мая и 13 июня 1923 г. Революционный комитет Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики впредь до созыва I съезда Советов автономной социалистической республики с 1 августа сего года принимает на себя всю полноту власти в объединенных автономных областях бурят-монголов Сибири и Дальнего Востока» [30, л. 69].

Основой системы органов государственной власти становились советы. Система государственного и хозяйственного управления республи-



лики создавалась в условиях тяжелого экономического кризиса, правового вакуума и нигилизма, культурной отсталости населения и больших различий в структуре и уровне квалификации кадров органов управления бывших автономных областей, вошедших в состав республики. Высшим органом представительной и законодательной власти БМАССР стал съезд Советов республики, высшим законодательным и распорядительным органом в период между съездами — ЦИК БМАССР (далее — ЦИК), высшим исполнительным органом — Совет Народных Комиссаров, отраслевыми органами управления — народные комиссариаты, местными органами власти — аймачные, хошунные и сомонные советы. На территории республики признавались обязательными декреты и постановления съездов советов, ВЦИК и Совнаркома РСФСР. Устанавливались единое гражданство и единая таможенная политика. На территории АССР объявлялось равноправие русского и бурят-монгольского языков [26, л. 69–70].

В организационный для республики период с 1923 по 1925 г. была сформирована система органов государственной власти. I съезд Советов БМАССР, состоявшийся 4–9 декабря 1923 г. в г. Верхнеудинске, образовал ЦИК в составе 35 членов и 11 кандидатов. Председателем Президиума ЦИК республики был избран известный общественный и государственный деятель Матвей Иннокентьевич Амагаев, заместителем И. А. Ильин. На первой сессии ЦИК было также сформировано правительство республики из 11 человек — Совнарком, его возглавил видный политический и общественный деятель Михей Николаевич Ербанов, заместителем которого стал М. Д. Берман [27, л. 267]. На сессии также был утвержден персональный состав правительства: М. Д. Берман — нарком внутренних дел, Б. Б. Барадин — просвещения, А. Т. Трубочеев — здравоохранения, А. И. Оширов — земледелия, С. В. Ляхов — юстиции, И. В. Малозовский — труда, Л. В. Смердов — рабоче-крестьянской инспекции, К. С. Ильин — финансов, И. А. Ильин — промышленности и торговли. Кроме того, председателем Главного суда был утвержден Г. Г. Данчинов, предсе-



дателем Государственно-плановой комиссии был назначен В. Е. Думкин, а управляющим Центрального статистического управления — С. А. Черноморенко.

12 сентября 1923 г. декретом ВЦИК было утверждено Положение о государственном устройстве Бурят-Монгольской АССР, что стало фактически первым законодательным актом, закрепившим правовой статус автономной республики. В соответствии с этим декретом Бурят-Монгольская АССР становилась федеративной частью РСФСР с центром в Верхнеудинске (ныне Улан-Удэ). Следует подчеркнуть особое значение этого акта еще и потому, что положение о государственном устройстве Бурят-Монгольской АССР являлось законодательным актом, временно заменяющим конституцию республики, регулирующим наряду с Конституциями СССР и РСФСР деятельность органов власти и управления на территории республики. Кроме того, только после принятия этого документа 1 октября 1923 г. постановлением ВЦИК Прибайкальская губерния была упразднена, в результате чего 21 октября 1923 г. Прибайкальский губисполком объявил об упразднении губернии и включении ее территории в состав Бурят-Монгольской АССР. Тем самым вся полнота власти на территории губернии была передана ревкому Бурят-Монгольской АССР, который приступил к установлению административно-территориального деления. По окончании Гражданской войны экономическая, социальная и политическая системы РСФСР переживали тяжелейший кризис. Экономика страны находилась в катастрофическом состоянии. В. И. Ленина охарактеризовал: «...Россия из войны вышла в таком положении, что ее состояние больше всего похоже на состояние человека, которого избили до полусмерти: 7 лет молотили ее, и тут, дай бог, с костылями двигаться!». Объемы выпускаемой продукции в промышленности по сравнению с довоенным уровнем сократились в семь раз. Кризис сельского хозяйства с особенной остротой обнаружился во многих районах страны в связи с неурожаем в 1920 г. и жестокой засухой в 1921 г. Наиболее тяжелое экономическое положение наблюдалось в



районах, на территории которых проходили военные действия. Необходимо было в кратчайшие сроки ликвидировать последствия Гражданской войны, восстановить промышленное и сельскохозяйственное производство [15, с. 11–23]. Здесь главными становятся вопросы социального обеспечения населения республики.

Основным государственным органом, осуществляющим социальное обеспечение населения, являлась Центральная коллегия социального обеспечения БМАССР, созданная в 1923 г. Председателем Центральной коллегии социального обеспечения был избран Даниил Сафронович Ячник. Центральная коллегия социального обеспечения БМАССР в своей деятельности подчинялась республиканским органам власти и была подведомственна Народному комиссариату социального обеспечения РСФСР.

Центральная коллегия социального обеспечения являлась республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой государственной политики в области социального обеспечения. Центральная коллегия создавалась по мере поступления дел. В деятельность Центральной коллегии социального обеспечения входили следующие функции:

- предоставление социальных гарантий, организация социального обеспечения населения;
- социальная поддержка семьи, женщин, детей;
- организация медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов;
- развитие материально-технической базы отрасли;
- финансовая и хозяйственная деятельность [35, с. 282].

С 1 января по 1 сентября 1924 г. было проведено 20 заседаний Центральной коллегии социального обеспечения, на которых было рассмотрено 440 вопросов, в том числе 305 дел инвалидов войны, старости и семей красноармейцев, из которых 159 человек получали ежемесячную пенсию. Размер пенсии устанавливает коллегия собеса, главными мотивами установления размера пенсии служили семейное



и имущественное положение инвалидов, а также получение инвалидности в той или иной войне. Размер ежемесячной пенсии варьировался от 3 до 15 рублей, при этом в г. Верхнеудинске размер ежемесячной пенсии составлял от 6 до 15 рублей, а в сельской местности от 3 до 10 рублей в месяц [25, д. 2, л. 26].

Созданная Центральная коллегия социального обеспечения БМАССР в первые месяцы своего существования занималась вопросом учета находящихся на территории Бурят-Монгольской республики инвалидов, оказания им помощи и приведения в порядок дела социального обеспечения.

Одной из первых задач коллегии была организация деятельности инвалидного дома в г. Верхнеудинске, переданного Прибайкальским губисполкомом. При инвалидном доме были организованы предприятия: парикмахерская; сапожная мастерская; портновская мастерская.

По окончании организационного периода Центральная коллегия социального обеспечения приступила к правовому оформлению проделанной работы. Было принято Положение о государственном социальном обеспечении трудящихся и его органах Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

Согласно положению все граждане имеют право на государственное социальное обеспечение. Государственная социальная помощь оказывается в виде единовременных денежных пособий и ежемесячных пенсий в размере, установленном в положении, а также продуктами питания, сельскохозяйственным инвентарем, одеждой и вещами домашнего обихода и помещением инвалидов и членов их семей, нуждающихся в посторонней помощи, в специальные инвалидные учреждения.

Государственное социальное обеспечение имело целью предоставление средств к существованию инвалидам войны, их семьям и семьям военнослужащих, а также инвалидам, не способным к труду, и материально нуждающимся лицам, не подлежащим социальному страхованию.



Фонды государственного социального обеспечения образовывались:

- из отчислений из государственных и местных средств;
- из конфискованного по суду и в административном порядке имущества, а также бесхозяйного и выморочного имущества;
- от реализации лесных материалов, конфискованных при самовольных порубках;
- из средств, поступающих от государственных, общественных и иных организаций;
- от реализации конфискованных таможенным управлением контрабандных товаров.

Центральные и местные органы социального обеспечения должны действовать на основании принятого положения, а также постановлений ВЦИК и СНК РСФСР.

Государственному социальному обеспечению подлежали в случае полной или частичной инвалидности следующие лица:

- имеющие исключительные заслуги перед республикой в области революционной и профессиональной деятельности, а также в области науки, искусств и техники;
- военнослужащие Красной армии и старой армии, лишившиеся трудоспособности вследствие увечья или заболевания, полученного на войне или во время нахождения на военной службе, независимо от того, получено ли увечье или заболевание в связи с прохождением военной службы или вне зависимости от него;
- престарелые и инвалиды высшей квалификации, имеющие заслуги по своей деятельности;
- работники милиции, имеющие крупные заслуги по революционной деятельности или принесшие своей деятельностью значительную пользу республике, а также проявившие в своей работе особую самоотверженность и исключительную преданность служебному долгу в случае полной утраты трудоспособности и семьи этих лиц, в случае смерти последнего;



— в случае смерти или засвидетельствования надлежащим образом безвестного отсутствия военнослужащих, социальным обеспечением пользуются следующие члены их семей, не имеющие никаких иных средств к существованию (несовершеннолетние дети до 16 лет, а также братья и сестры, круглые сироты, нетрудоспособная или имеющая при себе ребенка до 8-летнего возраста жена, занятая уходом за ним, нетрудоспособные отец и мать, если они находились на иждивении покойного или безвестно отсутствующего и притом если в их семье отсутствуют другие трудоспособные лица);

— указанные дети, круглые сироты, подлежат обязательному помещению в учреждения Наркомпроса или Наркомздрава по принадлежности;

— все глухонемые и слепые как особый тип инвалидов, не обученные в специальных учреждениях — школах, не обладающие еще определенными профессиональными навыками и не могущие по тем или иным причинам найти доступную для них самих работу;

— взрослые глухонемые и слепые, нуждающиеся в поддержке для ведения трудовой жизни, а также сделавшиеся инвалидами (помимо своей слепоты и глухонемоты) вследствие преклонного возраста или получения увечья;

— неспособные к обучению, слабоумные, идиоты — взрослые и дети, а также и остальные группы слепых и глухонемых;

— лица, потерявшие трудоспособность не свыше 45 % как могущие зарабатывать себе средства к существованию, социальному обеспечению не подлежат;

— лица, занимающиеся торговлей, право на социальное обеспечение не имеют.

Лица, которые подлежат государственному социальному обеспечению, должны подавать заявления в местный орган социального обеспечения с предоставлением имеющихся документов, удостоверяющих их материальное и социальное положение и физическое состояние здоровья.



Органы государственного социального обеспечения в течение месяца со дня получения заявления должны подвергнуть заявителя медицинскому освидетельствованию через Бюро врачебной экспертизы для установления процента утраты трудоспособности, а также произвести обследование имущественного положения заявителя через органы милиции или сельсовет.

Органы государственного социального обеспечения после получения сведений о заявителе рассматривают заявления и выносят постановления в письменной форме по каждому заявлению отдельно с указанием: а) в случае удовлетворения размера суммы назначенной пенсии или пособия; б) при отказе мотивированное постановление с указанием причин, послуживших основанием.

Заинтересованные учреждения и лица могут подавать жалобы на постановления местных органов социального обеспечения. Если в течение 2-недельного срока со дня вынесения постановления местным органом социального обеспечения не последует со стороны заинтересованных лиц жалобы, постановление считается вступившим в силу.

Жалобы подаются через орган, вынесший постановление, который обязан в трехдневный срок со дня поступления жалобы все дело со всеми материалами и своим заключением направить в Центральную коллегия государственного социального обеспечения.

Центральная коллегия государственного социального обеспечения при наличии уважительных причин имеет право восстановить срок на подачу жалобы. Ее решения являются окончательными и дальнейшему обжалованию не подлежат.

Заявления о назначении персональных пенсий и пособий лицам, имеющим исключительные заслуги перед республикой, подаются непосредственно в соответствующие ведомства и представляются последними в центральный орган государственного социального обеспечения со своим заключением.

Заявления о назначении персональных пенсий и пособий подлежат рассмотрению Центральной коллегией государственного социального



обеспечения, решения которой являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Выплата персональных пенсий и пособий производится из кредитов, выделяемых по смете Народного комиссариата социального обеспечения РСФСР. Персональные пенсии, назначенные лицам, подлежащим обеспечению в порядке социального страхования, в части соответствующей нормальному размеру пенсионного обеспечения, покрываются за счет фондов социального страхования.

Выдача пенсий производится ежемесячно за месяц вперед. Выдача единовременных пособий производится в течение трех дней со дня постановления соответствующего органа социального обеспечения. В случае подачи жалобы выдача приостанавливается впредь до вынесения решения по делу Центральной коллегией социального обеспечения. Все инвалиды, принятые на обеспечение, подлежали снабжению инвалидными книжками установленной формы.

Минимальным размером пенсии или пособия принималась норма государственного социального обеспечения в размере 4 р. 50 к. За нормальное пособие или пенсию принимался средний заработок подлежащих обеспечению лиц в местности, где проживает получающий пособие или пенсию. Максимальным размером пенсии или пособия являлась наивысшая тарифная ставка, существующая в данной местности.

Размер персональных пенсий лицам, имеющим исключительные заслуги перед республикой, определялся в пределах до двойной высшей тарифной ставки ответственных советских и профессиональных работников по месту жительства лица, получающего пенсию с автоматическим повышением. Размер пособий определялся в пределах не свыше трехкратного размера назначенной пенсии или трехкратного размера высшей тарифной ставки ответственных работников по г. Верхнеудинску.

В случае смерти лица, имеющего право на персональную пенсию, семье умершего выдается при одном нетрудоспособном половина, при



двух две трети, при трех и более полная пенсия, которую получил или мог бы получить умерший.

Пенсии для нетрудоспособных членов семей рабочих, служащих и красноармейцев при полной инвалидности главы семьи назначались в размере, установленном для пенсии в случае смерти кормильца семьи, сверх пенсии, причитающейся полному инвалиду лично.

Пенсии в случае смерти кормильца семьи устанавливались: на одно лицо в размере наименьшей тарифной ставки и на каждое следующее в размере половины наименьшей тарифной ставки, но не свыше двукратной наименьшей ставки на всю семью.

Денежное пособие семьям красноармейцев устанавливалось на одного нетрудоспособного члена в размере 60 % наименьшей в данной местности тарифной ставки, для двух — 75 %, для трех и более — в размере 100 %.

Сумма всех получаемых одним лицом пособий и пенсий вместе с заработком, содержанием и прочими доходами не должна превышать максимального пособия по наивысшей тарифной ставке в данной местности.

В случае острых промышленно-хозяйственных кризисов в республике размер суммы всех получаемых одним лицом пособий вместе с заработком, содержанием и прочими доходами могла сокращаться до суммы минимального пособия в размере 4 р. 50 к.

Пенсии подлежали назначению с момента подачи заявления на срок:

- а) для лиц, непосредственно получающих пенсии, пожизненно;
- б) для членов семей до их совершеннолетия.

Пособия выдавались единовременно один раз:

- а) семьям в случае смерти ее кормильца;
- б) семьям, подвергшимся стихийным бедствиям;
- в) лицам, временно впавшим в нужду.



Все инвалиды, в зависимости от степени утраты трудоспособности и рода работы, которую они могли выполнять, делились на следующие шесть групп:

1) инвалиды, не только не способные к труду для заработка, но и нуждающиеся еще в посторонней помощи для удовлетворения обычных жизненных потребностей;

2) инвалиды, не способные ни к какому труду, дающему заработок, но не нуждающиеся в постороннем уходе;

3) инвалиды, не только вынужденные отказаться от своей обычной профессии, но и вообще не способные ни к какой регулярной профессиональной работе и могущие добывать средства к существованию лишь случайной, временной и притом легкой работой;

4) лица, вынужденные перейти к другой профессии, более низкой квалификации;

5) лица, вынужденные отказаться от своей обычной профессии и перейти к другой профессии такой же квалификации, если они нуждаются для такого перехода в услугах органов государственного социального обеспечения;

6) лица, могущие продолжать прежнюю профессиональную деятельность, но с пониженной производительностью.

После принятия Положения о государственном социальном обеспечении трудящихся и его органах Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики подлежали пересмотру все дела инвалидов, независимо от групп инвалидности. В целях проверки прав инвалидов на социальное обеспечение при пересмотре их дел проверялись документы, устанавливающие право на обеспечение.

В случае недостаточности имеющихся в деле документов или полного отсутствия таковых надлежало затребовать от заинтересованных лиц представления в месячный, со дня объявления им об этом, срок нижеследующих документов:

а) от инвалидов труда, а также потерявших способность к труду вследствие старческой дряхлости, общих заболеваний и т. п., — доку-



зательства восьмилетней работы по найму, аттестата по службе или работе, справки советского или профессионального органа, копии определения нарсуда, копии акта об увечье, акта медицинского освидетельствования и т. п.;

б) от инвалидов войны — доказательства потери ими трудоспособности от заболеваний или увечий, полученных ими на войне или во время нахождения их на военной службе (справки госпиталя, акта освидетельствования, послужного списка и т. п.).

Одновременно с затребованием указанных документов от инвалидов надлежало затребовать предоставления документов, устанавливающих их имущественное положение, в частности, необходимо было выяснить, владеют ли они доходным хозяйством или промыслом. Эти документы служили основанием для определения формы обеспечения.

Работа по пересмотру дел инвалидов должна была быть закончена местными органами социального обеспечения в срок, установленный Центральной коллегией социального обеспечения. О ходе работы местные органы социального обеспечения должны были сообщать в Центральную коллегию социального обеспечения.

Органы социального обеспечения имели право для определения степени инвалидности пенсионеров, производили переосвидетельствование, но не чаще двух раз в год. Пенсионерам предоставлялось право возбуждать ходатайство о переосвидетельствовании, но не чаще одного раза в год.

Органам социального обеспечения предоставлялось право изменять размер пенсий пенсионерам в зависимости от степени изменений в состоянии их здоровья. Инвалиды, не явившиеся на переосвидетельствование в назначенный срок, подлежали снятию с социального обеспечения впредь до явки на освидетельствование.

На местные органы социального обеспечения возлагались обязанности выработать совместно с Наркоматом здравоохранения БМАССР план переосвидетельствования пенсионеров. В случае необходимости здравоотделы были обязаны увеличить число и усилить состав врачей-



но-экспертных комиссий. В местностях, где врачебно-экспертные комиссии находились в ведении органов социального обеспечения, необходимые меры к их усилению предпринимались органами социального обеспечения, при этом органы здравоохранения оказывали им необходимое содействие.

Инвалиды имели право учреждения артелей с целью открытия производственно-потребительских предприятий, организуемых Центральной коллегией социального обеспечения. Число учредителей не могло быть менее пяти человек, вхождение в две и более артели не разрешалось.

При невозможности эксплуатации предприятий и обслуживания их самими инвалидами допускалось пользование трудом лиц, не являющихся инвалидами, в качестве инструкторов или для таких работ, выполнение которых непосильно для самих инвалидов, но не свыше 50 % общего числа лиц, обслуживающих предприятие инвалидов.

Оказавшаяся от эксплуатации предприятий инвалидов прибыль направлялась на улучшение обеспечения инвалидов, состоящих членами данной артели. Инвалиды, вступавшие в число членов артели, снимались с социального обеспечения.

Предприятия артелей инвалидов пользовались всеми правами юридического лица, а также освобождались от уплаты всех общегосударственных и местных налогов и сборов. От этой уплаты также освобождались:

а) единоличные занятия инвалидов, за которыми признано право на социальное обеспечение, ремеслами и промыслами;

б) занятия отдельными инвалидами, за которыми признано право на социальное обеспечение, торговлей, отнесенной расписанием торговых предприятий к первому разряду, а инвалидами первой, второй и третьей групп инвалидности — также и торговлей, отнесенной названным расписанием ко второму разряду торговых предприятий.



На освобожденные от промыслового налога предприятия и личные промысловые занятия инвалидов должны были выбираться бесплатные патенты.

Инвалиды, находящиеся на социальном обеспечении, направляемые органами социального обеспечения для лечения, снабжения протезами, помещения в колонии и инвалидные дома или пересылаемые вследствие стихийных или социальных бедствий в другие места или же к месту жительства родных, имеют право на льготный тариф в размере 50 % платы, положенной по общему пассажирскому тарифу. Выдача удостоверения на льготный проезд возлагалась на местные органы социального обеспечения.

Центральными органами социального обеспечения являлись Коллегия государственного социального обеспечения, состоящая при Совете народных комиссаров Бурят-Монгольской АССР, и Центральный комитет крестьянской взаимопомощи. Центральный комитет крестьянской взаимопомощи действовал на основании Особого положения, утвержденного Центральным исполнительным комитетом Бурят-Монгольской АССР.

Центральная коллегия социального обеспечения состояла из представителей: 1) Бурвоенкомата; 2) Бурженотдела; 3) Бурпрофсовета; 4) Бурнаркомтруда; 5) Бурцентркомпома; 6) Комитета взаимопомощи; 7) Совнаркома. Председатель Центральной коллегии назначался Совнаркомом Буреспублики.

В ведение Центральной коллегии социального обеспечения входили следующие вопросы:

- 1) установление норм социального обеспечения;
- 2) рассмотрение ходатайств о назначении персональных пенсий и пособий лицам, имеющим исключительные заслуги перед республикой;
- 3) рассмотрение жалоб, подаваемых как частными лицами, так и учреждениями, на постановления местных органов социального обеспечения;



4) отмена постановлений местных органов социального обеспечения на основании жалоб, подаваемых заинтересованными лицами и учреждениями, а также и в порядке надзора;

5) оказание помощи существующим и вновь учреждаемым трудовым инвалидным учреждениям и предприятиям;

6) утверждение уставов инвалидных артелей;

7) распределение денежных средств и имущества, предоставляемых государственными органами, общественными и другими организациями, между местными органами социального обеспечения;

8) разрешение конфликтов, возникающих на местах;

9) изменение законоположений, издаваемых ВЦИК и СНК РСФСР, вследствие особенных местных условий, в области социального обеспечения, с последующим представлением через ЦИК Буреспублики;

10) утверждение смет и отчетов деятельности местных органов социального обеспечения.

Заседания Центральной коллегии проходили по мере поступления материалов, но не реже двух раз в месяц. Председатель коллегии назначался сроком на один год. Дела, подлежавшие решению Центральной коллегии, решались открытым голосованием, простым большинством голосов.

На секретариат Центральной коллегии социального обеспечения возлагались следующие обязанности:

1) издание распоряжений по вопросам, касающимся деятельности органов социального обеспечения;

2) разрешение вопросов практической деятельности местных органов социального обеспечения в пределах существующего законодательства;

3) составление смет на содержание центральных и местных органов социального обеспечения, а также на содержание лиц, состоящих на социальном обеспечении;



4) наблюдение за правильным расходованием имущества и денежных средств, поступающих в местные органы социального обеспечения;

5) организация совещаний работников местных органов социального обеспечения и ежегодный их созыв;

6) организация трудовых инвалидных учреждений, артелей, предприятий и контроль за их деятельностью;

7) улучшение обеспечения и быта инвалидов войны;

8) организация инвалидной кооперации;

9) организация политической и культурно-просветительской работы среди инвалидов, находящихся в закрытых учреждениях социального обеспечения;

10) периодическое проведение недели помощи инвалидам войны и организация всевозможных сборов и пожертвований, устройство концертов и прочее;

11) ведение делопроизводства и составление отчетов о деятельности Центральной коллегии и местных органов социального обеспечения;

12) своевременное представление материалов на рассмотрение Центральной коллегии социального обеспечения;

13) наблюдение за исполнением должностными лицами распоряжений, касающихся местных органов социального обеспечения, и представление на утверждение коллегии постановлений о возбуждении судебных и дисциплинарных преследований против виновных в их нарушении.

Местными органами являются коллегии социального обеспечения, которые образовывались при аймачных (уездных) исполнительных комитетах и обслуживались штатами общих отделов. В г. Верхнеудинске Коллегия социального обеспечения образовалась при Городском исполнительном комитете и обслуживалась штатом секретариата этого комитета.



Местные коллегии социального обеспечения образовывались из представителей: 1) аймвоенкомата; 2) женсекции; 3) профсоюза; 4) аймкомвзаимопомощи; 5) аймисполкома; 6) общего отдела аймисполкома.

Председатель коллегии назначался президиумом аймисполкома, в г. Верхнеудинске — горсоветом и утверждался Центральной коллегией социального обеспечения.

Местные коллегии социального обеспечения выполняли следующие обязанности:

- 1) рассмотрение заявлений инвалидов о назначении пенсий и пособий и определение их размера;
- 2) оказание материальной помощи инвалидам и лицам, не подлежащим социальному страхованию, но впадшим временно в нужду;
- 3) рассмотрение дел, возникающих по жалобам, предусмотренным статьями 108 и 164 Акта гражданского состояния;
- 4) распределение между инвалидами имущества и денежных средств, поступавших из Центральной коллегии социального обеспечения.

Заседания местных коллегий проходили по мере поступления материалов, но не реже 4 раз в месяц. Все дела, вносимые на рассмотрение коллегии, решались открытым голосованием и простым большинством голосов.

На общие отделы аймисполкомов возлагались следующие обязанности:

- 1) учет всех нуждающихся и инвалидов из среды трудящихся, находящихся на территории аймака (уезда) или города;
- 2) принятие мер к своевременному обеспечению нуждающихся лиц, имеющих право на социальное обеспечение;
- 3) хранение денежных средств, а также выдача пенсий и пособий;
- 4) принятие заявлений и представление на осмотр и переосвидетельствование медицинской комиссией лиц, возбуждавших ходатайства о выдаче пенсий и получавших их;



- 5) производство обследований имущественного и семейного положения лиц, возбуждавших ходатайства об оказании помощи;
- 6) учет и реализация имущества, поступавшего в распоряжение Коллегии социального обеспечения;
- 7) представление в Центральную коллегию социального обеспечения жалоб, подаваемых на постановления местных коллегий;
- 8) представление на утверждение в Центральную коллегию социального обеспечения смет на содержание лиц, состоящих на социальном обеспечении;
- 9) ведение делопроизводства местных коллегий и представление трехмесячных и годовых отчетов об их деятельности в Центральную коллегию социального обеспечения на утверждение;
- 10) представление в Центральную коллегию копий постановлений местных коллегий социального обеспечения (аймколлегий).

Обязанности общих отделов аймисполкомов по г. Верхнеудинску возлагались на секретариат городского исполнительного комитета.

Таким образом, центральные и местные органы социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР представляли собой единую систему, во главе которой находилась Центральная коллегия социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР, подчинявшаяся республиканским органам власти (Совнарком, ЦИК и др.), а также Народному комиссариату социального обеспечения РСФСР. В подчинении у Центральной коллегии находились местные органы, т. е. аймачные (уездные) коллегии социального обеспечения, которые занимались социальным обеспечением населения в аймаке или уезде.



Раздел 2

УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ





Основанием для формирования систем социальной защиты населения выступает постоянное и устойчивое проявление неоднородности социума, наличие в его структуре таких групп населения, которые по тем или иным причинам не могут самостоятельно реализовать определенные свои права. В советской действительности выделялась система социального обеспечения. Сущность данной системы заключалась полностью в государственном механизме определения и предоставления многочисленных видов социальной поддержки от пенсионного обслуживания до коммунально-бытовых услуг, от пособий семьям с несовершеннолетними детьми до врачебно-трудовой экспертизы.

В настоящее время Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия является республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере социальной защиты населения Республики Бурятия, в том числе в области социальной защиты семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

История министерства началась с 1923 г. Тогда это была Центральная коллегия социального обеспечения Бурреспублики. 1 октября 1927 г. передана Народному комиссариату труда. В 1928 г. при Центральном исполнительном комитете БМАССР образован отдел соцобеспечения, который в 1937 г. переименован в Народный комиссариат соцобеспечения БМАССР. В его состав входили общий отдел, отдел пенсий и пособий, плановый отдел, отдел ВТЭК, отдел учреждений трудового и бытового устройства инвалидов, бухгалтерия, отдел кадров, профсоюзный комитет.

В 1946 г. Народный комиссариат соцобеспечения переименован в Министерство социального обеспечения Бурятской АССР. Появились такие отделы, как отдел трудового устройства и материально-бытового обслуживания пенсионеров, местный отдел.

В 1990-х гг. сменилось не только название самой системы социального обеспечения населения, сменились и ключевые



понятия. Время потребовало не столько социального обеспечения, сколько социальной защиты населения. Появились новые принципы в социальной политике, создана организация системной помощи, что обусловлено экономическим кризисом и возникшими в связи с этим социальными проблемами. Стихийные процессы кризисного развития и процессы, связанные со стабилизацией социально-экономической ситуации, выдвинули задачи защиты и поддержки наиболее уязвимых слоев населения в современном обществе, приоритетные группы населения, которым, в первую очередь, необходима всесторонняя поддержка.

Все это потребовало структурной перестройки: на основании Закона Верховного Совета Бурятской ССР № 178-ХІІ от 27 декабря 1991 г. Министерство социального обеспечения Бурятской ССР преобразовано в Министерство социальной защиты населения Бурятской ССР. С этого времени, можно сказать, начинается формирование региональной модели социальной защиты населения.

В 1990-х гг. действовала модель управления, основы которой сложились еще в сфере социального обеспечения бывшего СССР. Она характеризовалась сложившимся в предыдущие десятилетия разделением полномочий, при котором назначение и выплата пенсий и пособий, социальное обслуживание, предоставление льгот и другие государственные функции выполнялись органами социального обеспечения (социальной защиты) населения, входящими в систему органов местного самоуправления, без какой-либо специальной передачи им соответствующих полномочий.

В связи с изменением структуры функциональной деятельности министерства организован отдел по делам семьи, материнства и детства (основание: письмо Комитета СССР по делам семьи и женщин при Кабинете министров СССР от 24 июня 1991 г., распоряжение Совета министров Бурятской ССР № 212-р от 30 марта 1992 г.). Отдел трудового и бытового устройства инвалидов преобразован в отдел организации социальной защиты населения в 1992 г.



Далее шли такие переименования: Министерство социального обеспечения Республики Бурятия с 1992 г. по 9 октября 1994 г. и Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия с 10 октября 1994 г. по 10 августа 1997 г. В это время были такие отделы, как общий отдел, отдел кадров, планово-экономический отдел, отдел финансирования, бухгалтерского учета и отчетности, контрольно-ревизионный отдел, отдел по проблемам пожилых людей, отдел по проблемам семьи, женщин и детей, отдел по делам инвалидов.

На основании распоряжения правительства Республики Бурятия № 34-р от 18.01.1996 г. о передаче административного здания Республиканского управления пенсионного обеспечения на баланс Министерства социальной защиты населения образован административно-хозяйственный отдел.

Постановлением правительства Российской Федерации № 392 от 03.07.1996 г. и постановлением правительства Республики Бурятия № 30 от 19.11.1996 г. «О государственной службе медико-социальной экспертизы в Республике Бурятия» созданы подведомственные учреждения: Бюро медико-социальной экспертизы, Республиканский центр медико-социальной экспертизы.

Постановлением коллегии Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия № 10/1 от 19.12.1996 г. упразднены следующие отделы:

- по организации социальной защиты населения;
- по организации работы с семьей, женщинами и детьми;
- развития служб социальной помощи семье, женщинам и детям.

Было также создано государственное учреждение «Социальный профилакторий "Родничок"».

Указом Президента Республики Бурятия № 185 от 11.08.1997 г. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия преобразовано в Министерство социальной защиты населения и



труда Республики Бурятия путем слияния с подразделением Министерства труда и занятости населения Республики Бурятия по вопросам управления трудовыми ресурсами и социально-трудовыми отношениями. В состав Министерства социальной защиты Республики Бурятия вошли четыре отдела Министерства труда и занятости населения Республики Бурятия: отдел трудовых ресурсов и рынка труда; отдел регулирования социально-трудовых отношений; отдел государственной экспертизы условий труда; отдел охраны труда.

Полномочия министерства были расширены путем присоединения к нему подразделения по вопросам управления трудовыми ресурсами и социально-трудовыми отношениями Министерства труда и занятости населения Республики Бурятия.

Решение о создании единого министерства по труду и социальному обеспечению было обусловлено особенностями социально-экономического развития региона, комплексного характера тех социальных проблем, которые определили направление и содержание деятельности по социальной защите.

Во исполнение приказа Министерства социальной защиты населения и труда Республики Бурятия № 14 от 14 марта 1997 г. «О структурном преобразовании в аппарате министерства» и в соответствии со статьей 25 КЗОТ РФ (абзац 1) и приказом № 20 от 21 марта 1997 г. организационно-методический отдел переименован в отдел кадровой политики и методической работы.

Во исполнение постановления правительства Республики Бурятия «О создании республиканского производственно-учебного центра реабилитации инвалидов на базе спецобъединения по использованию труда инвалидов, пенсионеров и надомников» № 89 от 15 марта 1999 г. образован на базе спецобъединения по использованию труда инвалидов, пенсионеров и надомников производственно-учебный центр реабилитации инвалидов Министерства социальной



защиты населения и труда Республики Бурятия (приказ № 41 «а» от 30 марта 1999 г.).

В целях сокращения затрат на содержание, совершенствование управления отраслью и приведения структуры аппарата министерства в соответствие со структурой подразделений Министерства труда и социального развития Российской Федерации упразднены с 3 января 2000 г. следующие отделы приказом № 158 от 27 октября 1999 г.: отдел учреждений социального обслуживания, отдел развития базы отрасли, отдел государственной экспертизы условий труда, отдел охраны труда в Комитете по труду, должность помощника министра. С 3 января 2000 г. образованы отдел стационарного социального обслуживания населения; отдел условий и охраны труда в составе Комитета по труду.

Приказом № 72 от 30 июня 2000 г. общий отдел министерства переименован в отдел контроля и информатизации делопроизводства с 1 июля 2000 г.

Указом Президента Республики Бурятия № 189 от 4 сентября 2000 г. Министерство социальной защиты населения и труда Республики Бурятия переименовано в Министерство труда и социального развития Республики Бурятия (с 4 сентября 2000 г. по 6 августа 2007 г.).

Действующей в этот период региональной модели присущи не только социальная защита малообеспеченных слоев населения, но и социальная защита трудоспособной части населения, которая выражается в государственном регулировании социально-трудовых отношений.

В 1998–2002 гг. были приняты основные программные документы, определившие направления работы министерства в сфере социально-трудовых отношений. Разработаны Концепция реформирования системы заработной платы и доходов населения в Республике Бурятия (постановление правительства РБ № 431 от 29.11.1999 г.), Генеральная схема создания и сохранения рабочих мест на



2001–2005 гг. (распоряжение правительства РБ № 915-р от 06.10.2000 г.), Концепция развития персонала на производстве в Республике Бурятия (постановление правительства РБ № 94 от 04.04.2000 г.), Программа первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда в Республике Бурятия на 1998–2000 гг. (постановление правительства РБ № 60 от 12.02.1998 г.), Концепция демографического развития Республики Бурятия на период до 2010 г. (постановление правительства РБ № 129 от 29.04.2002 г.).

До 2007 г. индикаторы оценки уровня развития социально-трудовых отношений являлись основными показателями оценки деятельности министерства.

В 2001 г. в соответствии с указом Президента Российской Федерации № 1709 от 27.09.2000 г. «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» из состава органов социальной защиты населения выделена пенсионная служба. Полномочия по назначению и выплате государственных пенсий переданы Пенсионному фонду.

В связи с перераспределением функций отделов и в целях дальнейшего совершенствования деятельности министерства приказом Министерства труда и социального развития Республики Бурятия № 2 от 10 января 2003 г. организован отдел анализа прогноза и мониторинга. Этим же приказом переименованы следующие отделы:

- отдел контроля и информатизации делопроизводства в организационно-контрольный отдел;
- планово-экономический отдел в отдел планирования и финансирования;
- отдел по проблемам пожилых людей в отдел ветеранов и пожилых людей;
- отдел по делам инвалидов в отдел по делам реабилитации и социальной интеграции инвалидов;
- отдел учреждений социального обслуживания в отдел стационарных социальных учреждений.



Таким образом, министерство состояло из следующих отделов:

- 1) организационно-контрольный отдел;
- 2) отдел кадровой и методической работы;
- 3) отдел планирования и финансирования;
- 4) отдел финансирования, бухгалтерского учета и отчетности;
- 5) отдел по проблемам семьи, женщин и детей;
- 6) отдел стационарных социальных учреждений;
- 7) отдел по делам реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

Вплоть до конца 2004 г. региональная структура социальной защиты была представлена управлениями труда и социального развития в муниципальных образованиях, государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания. Основным недостатком данной модели являлась слабая координация ее звеньев. В 2005 г. был осуществлен переход к структуре низового звена, состоящей из отделов (комитета) социальной защиты населения и государственных учреждений социального обслуживания, непосредственно подчиненных Министерству труда и социального развития Республики Бурятия. Сутью этой модели являются разграничение полномочий и вертикальная структура управления, которые позволяют осуществлять четкую координацию деятельности органов социальной защиты населения на региональном уровне, консолидировать ресурсы для более эффективного их использования.

Согласно положениям о территориальных органах как структурных подразделениях министерства работники являлись государственными служащими.

За период с 2005 по 2006 г. в структуре Министерства труда и социального развития Республики Бурятия произошли следующие изменения. В связи с перераспределением функций министерства, согласно федеральному закону № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в целях совершенствования деятельности министерства 1 февраля



2005 г. создан отдел по работе с населением, которому переданы функции отдела по делам реабилитации и социальной интеграции инвалидов и отдела по делам ветеранов и пожилых людей (приказ № 763 от 31 декабря 2004 г.).

В целях совершенствования деятельности министерства по эффективному расходованию бюджетных средств на нужды подведомственных учреждений создан 8 февраля 2005 г. отдел организации государственных закупок приказом № 54 от 7 февраля 2005 г.

В соответствии с указом президента РБ № 104 от 13 марта 2006 г. «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия и государственные должности государственной гражданской службы РБ» введена новая структура и штатное расписание аппарата управления министерства с 13 марта 2006 г. (приказ № 72 от 30 марта 2006 г.):

1. Руководство министерства.
2. Отдел анализа, прогнозирования и социально-демографического развития.
3. Отдел планирования и финансирования.
4. Отдел бухгалтерского учета отчетности.
5. Отдел кадровой и методической работы.
6. Организационно-контрольный отдел.
7. Контрольно-ревизионный отдел.
8. Отдел по работе с населением.
9. Отдел организации государственных закупок.
10. Отдел стационарных социальных учреждений.
11. Отдел социального партнерства и государственных гарантий по оплате труда.
12. Отдел регулирования оплаты и производительности труда во внебюджетном секторе экономики, доходов и уровня жизни населения.
13. Отдел трудовых ресурсов и рынка труда.
14. Отдел условий и охраны труда.



15. Отдел по делам семьи, женщин и детей.

16. Сектор по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

В целях исполнения федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безопасности и право-нарушений» (с изменениями и дополнениями, внесенными 22 апреля 2005 г.) по обеспечению круглосуточного приема детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, с увеличением числа неблагополучных семей с детьми в Северобайкальском районе преобразовано ГУСО «Северобайкальский центр социальной помощи семье и детям» в ГУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Северобайкальского района» (приказ № 414 от 13 декабря 2006 г.).

С вступлением в силу 1 января 2005 г. федерального закона № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации...» социальная защита населения выстраивается в рамках разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и полномочиями Республики Бурятия. Осуществлен переход к выплате мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг непосредственно льготникам через кредитные учреждения и органы доставки в денежной форме.

В 2007 г. продолжилось реформирование отрасли. Указом Президента РФ № 486 от 07.08.2007 г. Министерство труда и социального развития было переименовано в Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия. Функции по регулированию социально-трудовых отношений были переданы Министерству экономики Республики Бурятия, а функции по обеспечению социальной защиты семьи, женщин и детей — Республиканскому агентству по делам семьи и детей.



Создание отдельного органа государственной исполнительной власти, специализирующегося на социальной защите населения, позволило сконцентрировать усилия работников отрасли на решении задач по повышению качества социального обслуживания и эффективности работы учреждений отрасли.

Для упорядочения должностей государственной гражданской службы и исключения не свойственных для министерства функций создано РГУ «Центр социальной поддержки населения» с филиалами в г. Улан-Удэ, Северобайкальск и всех районах республики.

С 2007 г. проводится оптимизация сети учреждений социально-го обслуживания, закрытие ветхих и пожароопасных зданий с одновременным расширением вместимости крупных, пожаробезопасных интернатов.

С 2007 г. структура Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия (далее — министерства) выглядела следующим образом:

- отдел организационно-кадровой работы;
- Комитет организации социального обслуживания населения;
- отдел развития стационарного и нестационарного обслуживания населения;
- отдел организации социальных выплат и нестационарного социального обслуживания;
- финансово-экономический отдел;
- сводно-аналитический отдел.

На основании постановления правительства Республики Бурятия № 339 от 29 октября 2007 г. создано республиканское государственное учреждение «Центр социальной поддержки населения» Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия.

В 2008 г. начат перевод бюджетных учреждений отрасли в автономные, внедрена отраслевая система оплаты труда, основанная на измерении результатов труда.



С принятием закона Республики Бурятия № 468-IV от 13.10.2008 г. «О социальном обслуживании населения в Республике Бурятия» в республике создана нормативно-правовая основа социального обслуживания населения.

Социальное обслуживание начиная с 2009 г. осуществляется в соответствии с государственными стандартами на основе индивидуальной оценки нуждаемости гражданина в социальных услугах. Утверждены перечни гарантированных государством социальных услуг, основные требования к их объему и качеству, тарифы на социальные услуги. Введена новая социальная технология «приемная семья для пожилых граждан и инвалидов».

Постановлением правительства Республики Бурятия № 399 от 10 сентября 2010 г. «О внесении изменений в постановление правительства Республики Бурятия № 293 от 26.09.2007 г. «О Министерстве социальной защиты населения Республики Бурятия» внесены изменения в данное постановление и утверждена структура министерства в следующем виде:

- министр;
- коллегия;
- первый заместитель министра — председатель Комитета информационно-аналитического и финансового обеспечения;
- Комитет информационно-аналитического и финансового обеспечения;
- заместитель министра — председатель Комитета организации социального обслуживания населения;
- Комитет организации социального обслуживания населения;
- председатель Комитета социальных гарантий;
- Комитет социальных гарантий;
- отдел организационно-кадровой работы;
- государственные учреждения социального обслуживания населения;
- РГУ «Центр социальной поддержки населения»;



— 19 филиалов РГУ «Центр социальной поддержки населения».

Приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия № 3-к от 11 января 2011 г. «О внесении изменений в штатное расписание Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия» утверждена с 1 февраля 2011 г. следующая структура:

- отдел организационно-кадровой работы;
- Комитет информационно-аналитического и финансового обеспечения;
- юридический отдел;
- финансово-экономический отдел;
- информационно-аналитический отдел;
- сектор информационных технологий;
- Комитет организации социального обслуживания населения;
- отдел развития стационарного социального обслуживания населения;
- отдел организации и содержания материально-технической базы отрасли;
- Комитет социальных гарантий;
- отдел реализации МСП;
- отдел новых социальных технологий.

Приказом министерства № 12-к от 27 января 2011 г. «О мероприятиях по сокращению штатной численности министерства» финансово-экономический отдел с 1 апреля 2011 г. переименован в отдел финансово-экономического управления и аудита.

Постановлением правительства Республики Бурятия № 456 от 30 июля 2012 г. «О внесении изменений в постановление правительства Республики Бурятия № 293 от 26.09.2007 г. "О Министерстве социальной защиты населения Республики Бурятия"» министерство наделено статусом органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности, дееспособ-



ных совершеннолетних граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности».

С июля 2012 г. полномочия Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия расширены. Министерство наделено статусом органа опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или частично дееспособных граждан. В октябре 2012 г. в функциональное управление передано Республиканское агентство по делам семьи и детей.

Оптимизирована структура территориальных органов социальной защиты населения. Финансирование всех социальных выплат осуществляется централизованно, создана единая финансовая служба учреждения.

В рамках создания «электронного правительства» 22 услуги предоставляются в электронном виде. Используется механизм межведомственного документооборота.

С 2012 г. все 17 учреждений социального обслуживания работают в статусе автономных. Осуществлен переход системы социального обслуживания от бюджетного финансирования деятельности государственных учреждений к финансированию предоставления набора государственных услуг.

Автономное учреждение Республики Бурятия «Республиканский центр по реабилитации инвалидов» присоединен к автономному учреждению Республики Бурятия «Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн» в соответствии с постановлением правительства Республики Бурятия от 21 марта 2013 г. № 136 «О реорганизации автономного учреждения Республики Бурятия «Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн» путем присоединения к нему автономного учреждения Республики Бурятия «Республиканский центр по реабилитации инвалидов».

В связи с реорганизацией Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия путем присоединения к нему Рес-



публиканского агентства по делам семьи и детей постановлением правительства Республики Бурятия № 88 от 6 марта 2014 г. «О Министерстве социальной защиты населения Республики Бурятия» утверждены новое положение о министерстве и его структура.

В структуру министерства входят:

1. Состав Комитета информационно-аналитического и финансового обеспечения:

- информационно-аналитический отдел;
- отдел социальных технологий;
- отдел по работе с обращениями граждан и правового обеспечения.

2. Состав Комитета социальных гарантий:

- отдел реализации мер социальной поддержки;
- отдел автоматизации отрасли.

3. Состав Комитета организации социального обслуживания населения:

- отдел стационарных учреждений;
- отдел опеки и попечительства;
- отдел материнства и детства.

4. Финансово-экономический отдел.

5. Отдел организационно-кадровой работы.

6. Контрольно-ревизионный отдел.

К подведомственным учреждениям относятся:

- РГУ «Центр социальной поддержки населения»;
- государственные учреждения социального обслуживания населения;

- государственные образовательные учреждения;
- АУ РБ «Республиканский ресурсный центр "Семья"».

В связи с реорганизацией Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия путем присоединения к нему Республиканского агентства по делам семьи и детей постановлением правительства Республики Бурятия № 170 от 10 апреля 2014 г.



«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты правительства Республики Бурятия» дополнен список подведомственных учреждений:

- государственное бюджетное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (7 учреждений);

- государственное бюджетное образовательное учреждение «Центр сопровождения замещающих семей»;

- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания, центры социальной помощи семье и детям (4 учреждения);

- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних (13 учреждений).

ГБУ РБ «Республиканский ресурсный центр "Семья"» создан на основании постановления правительства Республики Бурятия № 147 от 31 марта 2015 г. «О создании государственного бюджетного учреждения Республики Бурятия «Республиканский ресурсный центр "Семья"» путем изменения типа существующего автономного учреждения Республики Бурятия «Республиканский ресурсный центр "Семья"».

В соответствии с постановлением правительства Республики Бурятия № 236 от 18 мая 2015 г. «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты правительства Республики Бурятия» в Положение о министерстве внесены изменения и установлена новая структура:

- Комитет социального обслуживания населения в составе отдела социального обслуживания и отдела материальной базы закупок и обеспечения безопасности;

- Комитет социальных гарантий в составе отдела реализации МСП и отдела автоматизации отрасли;



— Комитет по делам семьи и детей в составе отдела материнства и детства и отдела опеки и попечительства;

— Комитет информационно-аналитического и финансового обеспечения в составе информационно-аналитического отдела, отдела социальных технологий и отдела по работе с обращениями граждан и правового обеспечения;

— финансово-экономический отдел;

— отдел организационно-кадровой работы;

— контрольно-ревизионный отдел.

К подведомственным организациям отнесены:

— РГУ «Центр социальной поддержки населения» в составе обособленных подразделений;

— государственные учреждения социального обслуживания населения;

— ГБУ «Республиканский ресурсный центр «Семья».

На 2023 г. к подведомственным учреждениям относятся:

I. Учреждения социального обслуживания (18 учреждений):

— АУСО «Бабушкинский дом-интернат»;

— АУСО «Баргузинский дом-интернат»;

— АУСО «Кяхтинский дом-интернат»;

— АУСО «Мухоршибирский дом-интернат»;

— АУСО «Улан-Удэнский комплексный центр социального обслуживания населения "Доверие"»;

— АУСО «Посольский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

— АУСО «Хоринский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

— АУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения "Баянгол"»;

— АУСО «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;



- АУСО «Курумканский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
- АУСО «Бичурский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
- АУСО «Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
- АУ «Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн»;
- социально-оздоровительное отделение АУ «Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн»;
- Республиканский центр профессиональной патологии АУ «Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн»;
- АУСО «Республиканский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями "Светлый"»;
- АУСО «Республиканский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий "Шанс"»
- специализированный жилой дом для инвалидов-колясочников.

II. Детские учреждения (18 учреждений).

1. Учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Малышок»;
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Звездный»;
- Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Добрый»;
- детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «Журавушка».

2. Государственные учреждения социального обслуживания:

- ГБУСО «Бичурский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;



- ГБУСО «Курумканский центр социальной помощи семье и детям»;
- ГБУСО «Кабанский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;
- ГБУСО «Селенгинский центр социальной помощи семье и детям»;
- ГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям "Баяр"»;
- ГБУСО «Закаменский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Прибайкальский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Хоринский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;
- ГБУСО «Тарбагатайский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Окинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Клюевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Северобайкальский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- ГБУСО «Заиграевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

III. РГУ «Центр социальной поддержки населения».

IV. Обособленные подразделения РГУ «Центр социальной поддержки населения».

V. Ресурсный центр «Семья» РГУ «Центр социальной поддержки населения».

Таким образом, с 1990-х гг. отрасль социальной защиты населения Республики Бурятия претерпела значительные изменения,



создана сеть учреждений, определены основные направления деятельности, цели и задачи, виды и формы. Действующую систему можно охарактеризовать как устойчивую и в то же время гибкую. Как любая общественная система, социальная защита населения продолжает развиваться, плавно переходя от одного устойчивого состояния к другому, что позволяет ей быстро и адекватно реагировать на социальные запросы и модифицироваться в соответствии с потребностями населения.



Раздел 3

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ





Социальные проблемы зависят от конкретных исторических условий, сложившихся в обществе на определенных этапах развития. В 1990-х гг. сменилось не только название самой системы социального обеспечения населения, сменились и ключевые понятия. Время потребовало не столько социального обеспечения, сколько социальной защиты населения.

В 1991 г. Министерство социального обеспечения РФ переименовано в Министерство социальной защиты населения РФ (указ Президента РСФСР № 242 от 28 ноября 1991 г.).

Новым министерством формируется новая нормативная база социальной защиты населения. Одним из первых стал указ Президента Российской Федерации № 328 от 26.12.1991 г. «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году» [22]. Согласно указу органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований предоставлялось самостоятельное право определять формы организации социальной поддержки населения. Для формирования финансовых источников создавались российский и территориальные фонды.

Принимается ряд законодательных мер в области семьи, материнства и детства, защиты инвалидов, пенсионеров, военнослужащих: «О государственных пенсиях РСФСР», «О дополнительных мерах по охране материнства и детства» (4 апреля 1992 г.), «Об улучшении пенсионного обеспечения семей граждан, умерших вследствие заболевания сибирской язвой в г. Свердловске в 1979 г.» (4 апреля 1992 г.), «О повышении минимального размера оплаты труда» (21 апреля 1992 г.), «О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат» (21 мая 1992 г.) и ряд других. Всего с 1991 по 1992 г. принято 25 законов, направленных на защиту граждан [12, с. 36].

В области охраны материнства и детства принимаются специальные указы президента и постановления правительства: «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»,



«О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания и развития детей в 1990-е гг.» и др. Всего институту материнства и детства к 1995 г. было предоставлено более 46 гарантий и льгот по материальному обеспечению. Правительство принимает решения об оказании помощи беженцам, инвалидам, военнослужащим, уволенным в запас.

В 1993 г. продолжается дальнейшая разработка законов и постановлений в области социального обеспечения. Важным поворотом в системе социального обеспечения нуждающихся явились указ президента и решение правительства об управлении государственным социальным страхованием, согласно которым денежные средства Фонда социального страхования должны формироваться за счет страховых взносов и целевых ассигнований из других источников, которыми владеют предприятия, организации, учреждения и иные хозяйственные субъекты независимо от форм собственности. Распределение же этих средств и выплату социального страхования взял на себя Фонд социального страхования Российской Федерации.

В 1994 г. в составе Министерства социальной защиты решением правительства Российской Федерации был создан Департамент социальной защиты. Он занимался разработкой федеральной стратегии пенсионного обеспечения, организацией выплат, перерасчетом и доставкой государственных пенсий, обеспечением единообразного применения федерального закона и другими вопросами.

В 1994 г. утверждается федеральная программа «Дети России», включающая в себя серию целевых программ: «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Дети Севера», «Дети Чернобыля», «Планирование семьи», «Развитие индустрии детского питания», «Одаренные дети», «Организация летнего отдыха детей», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев».



В 1995 г. выходят федеральные законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации», которые стали основой законодательной базы в сфере социальной защиты населения.

Постановлением правительства Российской Федерации от 25 ноября 1995 г. утверждается Перечень гарантированных государством социальных услуг, которые предоставлялись гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания. Среди них такие виды помощи, как материально-бытовые, санитарно-гигиенические и социально-медицинские, консультативные и др.

В рассматриваемый период формируется нормативная база государственного социального обеспечения отдельных категорий лиц. В связи с принятием в 1996 г. федерального закона «О благотворительности» помимо государственных структур помощи складывается сеть общественных и благотворительных учреждений, которые занимаются проблемами социальной помощи пенсионерам, детям-инвалидам, многодетным семьям, матерям, которые одни воспитывают своих детей, работают с подростками по месту жительства [13].

В структуре правительства Российской Федерации, утвержденной в августе 1996 г. (указ Президента РФ № 1177 от 14.08.1996 г.), Министерство социальной защиты населения не значилось. Однако было создано Министерство труда и социального развития, к которому перешли функции Министерства социальной защиты населения, Министерства труда и Федеральной службы занятости России.

Министерство труда и социального развития было создано на довольно большой законодательной базе, приняв функции и полномочия сразу нескольких министерств. В 1997 г. (постановление правительства РФ от 26.02.1997 г.) была



подготовлена Программа социальных реформ в Российской Федерации на период до 2000 г. Ее принятие кардинально изменило существующую систему социальной защиты. Она предусматривала совершенствование государственных социальных гарантий, поддержку благосостояния семей с детьми, развитие новых социальных технологий, формирование сети специальных учреждений социального обслуживания, увеличение объема и расширение перечня оказываемых социальных услуг.

Для ее реализации была создана необходимая нормативная база. Приняты федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и «О государственной социальной помощи». Эти законы заложили основу для правоприменения прожиточного минимума при осуществлении мер социальной защиты населения, что обусловило вступление в силу целого ряда норм, реализация которых непосредственно связана с осуществлением социальной защиты населения [7, с. 176–179].

Формирование региональной модели социальной защиты населения начинается с 1991 г. переименованием Министерства социального обеспечения Бурятской ССР в Министерство социальной защиты населения Бурятской ССР.

В 1997 г. указом Президента Республики Бурятия № 185 от 11.08.1997 г. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия реорганизовано в Министерство социальной защиты населения и труда Республики Бурятия. Полномочия министерства были расширены путем присоединения к нему подразделения по вопросам управления трудовыми ресурсами и социально-трудовыми отношениями Министерства труда и занятости населения Республики Бурятия.

В современных условиях задачи социальной защищенности становятся не просто актуальными, а первоочередными. Вопросы социальной защищенности отражают формирование основных направлений социально-экономической политики государства. Со-



циальное обеспечение занимает особое место в законодательстве, закрепляется законами, актами и указами правительства и, наверное, остается самым динамичным, приспособляющимся к переменам в других областях.

Первоосновой системы социальной защиты выступает правовая база. Она включает международное законодательство, российские государственные законы и местные положения, инструкции, методики. Существующая в Республике Бурятия система нормативно-правовых актов по социальной защите основывается на Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве (федеральные законы, указы Президента РФ, постановления правительства РФ и др.). Сама же система регионального законодательства в первую очередь включает в себя Конституцию Республики Бурятия, принятую Верховным Советом Республики Бурятия 22 февраля 1994 г.

Смысл понятия «социальное государство», который сформировался в среде отечественных гуманитариев, сводится к следующим, наиболее популярным тезисам.

1. Социальное государство конструирует тип общества, который позволяет обеспечить справедливое распределение материальных и духовных благ, выровнять посредством социальных стандартов стартовые возможности граждан, создать для них благоприятную социально-культурную среду обитания.

2. Социальное государство выступает в роли гаранта обеспечения уровня жизни, достойного человека, особенно в таких сферах, как уровень доходов, обеспечение жильем, здравоохранение, доступное образование и культура.

3. Сущностью социального государства является соединение всех социальных групп населения, наций и народностей в единое целое, в общее понятие «гражданское общество».

4. Основной целью социального государства является обеспечение защиты и обслуживание интересов всего общества в целом, а не определенной его части.



5. Социальное государство проявляет повышенную заботу о социально незащищенных категориях граждан: детях, инвалидах, престарелых. В их интересах устанавливаются государственные пособия, пенсии, субсидии, дотации.

6. Социальное государство построено на признании прав, свобод и законных интересов человека в качестве высшей ценности.

7. Часть населения любой страны не участвует в рыночных отношениях. В их интересах государство вмешивается в рыночные отношения, перераспределяя доходы наиболее состоятельных к менее состоятельным гражданам и изымая средства на пополнение государственного бюджета.

8. Социальным может стать только уже правовое государство, т. е. такое, в котором механизмы господства права уже достаточно развиты.

9. Социальное государство — это новый этап в развитии государства, который стал возможным при наличии достаточных ресурсов, чтобы обеспечить реальную ответственность за судьбу общества, каждого гражданина.

10. Социальное государство стремится смягчить, а где возможно, и устранить социальное неравенство, активно вмешиваясь в различные сферы жизни человека. Имущественные различия социальное государство сглаживает с помощью налоговой политики, перераспределяя собранные средства в пользу малоимущих. Оно закрепляет принцип равного доступа к государственным должностям, что ликвидирует правовые предпосылки неучастия в управлении каких-либо групп населения.

11. Немногие государства могут быть отнесены к социальным, а лишь те, где у большинства населения имеется высокий уровень жизни и душевого потребления товаров и услуг.

«Республика Бурятия — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (статья 9).



Для социальной работы наиболее значима охрана закрепленной в Конституции Республики Бурятия системы прав человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Согласно основному закону республики ее граждане имеют следующие социальные права и свободы (перечислим лишь некоторые из них):

- признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного законодательства и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Бурятия (статья 15);

- права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов законодательной и исполнительной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия и обеспечиваются правосудием (статья 16);

- все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (статья 17);

- каждый имеет право на жизнь (статья 18);

- достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему



человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам (статья 19);

— каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (статья 20);

— каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 21);

— сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено федеральным законом (статья 22);

— жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (статья 23);

— каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (статья 24);

— каждый, кто законно находится на территории Республики Бурятия, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (статья 25);



— каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (статья 26);

— каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную, или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (статья 27);

— каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (статья 28);

— труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (статья 35);



— материнство, отцовство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях (статья 36);

— каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных федеральным законом и законом Республики Бурятия (статья 37);

— каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения гарантируется бесплатная медицинская помощь в объеме программы государственных гарантий обеспечения граждан бесплатной медицинской помощью. В Республике Бурятия финансируются республиканские программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (статья 39);

— каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 40);

— каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (статья 41);

— гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (статья 59).



В целях обеспечения прав граждан на социальное обеспечение Президентом Республики Бурятия были приняты следующие нормативно-правовые акты, которые в последующем утратили силу:

— Закон Республики Бурятия № 498-I от 23.04.1997 г. (ред. от 03.03.2021 г.) «О негосударственном пенсионном обеспечении в Республике Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 23.04.1997 г.), действие данного закона в области развития негосударственного пенсионного обеспечения распространялись на отношения, в которых участвовали негосударственные пенсионные фонды, управляющие компании, зарегистрированные и действующие на территории Республики Бурятия, физические или юридические лица, уплачивающие пенсионные взносы в негосударственные пенсионные фонды, и физические лица, которым должны производиться или производятся выплаты негосударственных пенсий, кредитные организации, а также другие организации, вовлеченные в процесс размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений;

— Закон Республики Бурятия № 614-I от 23.12.1997 г. (ред. от 13.10.2010 г.) «О государственных минимальных социальных и финансовых нормативах Республики Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 23.12.1997 г.). Настоящий закон устанавливал правовые основы формирования и применения государственных минимальных социальных и финансовых нормативов в Республике Бурятия, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на получение государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями за счет средств республиканского бюджета, определял понятия: государственные минимальные социальные и финансовые нормативы Республики Бурятия — система гарантированных государством социальных и финансовых нормативов, обеспечивающих минимально необходимые расходы бюджетов по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам; социальная норма — удельный показатель обеспечения государ-



ственными услугами, оказываемыми государственными учреждениями в расчете на единицу услуги; финансовый норматив — удельный показатель минимальных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями в расчете на единицу услуги;

— Закон Республики Бурятия № 636-I от 25.12.1997 г. «Об адресной социальной помощи в Республике Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 25.12.1997 г.). Принятый Народным хуралом закон Республики Бурятия позволил в условиях крайнего дефицита бюджетов всех уровней осуществлять помощь наиболее незащищенным слоям населения согласно адресно-заявительной системе. Согласно закону государственная политика в сфере оказания адресной социальной помощи была направлена на поддержание малоимущих семей (граждан) путем предоставления социальных пособий либо льгот или услуг. Основные направления по реализации адресной социальной помощи разрабатывались правительством Республики Бурятия. Закон также определял следующие понятия: адресная социальная помощь — оказание на заявительной основе дифференцированной помощи нуждающимся лицам, имеющим среднедушевой доход ниже утвержденного на территории Республики Бурятия прожиточного минимума, в денежной и (или) натуральной форме, в виде льгот или услуг; заявительная основа — обращение гражданина или его опекуна, попечителя, другого законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения в письменной форме об оказании помощи; семья — лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство; многодетная семья — семья, имеющая 4-х и более детей несовершеннолетнего возраста; среднедушевой доход — отношение совокупного дохода семьи к количеству членов семьи; социальное пособие — денежная помощь, носящая единовременный или дол-



временный характер; прожиточный минимум — стоимостная оценка минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы; трудная жизненная ситуация — ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью; сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, жестокое обращение в семье, одиночество), которую он не может преодолеть самостоятельно; экстремальная ситуация — ситуация, сложившаяся под воздействием стихийных бедствий, межнациональных конфликтов и войн, несчастных случаев (пожар, авария, катастрофа и т. п.), в результате которых гражданин остался без жилья, имущества, средств к существованию. Кроме того, данный закон определял принципы, виды, категории граждан, а также механизм оказания адресной социальной помощи в Республике Бурятия.

С целью преобразований в сфере социального обслуживания был разработан комплексный подход к созданию сети учреждений, обеспечивающий для населения широкий спектр качественных услуг при максимально эффективном расходовании бюджетных средств на ее содержание и развитие. При создании данной системы выделено несколько основных направлений: создание и совершенствование нормативно-правовой базы, модернизация и оптимизация сети учреждений, внедрение новых видов услуг и форм работы по предоставлению социального обслуживания на дому.

Итак, создание и совершенствование нормативно-правовой базы определили переход от «категориального» принципа к принципу учета индивидуальных особенностей и потребностей пожилых граждан и инвалидов. Согласно Закону Республики Бу-



рятия № 468-IV от 13.10.2008 г. (ред. от 07.03.2014 г.) «О социальном обслуживании населения в Республике Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 29.09.2008 г.), вступившему в действие с 1 января 2009 г., а также принятым подзаконным нормативным правовым актам социальное обслуживание населения осуществлялось на основе государственных стандартов. Принятие государственных стандартов обусловлено необходимостью систематизации предоставления социальных услуг с установлением их порядка, условий, перечня и объемов. Таким образом, государственные стандарты определяли: 1) требования к обязательному объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания; 2) перечень гарантированных государством социальных услуг; 3) нормативы и тарифы на гарантированные государством услуги. Общим принципом государственных стандартов является то, что социальное обслуживание предоставляется на основании оценки размера дохода гражданина и лиц, обязанных его содержать.

Необходимо отметить, что до вступления в силу соответствующего постановления в Бурятии не было единого подхода к оказанию услуг на дому. В каждом муниципальном образовании республики надомное посещение социальным работником пожилых граждан и инвалидов устанавливалось заведующими отделениями социального обслуживания на дому независимо от оплаты труда социальных работников и объективной нуждаемости граждан в тех или иных услугах. В настоящее время показателем к социальному обслуживанию на дому является частичная утрата способности пожилых граждан и инвалидов удовлетворять основные жизненные потребности вследствие ограничения к передвижению и (или) к самообслуживанию. Конкретизированный перечень гарантированных государством социальных услуг включал 31 вид, среди них социально-бытовые, социально-медицинские, санитарно-гигиенические, правовые услуги (по-



мощь в оформлении документов, содействие в получении установленных льгот, оказание помощи по вопросам пенсионного обеспечения и предоставления других социальных выплат). Индивидуальный подход к социальному обслуживанию граждан позволил по личному желанию подопечного увеличить объем предоставления гарантированных и дополнительных социальных услуг.

Второе направление — модернизация и оптимизация сети учреждений — основано на принципе системного подхода. В основе реализации данного направления лежит закон «О социальном обслуживании населения в Республике Бурятия». Целью принятия данного закона явилось повышение доступности и качества предоставления услуг социального обслуживания населения.

В целях реализации закона «О социальном обслуживании населения в Республике Бурятия» приняты постановления правительства республики «Об утверждении Положения об оценке индивидуальной нуждаемости граждан в социальном обслуживании, предоставляемом бюджетными и автономными учреждениями социального обслуживания Республики Бурятия» и «О социальном обслуживании населения на дому и в полустационарных условиях государственными учреждениями социального обслуживания Республики Бурятия». Эти постановления определили новый порядок оказания социальных услуг и новые формы социального обслуживания — хоспис на дому и приемная семья социального работника (постановление правительства Республики Бурятия № 532 от 01.01.2001 г. «О социальном обслуживании населения «Хоспис на дому» государственными учреждениями социального обслуживания Республики Бурятия»). Внедряемые формы были призваны улучшить и расширить перечень предоставляемых социальных услуг для тех категорий граждан, которым требуется постоянный уход. Здесь наряду с социально-медицинской помощью оказывается психологическая поддержка



как больных, так и их родственников. Социальное обслуживание осуществляется во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, органами местного самоуправления и общественными организациями.

Закон Республики Бурятия № 697-II от 7 мая 2001 г. «О потребительской корзине Республики Бурятия» (принят Народным хуралом Республики Бурятия 24 апреля 2001 г.) устанавливал потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения Республики Бурятия.

Перечислим некоторые ныне действующие нормативно-правовые акты Республики Бурятия по социальной защите и социальному обеспечению населения:

— Закон Республики Бурятия № 2125-III от 07.03.2007 г. (ред. от 07.07.2022 г.) «О дополнительных мерах социальной поддержки для отдельных категорий граждан» (принят Народным хуралом РБ 01.03.2007 г.) устанавливает дополнительные меры социальной поддержки проживающим на территории Республики Бурятия;

— Закон Республики Бурятия № 1810-III от 06.07.2006 г. (ред. от 28.04.2022 г.) «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 28.06.2006 г.) распространяется на многодетные семьи, проживающие на территории Республики Бурятия, в которых один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации;

— Закон Республики Бурятия № 1734-IV от 10.11.2010 г. (ред. от 07.10.2021 г.) «О социальной поддержке инвалидов в Республике Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 02.11.2010 г.) регулирует отношения, связанные с предоставлением инвалидам дополнительных мер социальной поддержки по профессиональной и социальной реабилитации, абилитации, образованию, содействию их занятости, беспрепятственному передвижению, доступу к объектам социальной, транспортной и инженерной



инфраструктур в Республике Бурятия и созданию равных с другими гражданами условий для участия в жизни общества;

— Закон Республики Бурятия № 813-II от 27.09.2001 г. (ред. от 07.10.2021 г.) «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемной семьи в Республике Бурятия» (принят Народным хуралом РБ 18.09.2001 г.);

— Закон Республики Бурятия № 418-V от 06.05.2014 г. (ред. от 30.04.2021 г.) «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1928 г. по 3 сентября 1945 года» (принят Народным хуралом РБ 24.04.2014 г.);

— Закон Республики Бурятия № 1248-III от 05.07.2005 г. (ред. от 30.04.2021 г.) «О ежемесячной выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством» (принят Народным хуралом РБ 29.06.2005 г.);

— Закон Республики Бурятия № 94-III от 16.10.2002 г. (ред. от 30.04.2021 г.) «О мерах социальной защиты граждан, проживающих на территории Республики Бурятия и выполнявших задачи в условиях вооруженных конфликтов» (принят Народным хуралом РБ 08.10.2002 г.);

— постановление правительства Республики Бурятия № 107 от 14 марта 2014 г. «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Социальная поддержка граждан"»;

— постановление правительства Республики Бурятия № 317 от 3 августа 2010 г. «Об утверждении порядка оказания единовременной материальной помощи малоимущим гражданам, имеющим детей, обучающихся в образовательной организации по основным общеобразовательным программам»;

— приказ Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия № 1495 от 24 октября 2014 г. «Об утверждении нормативов обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг в стационарной и полустациона-



нарной форме социального обслуживания в организациях социального обслуживания населения, находящихся в ведении Республики Бурятия»;

— постановление правительства Республики Бурятия № 317 от 3 августа 2010 г. «Об утверждении порядка оказания единовременной материальной помощи малоимущим гражданам, имеющим детей, обучающихся в образовательной организации по основным общеобразовательным программам»;

— постановление правительства Республики Бурятия № 274 от 17 июля 2009 г. «Об утверждении программы по созданию единой службы ранней помощи для семей с детьми инвалидами и детьми, имеющими угрозу развития инвалидности в Республике Бурятия, "Солнышко"»;

— постановление правительства Республики Бурятия № 400 от 23 августа 2016 г. «Об утверждении социальной программы Республики Бурятия, связанной с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, на 2016 г.»; и другие.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что история развития нормативных правовых актов на федеральном и республиканском уровне отражает потребности общества и изменения социальной политики. Главный законный акт страны, которым является Конституция Российской Федерации, провозглашает страну социальным государством, говорит о деятельности государства при формировании условий, которые обеспечивают качество жизни населения страны, что является возможным при развитии законодательства социальной сферы. Законодательство страны постоянно совершенствуется. Современные нормативно-правовые акты как Российской Федерации, так и Республики Бурятия являются результатом многолетней работы, направленной на создание и совершенствование эффективной системы социальной



защиты на законодательном уровне, которая обеспечивает защиту прав и свобод граждан, стабильность и развитие как нашей страны в целом, так и каждого региона в отдельности, региональная социально-экономическая политика призвана гарантировать необходимость социальной защиты населения, учитывая специфику региона.



Раздел 4

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ И ДЕТСТВА





Социальная поддержка семей в молодой Дальневосточной республике в 20-е гг. двадцатого столетия осуществлялась отделом социального обеспечения, который был образован для оказания помощи пострадавшему населению (26, фр-55, ед. хр. 104, 20, л. 126–127). В середине апреля 1920 г. отдел социального обеспечения отделяется от отдела труда и переименовывается в Министерство призрения. А с 5 мая 1920 г. на основании приказа был переименован в Министерство социального обеспечения ДВР (26, фр-55, ед. хр. 104, 20, л. 67).

Сотрудниками министерства проводилось обследование всех семей, выявлялась степень нуждаемости и имущественное состояние семей лиц, призванных на службу и пострадавших от гражданской и германской войны. Было принято решение оказать помощь всем семьям, терпящим нужду, в натуральном виде и трудом. 17 мая 1920 г. было принято положение «Об обеспечении пайком семейств солдат Народно-революционной армии ДВР согласно уставам» [26, л. 37]. Также принимались постановления комиссии по восстановлению разрушенных крестьянских хозяйств [26, л. 37].

Так, согласно положению по Троицкосавскому отделу социального обеспечения правом на получение пособия пользовались семьи призванных, материально необеспеченные и не имеющие возможности прожить на заработки или доходы имущества и капиталов [26, д. 1(76)]. Правом на получение пайка пользовались следующие категории :

— бездетная нетрудоспособная жена до восстановления ее трудоспособности;

— жена, имеющая детей до 12-летнего возраста;

— жена, имеющая детей свыше 12-летнего возраста, но нетрудоспособных или учащихся в учебных заведениях, в первом случае до восстановления трудоспособности, а во втором — во все время пребывания учащегося в учебном заведении;



— дети до 16-летнего возраста, свыше 16-летнего возраста, при их трудоспособности до восстановления таковой;

— отец и мать, если отцу 55 лет, а матери 50 лет, если они нетрудоспособны и находились на иждивении призванного и не имеют других трудоспособных детей;

— бабушка и дедушка, если они нетрудоспособны, не имеют трудоспособных детей и находились на иждивении призванного;

— сестры и братья призванного, не достигшие 16 лет или старше такового возраста, но при нетрудоспособности или обучении в учебных заведениях, если призванный был их единственным кормильцем.

Действие и сила вышеположенных правил распространялись как на призванных в Народно-революционную армию, так и на семьи, которые не могут себя содержать без призрения казны.

Сомонные и сельские советы вели большую организаторскую работу среди батрацко-бедняцкой, а также середняцкой части населения. Советское правительство оказывало трудовому крестьянству, особенно его батрацко-бедняцкой части, щедрую материальную помощь. Оно отпускало ему кредиты, снабжало семенами и сельскохозяйственными машинами, снижало сельскохозяйственный налог на бедноту за счет обложения кулачества. Все это проводилось через советы и способствовало росту классового самосознания трудящихся улусов и деревень [3].

В ходе социально-культурной модернизации в Бурятии произошли коренные изменения в социально-бытовой сфере жизни общества, утвердились новые формы бытовой культуры. Осуществлялась целенаправленная социальная политика, была создана система организаций и учреждений здравоохранения.

В результате объединения разрозненной медицины была создана государственная медицинская сеть в Бурятии. На территории Бурятии появились больницы, поликлиники, амбулатории, учреждения для борьбы с социальными болезнями, по охране материнства и



детства. В 1938 г. отпуск по беременности и родам сократился с 16 до 9 недель. Поощряли продолжать трудиться и пожилых пенсионеров, позволяя им сохранить часть своей пенсии, а с 1938 г. и всю пенсию в дополнение к их зарплате (впрочем, пенсии съедались инфляцией).

Эти тенденции затронули и программы социальной политики, в частности, в сфере охраны детства. В мае 1930 г. более или менее обеспеченные семьи городских рабочих были исключены из программы по патронированию детей как вражеские элементы. Число негативных отчетов продолжало расти, и в 1931 г. патронирование вовсе перестало упоминаться среди способов по борьбе с беспризорностью и даже было названо ее причиной. В том же году началась программа по закреплению бездомных детей за колхозами, которые теперь были призваны «превращать приемных детей в будущих борцов за экономическую и культурную революцию». Но такая политика на фоне раскулачивания только подлила масла в огонь: и родные, и приемные дети, которые работали в семьях кулаков, оказались на улице, потеряв кров. ЦК деткомиссии рекомендовал власти на местах проявлять больше инициативы по помещению детей в желающие семьи, патронирование было названо делом чести колхозников. Впрочем, те крестьянские семьи, которые могли взять бездомных детей на воспитание, опасались, что их признают кулаками, а крестьяне, загнанные в колхозы, были слишком бедны и напуганы, чтобы должным образом позаботиться о приемных детях. Практика патронирования уступила место детским учреждениям (детдомам, трудколониям), а также усыновлению.

В 1923 г. был основан самый первый в Бурятии детский дом, а 1 января 2015 г. он был переименован в центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Добрый». Учреждение славит своим богатым прошлым. Как много пережито за эти годы, а сколько поколений выпустилось из его стен. Это люди разных поколений, выпускники 1930-х, 1940-х, 1950-х, 1960-х, 1970-х, 1980-х,



1990-х, 2000-х гг., среди них люди с сединой на висках и совсем молодые. Сколько тепла, заботы, педагогических стараний отдано детям, сколько отогрето сердец, сколько судеб настроено на правильный путь.

Другим нововведением этого периода стали нормы, регулирующие комплексный характер застройки — наличие в новостройках яслей, детских садов, школ. В связи с дефицитом жилья плотность заселения квартир была ориентирована на проживание двух-трех семей.

В 1930-е гг. усилия советского правительства направлялись на решение демографических проблем, поощрение рожениц, многодетных семей. В 1936 г. правительство СССР постановило запретить аборт. Данная мера была закреплена в постановлении ЦИК и СНК от 27 июня 1936 г. «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многодетным, расширении сети родильных домов, детских садов, яслей, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах».

Причиной издания данного постановления являлось стимулирование деторождения в семье. Наряду с отменой искусственного прерывания беременности правительство разработало комплекс мер по увеличению материальной помощи роженицам и установило государственную помощь многодетным, например, увеличило размер пособия на кормление ребенка, установило выдачу пособий незастрахованным женщинам за счет касс взаимопомощи. Вместо того чтобы убеждать, что аборт вреден и опасен для здоровья, государство «силой» заставляло женщину рожать детей, об этом свидетельствует статья 4 раздела 1 закона. Можно ли было ставить вопрос о запрещении абортов в случаях, когда существующие в то время жилищные условия многим рабочим и служащим не позволяли иметь больше 2–3 детей.



Все же спустя несколько месяцев Совет Народных Комиссаров издает постановление и тем самым разрешает операцию искусственного прерывания беременности, в случаях, когда «продолжение беременности представляет угрозу жизни или грозит тяжелым ущербом здоровью женщины, а равно при наличии передающихся по наследству тяжелых заболеваний родителей».

В нашей республике в 1930-е гг. развивается школьное образование, усиливается роль семьи в воспитании и обучении детей. Бурятское население проявляло огромный энтузиазм, всемерно поддерживая начинания органов народного образования, нередко беря на себя строительство и расходы по содержанию школ. Число школ росло из года в год. Например, в 1930/31 учебном году охват детей младшего школьного возраста (8–11 лет) вырос до 76,2 %, а к 1933 г. было в основном введено всеобщее начальное обучение с охватом детей 8–11-летнего возраста на 94,2% [3]. Изменялось отношение родителей к общему развитию детей, обеспеченности одеждой, школьными принадлежностями. Постепенно в семейном быту складывались новые взгляды и традиции, повышалась культура ухода за ребенком. К концу 1930-х гг. в силу ослабления деятельности религиозных учреждений и священнослужителей многие религиозные обряды, связанные с рождением ребенка, утрачивают свою обязательность, но суеверия, обереги, предохранительные меры сохранялись.

В годы Великой Отечественной войны меры помощи семье и детству были связаны в основном с поощрением многодетности и помощью семьям погибших и раненых бойцов. 8 июля 1944 г. был принят указ Президиума Верховного Совета СССР «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия — звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» (28, д. 1173, л. 98).



Позднее в целях поддержки семей погибших фронтовиков появился указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 ноября 1944 г. «О предоставлении льгот семьям умерших орденоносцев» [24, л. 50].

Указом от 8 июля 1944 г. закреплялось положение, согласно которому матери, имеющие двух детей в официальном браке, при рождении третьего и каждого последующего ребенка получали от государства единовременное пособие, а имеющие трех детей при рождении четвертого и каждого следующего ребенка, кроме единовременного пособия, получали также ежемесячное государственное пособие до достижения ребенком возраста пяти лет.

Помимо вышеназванных положений этот указ расширил контингент имевших право на пособие по многодетности, значительно увеличил государственную помощь многодетным матерям, впервые установил пособия одиноким матерям (не состоявшим в зарегистрированном браке) на содержание и воспитание детей. Помимо этого беременные женщины и кормящие матери в течение трех месяцев до родов и четырех месяцев после родов получали второй дополнительный паек, что было немаловажно в голодные послевоенные годы. Родители, имевшие более четырех детей при заработке до 600 рублей в месяц, освобождались на 50% от платы за содержание детей в детских садах и яслях. При наличии пятерых детей эта мера распространялась на все семьи, независимо от величины заработка. Указ одновременно вводил налог на малосемейных, имевших одного или двух детей, и увеличивал налог на холостяков и бездетных. Значительно возрастали льготы беременным женщинам, более продолжительными стали отпуска (с 63 до 77 календарных дней — 35 до родов и 42 после родов) и т. д. [25, д. 288, л. 199].

Государственное пособие многодетной матери слагалось из единовременного пособия, выплачиваемого при рождении



следующего ребенка, и ежемесячного, предоставляемого со второго года рождения четвертого ребенка до достижения им пятилетнего возраста. Таким образом, реальный срок выплаты ежемесячного пособия составлял четыре года. При назначении пособия многодетным матерям учитывались все ее родные дети, независимо от возраста и местожительства, и усыновленные дети, а также дети мужа от прежнего брака и усыновленные им, поступившие на содержание мачехи в возрасте не старше 12 лет и находившиеся на ее воспитании к моменту назначения пособия.

Государственное пособие одинокой матери (которой признавалась не только женщина, не состоящая в браке ко дню рождения ребенка, но и женщина, ставшая одинокой в силу прекращения брака ко дню обращения за назначением пособия) выплачивалось ежемесячно до достижения ребенком 12 лет.

После окончания Великой Отечественной войны правительство вновь вернулось к данному вопросу: 25.11.1947 г. был принят новый указ Президиума Верховного Совета СССР «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям». Согласно указу государство уменьшило выплату денежных пособий почти наполовину, официально объяснив этот шаг повышением покупательной способности рубля, а 19.05.1949 г. был издан новый указ Президиума Верховного Совета СССР «Об улучшении дела государственной помощи многодетным и одиноким матерям и улучшении условий труда и быта женщин», который дополнил указы от 08.07.1944 г. и 25.11.1947 г., дал возможность получать государственное пособие на ребенка даже в том случае, если ребенок воспитывается у других лиц (вследствие смерти или болезни матери), к тому же была предоставлена льгота на 50 % при уплате за содержание в детских садах и яслях детей одиноких матерей, заработок которых не превышает 60 рублей в месяц. Данный указ оставлял в силе уменьшенный размер пособия.



Можно предположить, что к принятию этих указов государство подтолкнула высокая рождаемость, характерная для первых послевоенных лет, однако впоследствии ее волна уменьшилась, а действие законов сохранялось. Именно поэтому даже при общем улучшении материального положения трудящихся в конце 1940-х — начале 1950-х гг. положение многодетных и одиноких матерей в связи с указом Президиума Верховного Совета СССР от 25.11.1947 г. осталось прежним. Неслучайно одинокие и многодетные матери были самой остро нуждавшейся частью населения СССР.

В процессе активного реформирования российского общества одним из главных приоритетов национальной политики является социальное обеспечение женщин, поскольку женщины составляли более половины трудоспособного населения и выполняли главную общественную и семейную функцию — деторождение. Социальное обеспечение — организованная государством форма помощи для утвержденного круга лиц, оказываемая при наступлении определенных юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.

Проблемы положения женщин в бурятской семье в советский период обозначены в книге К. Д. Басевой «Брак и семья у бурят» [3].

В Бурятской АССР в 1950–1960-е гг. социальная структура населения имела некоторые особенности в своей дифференциации по полу. В целом для этого периода характерно равновесное соотношение полов. Именно с начала промышленного строительства, которое повлекло за собой привлечение большого количества мужской рабочей силы, гендерные пропорции некоторым образом выравнивались. Хотя по отдельным возрастным группам в отдельные периоды наблюдались нарушения этого соотношения в сторону увеличения числа женщин.



Одним из источников роста трудящихся ресурсов в 1950–1980-х гг. стало женское население. Демографическая политика была направлена на изменение занятости женщин, привлечение их в сферу высококвалифицированного умственного труда. По данным статистики, в 1959–1989 гг. удельный вес женщин в общей численности рабочих и служащих возрос с 46 до 52%. В оплате труда лиц разного пола сложились определенные тенденции, приводящие к тому, что различия в среднем заработной платы женщин и мужчин носили устойчивый характер. В свою очередь, формы социального обеспечения использовались как методы проведения активной демографической политики.

Совершенствовалась система пособий по беременности и родам, оплачиваемых отпусков по уходу за ребенком, пособий детям из малообеспеченных семей и пособий одиноким и многодетным матерям. Половина общественных фондов потребления реализовывалась в форме различных денежных выплат, другую половину составляли средства, направленные государством профсоюзам, предприятиям и на организацию разного рода услуг (воспитание детей и подростков, общее и профильное образование, здравоохранение), оказываемых населению бесплатно или на льготных условиях.

Некоторые исследователи отметили, что определенную позитивную роль в подъеме рождаемости в начале 80-х гг. XX в. сыграли меры социальной защиты материнства и детства, предпринятые государством с целью улучшения демографической ситуации в стране.

В рамках демографической политики был принят ряд законодательных актов, направленных на улучшение социального обеспечения женщин, на усиление государственной помощи семьям, имеющим детей. В свою очередь, формы социального обеспечения использовались как методы проведения активной демографической политики. Система пособий по беременности и родам, оплачиваемых



мые отпуска по уходу за ребенком, пособия детям из малообеспеченных семей и пособия одиноким и многодетным матерям, а также предоставление льгот и преимуществ семьям, имеющим детей, система дошкольных детских учреждений благоприятно воздействуют на уровень рождаемости, улучшают условия воспитания будущих поколений [37].

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. предусматривалось дальнейшее увеличение помощи семьям, имеющим детей, расширение возможности участия пенсионеров в общественном труде и совершенствование формы материального поощрения работы трудоспособных пенсионеров. Повысились минимальные размеры пенсий по возрасту и инвалидности, по случаю потери кормильца, выравнивались условия социального обеспечения колхозников и служащих государственных предприятий, обеспечивалось приближение размеров ранее установленных пенсий к уровню пенсий, назначенных работникам аналогичной профессии и квалификации, увеличилась сеть интернатов для пенсионеров.

В советский период 1960–1980-х гг. в республике в связи с улучшением учета многодетных и одиноких матерей органами управления, а также в результате высокой рождаемости резко возросло число женщин, имевших высокое звание матерей-героинь и отмеченных правительственными наградами.

С 1981 г. улучшилось социальное обеспечение неполных семей. С увеличением продолжительности выплаты пособий на 4–6 лет численность семей, получавших эти пособия, выросла примерно на одну треть. Практически в течение всего периода нетрудоспособности детей по возрасту одинокие матери получали государственную помощь [37]. Государственная материальная поддержка неполных семей позволяла женщинам более или менее оптимально сочетать социальные роли матери и работника, повышая доход семьи за счет общественных фондов потребления.



В этот период в Республике Бурятия была создана система медицинской помощи женщинам, финансируемая из общественных фондов потребления. В связи с улучшением профилактической работы снизилась смертность среди беременных. Однако просчеты в организации работы участковых педиатров, недостаточная взаимосвязь их с участковыми терапевтами и акушерами-гинекологами в предупреждении детской смертности сказались на темпах снижения этого показателя в республике, особенно в сельских районах. Это послужило поводом для принятия в апреле 1985 г. постановления Совета Министров республики «О состоянии и неотложных мерах по снижению детской смертности в республике» и издания соответствующего приказа по министерству от 05.05.85 г.

Сведения о награждении многодетных матерей
орденом «Материнская слава» и медалью «Медаль материнства»
и о вручении им наград по Бурятской АССР за отчетный 1985 г.

	Орден «Материнская слава»			Медаль «Медаль материнства»			Всего	
	I	II	III	Всего	I	II	Всего	
Награж- дено	31	62	116	209	19	506	705	914
Вручено	33	65	126	224	225	540	765	989

По роду занятий: колхозницы — 112, работницы — 544, служащие — 59, домохозяйки — 199. По национальности: русские — 443, бурятки — 444, татарки — 17, узбечки — 1, белоруски — 1, украинки — 2, чувашки — 4, другие национальности — 2 [28].

Комплексное решение проблем улучшения положения семей и детей в нашей республике программно-целевым методом осуществляется с 1997 г. указом Президента Республики Бурятия № 319 от



12.09.1996 г. была принята первая президентская программа «Семья и дети Республики Бурятия» на 1997–2000 годы, постановлениями правительства Республики Бурятия № 424 от 15.12.2000 г., № 225 от 02.07.2003 г. — две программы на 2001–2003, 2004–2007 гг. Завершающая программа на 2008–2014 гг. была принята постановлениями правительства РБ № 21 от 26.01.2011 г., № 628 от 01.12.2011 г.

Принятие данных программ явилось актом признания остроты и актуальности проблем в сфере семьи и детства. Комплексность республиканской целевой программы «Семья и дети Республики Бурятия на 2008–2014 гг.» отражена в подпрограммах по четырем направлениям: «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Одаренные дети», а также в привлечении в качестве государственных заказчиков министерств и ведомств: социальной защиты, образования и науки, здравоохранения, культуры, МВД [21].

Накопленный опыт решения вопросов в рамках республиканских целевых программ в сфере улучшения положения семей и детей, анализ результатов реализации мероприятий подтверждают целесообразность и необходимость продолжения этой работы. Республиканская целевая программа «Семья и дети Республики Бурятия» позволяет сосредоточить финансовые ресурсы на решении наиболее острых проблем семьи и детей, является одним из основных механизмов реализации стратегии охраны и защиты материнства и детства. Основной задачей данной программы является формирование эффективной комплексной системы государственной поддержки детей, включающей в себя диагностические, профилактические, реабилитационные мероприятия, создание оптимальной среды для жизнедеятельности детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Рассмотрим технологии социальной работы, влияющие на достижение пороговых значений индикаторов по социальной реабилитации в программе «Семья и дети Республики Бурятия». Наличие программ в защиту детства само по себе уже является индикатором эффективно-



сти социальной поддержки семьи и детей. Одной из оценок результативности существующих программ в качестве средств снижения, смягчения и контроля социальных рисков служит комплексная межведомственная направленность программ. С целью создания единой республиканской базы данных, внедрения компьютерной программы, направленной на увеличение возможностей комплексной реабилитации детей-инвалидов, приобретены компьютеры для педиатрического отделения государственной службы МСЭ, выделены средства на разработку и внедрение программы и т. д.

В связи с тем, что проблема наркомании среди подростков и молодежи в Бурятии становится актуальнее год от года, в рамках реализации подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» проводятся обучающие семинары-тренинги по профилактике наркозависимости, семинары по совершенствованию системы взаимодействия органов и служб по профилактике безнадзорности и нарко-, токсикозависимости несовершеннолетних.

В целях обеспечения реализации принципа адресности при предоставлении социальной помощи в Министерстве социальной защиты создана компьютерная система регистрации малообеспеченных семей и учета оказанной помощи, содержащая информационную базу данных о 54 % семей с детьми. Именно эти семьи пользуются различными льготами и адресной социальной поддержкой.

В 2000–2010 гг. главной задачей государства стало создание благоприятной атмосферы для семьи, в которой супруги хотят рожать и воспитывать детей. Все усилия были направлены на то, чтобы основной моделью семьи, поощряемой государством, стала полная семья с тремя, четырьмя детьми. В результате принимаемых государством энергичных, действенных мер в области социально-демографической политики рождаемость в республике превысила смертность, а экономические, социальные, психологические мотивы к рождению не только второго, но и третьего-четвертого ребенка приобрели положительную динамику. Прекратилась естественная убыль населения респуб-



лики. Уровень рождаемости в Бурятии становился стабильно выше, а уровень смертности и естественной убыли населения значительно ниже по сравнению с показателями в целом по России.

В Республике Бурятия был принят ряд законодательных и нормативных актов, направленных на социальную защиту семьи и детства:

1. Постановление правительства РБ от 06.09.2012 г. № 512 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Социальная поддержка граждан (2013–2017 гг. и на период до 2020 года)"».

2. Постановление правительства РБ от 08.05.2007 г. № 156 «Об утверждении Республиканской целевой программы "Семья и дети Республики Бурятия на 2008–2014 годы"».

3. Постановление правительства РБ от 13.01.2011 г. № 5 «О Концепции демографического развития Республики Бурятия на период до 2025 года».

4. Закон Республики Бурятия от 14.03.2011 г. № 1907-IV «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011–2015 годы».

5. Постановление правительства РБ от 05.10.2012 г. № 585 «О Стратегии действий в интересах детей в Республике Бурятия на 2012–2017 годы».

6. Постановление правительства РБ от 22.06.2011 г. № 311 «Об утверждении Республиканской программы "Повышение качества жизни детей и семей с детьми" на 2011–2017 годы».

7. Постановление правительства РБ от 06.07.2007 г. № 231 «О Республиканской целевой программе "Развитие образования и науки в Республике Бурятия на 2008–2014 годы"».

8. Постановление правительства РБ от 09.07.2009 г. № 264 «Об утверждении Республиканской программы "Тоонто нютаг: традиция жива" по профилактике социального сиротства и организации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2009–2012 годы».



По коэффициенту рождаемости Республика Бурятия в 2012 г. занимала 3-е место в Сибирском федеральном округе. Показатель Бурятии составил 17,6 (на 1 000 населения). Выше стояли Республика Тыва (26,1) и Республика Алтай (20,9). Что касается динамики, то республика стала одним из трех сибирских регионов, которые показали прирост населения по сравнению с 2012 г. Коэффициент рождаемости в РБ вырос на 1,1 %. Тувинцы и алтайцы продемонстрировали снижение. Но заметим, что самый высокий коэффициент рождаемости в стране зафиксирован именно в Тыве, а не в северокавказской Чечне. Со своим коэффициентом рождаемости Бурятия входит в группу лидеров не только среди 12 регионов Сибирского округа, но и по всей России. В Дальневосточном, Уральском, Приволжском, Южном, Северо-Западном округах нет ни одного региона, который бы сравнялся с Бурятией. По итогам 2013 г. отстала быстро прогрессирующая Якутия и Центральный федеральный округ. Бурятия достойно выглядела и на фоне Северо-Кавказского федерального округа — уступает лишь Чечне (коэффициент 24,9), Ингушетии (21,4) и Дагестану (18,8).

Таких показателей, по мнению специалистов, удалось добиться благодаря принятым мерам по поддержке института семьи, а также развитию детской медицины, на которую в рамках программы модернизации здравоохранения направлено более 950 млн рублей. В Бурятии проводилась политика по улучшению демографической ситуации в соответствии с Концепцией демографического развития РФ до 2025 г., утвержденной указом Президента РФ. Республиканский материнский капитал в 50 тыс. рублей при рождении третьего и последующего ребенка с начала 2013 г. получили 113 семей. 10 386 граждан получили выплаты как многодетные семьи, а также в качестве компенсации на содержание ребенка дошкольного возраста. Выплаты на обучение и воспитание детей-инвалидов на дому получили 247 граждан.

Также в РБ отмечалось снижение младенческой смертности, свидетельствующее о повышении качества медицинской помощи детям до одного года. На приобретение специализированных реанимацион-



ных коек для выхаживания новорожденных с низкой и экстремально низкой массой тела Министерство здравоохранения республики выделило 29,7 млн рублей, также в рамках республиканской целевой программы «Развитие здравоохранения Республики Бурятия» на эти цели выделено еще 2,2 млн рублей.

В Бурятии был введен ежедневный мониторинг состояния здоровья детей первого года жизни и беременных женщин группы высокого риска. В круглосуточном режиме специалистами республиканского перинатального центра и детской республиканской клинической больницы проводились консультации врачей центральных районных больниц по ведению сложных родов и оказанию помощи детям, находящимся в тяжелом состоянии. За счет средств приоритетного национального проекта «Здоровье» и республиканского бюджета планомерно проводится дооснащение и переоснащение службы родовспоможения. Для учреждений материнства и детства закуплено медицинское оборудование на 7,5 млн рублей, что позволило значительно повысить качество диспансерного наблюдения за беременными и детьми первого года жизни, ускорить выявление и предупреждение врожденных заболеваний.

Одной из инновационных мер стимулирования рождаемости, предложенной Президентом России, а именно мер поддержки молодых семей, поддержки женщин, принимающих решение родить и поднять на ноги второго и последующего ребенка, стал материнский (семейный) капитал. В Республике Бурятия с начала реализации закона № 259-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, имеющих детей», который вступил в силу с 1 января 2007 г., выдано более 50 тысяч сертификатов на получение материнского (семейного) капитала.

Подавляющее большинство семей направили деньги на решение самой насущной проблемы — улучшение жилищных условий. Как правило, в г. Улан-Удэ за счет материнского капитала погашаются ипотечные кредиты и займы, а также используются в качестве



первоначального взноса на приобретение более просторного жилья. В сельских районах республики благодаря материальной поддержке государства строят дома собственными силами. Так, в Улан-Удэ и Республике Бурятия в 2013 г. материнский капитал помог более чем 1 000 семьям улучшить свои жилищные условия путем покупки или строительства жилья, 780 семей купили квартиры. Немало семей инвестировали средства в образование своих детей, увеличивается число семей, направивших деньги на оплату за содержание малышей в детских садах, оплату услуг дополнительного образования. Около 100 семей в 2013 г. решили использовать капитал на оплату образовательных услуг, получаемых детьми. Распоряжение капиталом на формирование пенсии матери не является распространённым в нашем регионе. Лишь 55 владельцев сертификатов перечислили около 2,5 млн рублей на накопительную часть своей будущей пенсии. С 2014 г. в ОПФР по Республике Бурятия прогнозировали увеличение количества обращений владельцев сертификатов на материнский капитал [21].

Материнский капитал полностью себя оправдал — рождаемость в целом по России растет — к такому выводу пришли депутаты Госдумы и представители правительства, обсуждая эту меру по улучшению демографической ситуации. Однако стимулировать рождаемость и в целом поднимать статус семьи нужно не только материальными средствами. Не менее важны моральные стимулы. 13 мая 2008 г. подписан указ Президента России об учреждении ордена «Родительская слава». Награжденной семье вручается сам орден, его миниатюрная копия для ношения на костюме и единовременное денежное поощрение в размере 50 тыс. рублей. В регионах России также проводится большая работа в этом направлении. Например, в Смоленской области учрежден орден Родительской славы имени матери Юрия Гагарина.

Отмечая положительную динамику рождаемости в Республике Бурятия, необходимо подчеркнуть, что число разводов по-прежнему



остается высоким. Большее количество разводов приходится на первые 1–5 лет семейной жизни, что определяется особенностями добрачного периода молодой пары — продолжительностью периода ухаживания, неподготовленностью супругов к семейной жизни, ситуацией знакомства, мотивами создания семьи. Кроме того, опыт родительской семьи влияет на благополучие семьи детей, неудачный брак родителей в будущем может привести к разводам в семьях их детей. При всех негативных последствиях разводов дети являются самым уязвимым звеном в бракоразводном процессе: появляются отклонения социально-психологического, педагогического характера.

Далее рассмотрим социальную поддержку многодетных семей. Многодетные семьи составляют наиболее социально незащищенную и экономически слабую группу населения.

В Республике Бурятия в 2003 г. принят закон «О статусе многодетной семьи в РБ», в котором законодательно определено, что многодетной считается семья с тремя детьми, как в большинстве субъектов федерации.

В соответствии с Законом РБ от 06.07.2006 г. № 1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия», постановлением правительства РБ от 14.12.2006 г. № 401 «О регистрации многодетной семьи и предоставлении ежемесячных денежных выплат на детей из многодетных семей в Республике Бурятия» и постановлением правительства РБ от 19.05.2008 г. № 252 «О бесплатном обеспечении лекарствами по рецептам врачей при амбулаторном лечении детей из многодетных семей в возрасте до шести лет» многодетные семьи имеют право:

— на ежемесячную денежную выплату на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет) в размере 150 рублей (плюс районный коэффициент) независимо от доходов семьи;



- бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей для детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет;
- первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования;
- первоочередное предоставление льготных путевок в детские оздоровительные лагеря, санатории, детские оздоровительные площадки детям — учащимся общеобразовательных учреждений в возрасте до 15 лет.

С 1 января 2013 г. семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставляется региональный материнский (семейный) капитал в размере 50 тысяч рублей, который может использоваться по нескольким направлениям, в том числе на улучшение жилищных условий, уплату первоначального взноса при получении кредита (займа) и погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение или строительство жилья.

Семьям, в которых одновременно родилось трое и более детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются меры социальной поддержки в виде субсидий на приобретение жилых помещений. Жилищные субсидии предоставляются на безвозвратной основе. С начала действия этой нормы (в 2009–2010 гг.) жилищная субсидия предоставлена трем нуждающимся многодетным семьям. В 2012 г. субсидия предоставлена одной семье, в которой одновременно родилось трое детей. В 2013 г. семей, в которых одновременно родилось трое и более детей, не было, соответственно указанная выплата не предоставлялась.

В 2011 г. принят Закон РБ, который предусматривает предоставление многодетным семьям, имеющим семь и более несовершеннолетних детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, единовременной денежной выплаты на приобретение жилых помещений за счет средств республиканского бюджета из расчета 11 квадратных метров общей площади жилья на каждого рожденного или усыновленного ребенка в возрасте до восемнадцати лет и средней рыночной



стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Бурятии, устанавливаемой федеральным законодательством.

В 2011–2012 гг. обеспечены жилыми помещениями все семьи с семьей и более детьми. Денежные средства предоставлены 33 семьям, имеющим семь и более несовершеннолетних детей. Общий объем средств республиканского бюджета составил более 68,0 млн рублей при среднем размере сертификата 2,0 млн рублей.

С 1 января 2013 г., согласно внесенным изменениям в законодательство Республики Бурятия, данная выплата предоставляется семьям с шестью и более несовершеннолетними детьми.

В 2013 г. исходя из объема средств республиканского бюджета свидетельства на приобретение жилья выданы 25 семьям с шестью и более несовершеннолетними детьми. Общий объем средств республиканского бюджета составил 50,0 млн рублей.

В соответствии с Законом РБ от 16.10.2002 г. № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности», Законом Республики Бурятия от 06.07.2006 г. № 1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия» многодетным семьям, приемным семьям, имеющим трех и более детей, бесплатно и однократно предоставляются в собственность для индивидуального жилищного строительства земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Кроме того, родителям детей, посещающих государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения, предоставляется компенсация части родительской платы за содержание детей в указанных учреждениях на основании сведений о фактически внесенных в предыдущем месяце суммах родительской платы. Компенсация выплачивалась на первого ребенка в размере 20 процентов среднего размера родительской платы в государственных, муниципальных дошкольных учреждениях, на второго ребенка в размере 50 процентов, на третьего ребенка и последующих детей в размере 70 процентов.



На территории Республики Бурятия с 2010 г. успешно действует проект «Социальный контракт». Согласно постановлению правительства РБ от 28 июня 2011 г. № 330 «Об оказании социальной помощи на основе социального контракта» социальная помощь на основе социального контракта оказывается малоимущей семье и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в республике, путем предоставления натуральной помощи в виде коровы в возрасте от 2 до 5 лет. Корова предоставляется в бессрочное пользование с условием возврата первого приплода в возрасте двух лет. Последующие приплоды, а также производимая молочная продукция на дому остаются в распоряжении малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Основным условием для предоставления социальной помощи является наличие сенокосов, дворовых построек для содержания крупного рогатого скота. С начала действия постановления участниками социального контракта стали 373 семьи, причем большая часть из них многодетные семьи.

Одним из важных направлений деятельности по социальной защите семьи и детства в Бурятии является развитие системы учреждений социального обслуживания семьи и детей. До 1 марта 2014 г. реализацией государственной политики в области социальной защиты семьи, женщин и детей занималось Республиканское агентство по делам семьи и детей. Постановлением правительства Республики Бурятия от 1 ноября 2007 г. № 343 было утверждено Положение о Республиканском агентстве по делам семьи и детей и его структура.

В его основные задачи входило:

- осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям несовершеннолетних;
- осуществление мер, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством РБ, по координации деятельности ор-



ганов и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних;

— государственная поддержка семей с детьми с целью улучшения их положения, защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

— развитие оптимальной системы комплексной социальной поддержки и обслуживания семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

— оптимизация социальной инфраструктуры, обеспечивающей профилактическую работу с семьей и развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 1 марта 2014 г. функции агентства были переданы Министерству социальной защиты населения РБ, в структуре которого создан комитет по делам семьи и детей.

Подведомственными учреждениями министерства, которые осуществляют социальное обслуживание семьи и детей, являлись:

1. ГОУ «Баргузинский детский дом».
2. ГОУ «Малокуналейский детский дом».
3. ГБУСО «Бичурский центр социальной помощи семье и детям».
4. ГБУСО «Курумканский центр социальной помощи семье и детям».
5. ГБУСО «Кабанский центр социальной помощи семье и детям».
6. ГБУСО «Селенгинский центр социальной помощи семье и детям».
7. ГБУСО «Баргузинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».
8. ГУСО «Еравнинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».
9. ГУСО «Закаменский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».



10. ГУСО «Прибайкальский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

11. ГБУСО «Хоринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

12. ГБУСО «Тарбагатайский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

13. ГУСО «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

14. ГБУСО «Окинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

15. ГБУСО «Клюевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

16. ГБУСО «Джидинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

17. ГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Надежда"» г. Северобайкальск.

18. ГБУСО «Северобайкальский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

19. ГБУСО «Заиграевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Эти учреждения оказывают экстренную помощь детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, семьям, в которых возникают проблемы с детьми, предоставляют детям возможность временного проживания, осуществляют социальную реабилитацию несовершеннолетних, включающую правовую, экономическую, психологическую, педагогическую, медико-социальную помощь.

Кроме учреждений, занимающихся социальным обслуживанием семьи и детей, министерство реализовывало свою деятельность через учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1. ГОУ «Баргузинский детский дом».

2. ГОУ «Малокуналейский детский дом».



3. ГОУ «Каменский детский дом».
4. ГОУ «Детский дом г. Кяхта».
5. ГОУ «Новокижингинский детский дом».
6. ГОУ «Детский дом "Малышок"».
7. ГОУ «Санаторный детский дом».
8. ГОУ «Межрайонный центр сопровождения замещающих семей "Радуга"» (Джидинский район).

Важной составляющей социальной защиты семьи, женщин и детей, профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и беспризорности является устойчивое функционирование всех учреждений социального обслуживания семьи и детей Бурятии. Действующая сеть из 17 специализированных учреждений органов социальной защиты населения позволяла ежегодно оказывать экстренную помощь более 4 тысячам детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставлять разнообразные услуги по социальной поддержке; адаптации и реабилитации.

Каждый второй ребенок из нуждающейся семьи получал в центрах гарантированный перечень социальных услуг, ежегодно оказывается более 53 тысяч единиц услуг, в том числе по «телефону доверия» — более 8,5 тысячи. Большое внимание уделялось в этот период укреплению материально-технической базы социального обслуживания семьи и детей, активно привлекались внебюджетные и спонсорские средства.

В центрах реализовывался комплексный подход, обеспечивающий единство процесса профилактической деятельности. Основные аспекты деятельности: выявление источников и причин социальной дезадаптации детей и подростков; разработка индивидуальных и групповых программ социальной адаптации несовершеннолетних; внедрение новых форм обслуживания и технологий работы, призванных развивать возможности как самого ребенка, так и его окружения, и в первую очередь семьи.



Организация социального обслуживания семьи и детей в Республике Бурятия была выстроена с учетом комплексного подхода к решению проблем поддержки семей с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию.

С учетом динамики численности выявляемых сирот, потенциала развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активно проводилась подготовительная работа по перепрофилированию учреждений в центры содействия семейному устройству, подготовки и сопровождения замещающих семей.

Организация социального обслуживания и патронажа семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществлялась в новом формате: члены семьи вовлекаются в совместную работу с целью разрешения проблем, приведших к помещению ребенка на государственное попечение. Расширился перечень услуг семьям и детям благодаря применению инновационных технологий: сетевая терапия, мобильные участковые службы, службы сопровождения замещающих семей, профилактика жестокого обращения с детьми; методика экспресс-диагностики суицидального риска «Сигнал».

При Иволгинском центре продолжила свою работу служба в рамках межведомственной целевой программы «Постинтернатное сопровождение и адаптация выпускников детских домов», ведется банк данных на детей-сирот, в республиканских профессиональных училищах выпускникам детских домов назначены кураторы.

С целью повышения квалификации специалистов учреждений проводились республиканские семинары по темам «Проблемы развития служб сопровождения замещающих семей: перспективы развития», «Профилактика жестокого обращения с детьми», «Социальная адаптация и сопровождение выпускников детских домов», круглый стол «Развитие семейных форм жизнеустройства воспитанников подведомственных учреждений».



В соответствии с пп. 10 п. 1 статьи 8 федерального закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» к полномочиям органов опеки и попечительства относятся подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.

В случае отсутствия или недостаточности у органов опеки и попечительства организационных, кадровых, технических и иных возможностей данное полномочие могут осуществлять другие организации, в соответствии с правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденными постановлением правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423.

В Бурятии полномочия органов опеки и попечительства по подбору, учету и подготовке граждан, выразивших желание принять детей, оставшихся без попечения родителей, в свою семью, были переданы 25 службам сопровождения замещающих семей.

При службах сопровождения созданы школы подготовки кандидатов в замещающие родители. Специалисты служб сопровождения использовали программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, которая утверждена приказом Республиканского агентства по делам семьи и детей от 06.07.2012 г. № 157-од.

В государственных учреждениях была обеспечена территориальная доступность социальных услуг семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе попавшим в социально опасное положение. Организация социального обслуживания и патронажа семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной



ситуации, осуществляется в новом формате: члены семьи вовлекаются в совместную работу с целью разрешения проблем, приведших к помещению ребенка на государственное попечение.

Еще одним важнейшим направлением деятельности является социальная работа с неблагополучной семьей. Как правило, почти две трети родителей неблагополучных семей сами воспитывались в социально неблагоприятных семейно-бытовых условиях, аналогичных тем, в которых затем оказались их дети; при этом личность почти каждого второго из указанных родителей формировалась в неполной и одновременно нравственно неблагополучной семье.

Практика показывает, что своевременная нейтрализация, последовательная профилактика семейного неблагополучия, модернизация социальной сферы не мыслится без распространения лучших практик, внедрения новых технологий в деятельности по профилактике семейного неблагополучия, поэтому Республиканское агентство по делам семьи и детей, а в настоящее время Министерство социальной защиты населения РБ целенаправленно проводило работу по снижению уровня семейного неблагополучия и социального сиротства, расширения спектра услуг, предоставляемых семьям с детьми.

Благоприятные перспективы в этом отношении у нас в республике были связаны с разработкой долгосрочной программы «Тоонто нютаг: традиция жива». Президентом Республики Бурятия В. В. Наговицыным и председателем правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, М. В. Гордеевой в 2009 г. подписано соглашение № 19-РП-ПРС о выделении денежных средств (гранта) из федерального бюджета на период 2009–2012 гг. в размере более 120,0 млн рублей, объем гранта республике в 2009 г. и 2010 г. составил 56,4 млн рублей.

В рамках программы были поставлены следующие задачи:

— отработка управленческой модели раннего выявления семейного неблагополучия и организации работы по оказанию профилактичес-



кой помощи семье и детям на межведомственной основе, определенных в качестве экспериментальных площадок;

— реализация программы повышения квалификации специалистов и внедрение новых профилактических услуг для семьи и детей;

— создание и развитие профессиональных служб по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождению замещающих семей;

— разработка и внедрение программ и стандартов методической поддержки специалистов.

В ходе реализации республиканской программы создано 194 дополнительных рабочих места, обучен работе по новым технологиям 1 081 специалист различных ведомств, приобретена 31 единица автотранспорта для муниципальных образований и подведомственных учреждений, для специалистов-кураторов — 194 ноутбука, приобретено оборудование для трех центров по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождению замещающих семей (для тренингового зала, кабинетов психолога и психологической разгрузки, отделения временного проживания замещающих родителей, оргтехника).

Приняты меры по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы по профилактике социального сиротства, развитию инфраструктуры профилактической работы с семьей и детьми, кадровому и методическому обеспечению деятельности в данной сфере. Подготовлено более 30 нормативно-правовых актов, в том числе 7 законов Республики Бурятия, которые регламентируют организацию деятельности по опеке и попечительству, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, определяют систему мер материальной поддержки остро нуждающихся семей с детьми, в том числе замещающих семей и др.

С 2008 г. правительство Республики Бурятия в рамках соглашения сотрудничало с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Национальным фондом защиты детей от же-



стокого обращения, миссией которых является защита прав детей через повышение качества помощи семьям и детям, обеспечение условий нормального развития для каждого ребенка. Эта программа была ориентирована на комплексный подход к решению наиболее актуальных социальных проблем:

- раннее выявление и сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, с целью недопущения распада семьи;

- развитие, укрепление и поддержка всех форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание межведомственной системы подготовки кадров по инновационным программам повышения квалификации в сфере профилактики социального сиротства.

Основным документом, регламентирующим инновационную деятельность, является Порядок взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия, утвержденный координационным советом при Президенте Республики Бурятия. Первоначально были определены три экспериментальные площадки на территории Железнодорожного, Заиграевского и Мухоршибирского районов, в 2009 г. к эксперименту подключились Джидинский и Курумканский районы. В 2010 г. в эксперименте уже участвовали 12 районов республики, с 2011 г. по новой технологии работают уже 19 районов. Благодаря софинансированию Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданы мобильные службы кураторов семей в каждом поселении и микрорайоне города (трудоустроено 194 специалиста), которые в течение года прошли профессиональную подготовку по работе с семьей.

На территории муниципальных образований осуществлялась реализация 35 проектов по оказанию профилактических услуг, профинансированных Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (грант), по наиболее актуальным направлениям:



- социально-бытовой патронаж семей, находящихся в социально опасном положении;
- трудоустройство безработных родителей, имеющих детей;
- психолого-педагогическое сопровождение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в образовательном и социальном пространстве;
- реабилитация алкоголизированных семей;
- организация оперативной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних посредством сетевой терапии (в период ограничения лишения родителей родительских прав).

К реализации этих услуг были привлечены органы и учреждения социального обслуживания, образования, занятости населения, здравоохранения, некоммерческие организации и др.

В 2012 г. отработывалась система межведомственного взаимодействия по технологии приема сигналов о возможных нарушениях прав ребенка, всего получено 1 902 сигнала, что на 70,2 % больше, чем в 2010 г. Более 20 % поступило из органов здравоохранения и от населения, около 18 % — из образовательных учреждений и сельских поселений, 6 % — из правоохранительных органов. По результатам проверки сигналов 1 402 ребенка из 762 семей, или 40,1 %, были признаны нуждающимися в помощи государства. За семьями закреплены кураторы для оказания помощи по выходу из кризисной ситуации.

На 1 января 2013 г. кураторами сопровождалось 832 семьи (1 626 детей) на ранней стадии кризиса, что на 33,6 % больше, чем в 2010 г. В результате системной работы вышли из состояния кризиса 564 семьи, в которых воспитываются 1 062 ребенка, что на 90,5 % больше, чем в 2010 г. В 2013 г. после окончания проекта с целью продолжения работы по технологии в республиканскую целевую программу «Семья и дети Республики Бурятия» с 2013 г. включено финансирование кураторов семьи.



Также можно отметить новые профилактические услуги семьям и детям, которые активно развивались в Республике Бурятия:

1) услуга службы домашних помощников — по-другому услуга «бабушки», которая не требует специальной подготовки, становится возможным привлечение к оказанию услуг местных жителей с определенными личностными компетенциями;

2) сетевой метод — комплексный вид помощи, требующий командной работы и специальных навыков, большой подготовительной работы, направленной на мотивирование участников и согласование темы и времени встречи;

3) сопровождение ребенка группы риска в образовательном пространстве: социальная гостиная (услуга реализуется в школах, это не просто группы продленного дня, а организация реабилитационной работы с детьми);

4) сопровождение ребенка группы риска в социальном пространстве (или реабилитационный досуг), что представляет собой не просто досуговую деятельность, а четко направленную организацию свободного времени с целью их психологической и социальной адаптации.

Об эффективности данных технологий свидетельствуют следующие цифры: снизилось число детей, родители которых были лишены родительских прав, с 913 в 2009 г. до 588 в 2012 г. Увеличилось в два раза число родителей, восстановленных в родительских правах.

Сложившуюся в республике модель профилактики социального сиротства можно представить в виде четырехуровневой системы.

1-й уровень — первичная профилактика. Целевой группой данного уровня являются все дети, проживающие на территории района независимо от уровня благополучия их семей. Первичная профилактика социального сиротства заключается в организации разноплановой работы, направленной на вовлечение детей в различные виды социально полезной деятельности, защиты их



физического и духовного здоровья. Субъектами данной деятельности являются образовательные учреждения всех уровней (дошкольного, общего, дополнительного, профессионального), всех организационных форм (ведомственные, республиканские, муниципальные, частные), учреждения здравоохранения, культуры, спорта, социально-ориентированные НКО.

2-й уровень — вторичная профилактика. Целевой группой данного уровня являются дети, проживающие в семьях на ранней стадии неблагополучия. Субъектами данного процесса являются специалисты органов опеки и попечительства и специалисты центров по работе с семьей и детьми.

На 3-м уровне профилактики находятся семьи с низким уровнем дохода — семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Главная задача государства — обеспечить реализацию прав несовершеннолетних на социальное обслуживание, меры государственной материальной поддержки, социальной гарантии и компенсации в соответствии с действующим федеральным и республиканским законодательством. Работу с данной категорией семей координирует Комиссия по делам несовершеннолетних, все субъекты профилактики участвуют в составлении и реализации межведомственного индивидуального плана реабилитации семьи.

На 4-м уровне находятся семьи, находящиеся в социально опасном положении (СОП). На данном уровне необходимо прежде всего исключить угрозу жизни ребенку, провести оценку риска. А затем выстраивать план, состоящий из реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение семьи и создание необходимых условий для развития ребенка.

Таким образом, ключевым направлением для органов защиты прав детства должна стать деятельность по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, системная работа с семьями, находящимися на ранней стадии неблагополучия.



Перейдем к основным направлениям деятельности, связанным с развитием семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Бурятии с 2000-х гг. активно идет процесс формирования системы охраны детства, где предпочтение отдается воспитанию детей в семейных условиях и внедрению новых альтернативных форм жизнеустройства детей.

Приоритетной формой семейного устройства, отвечающего интересам ребенка, оставшегося без попечения родителей, является усыновление. Преобладающей семейной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в республике, как и в РФ, является опека (попечительство). В соответствии со статьей 14 федерального закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)). В Бурятии опека (попечительство) на возмездной основе устанавливается по договору о передаче ребенка в приемную семью.

Сохраняется положительная динамика развития приемных семей. В 2002 г. было образовано лишь 25 приемных семей с 41 ребенком, в 2009 г. в республике уже насчитывалось 397 приемных семей, в 2012 г. была создана 691 приемная семья, где обрели родителей 955 детей; в 2013 г. в 717 приемных семьях воспитывалось 1 104 ребенка. По состоянию на 30 июня 2014 г. в Бурятии в 779 приемных семьях воспитываются 1 246 приемных детей. Из них многодетных приемных семей с тремя детьми 49, с четырьмя 16, в трех семьях воспитывается пятеро и более детей.

В районах нашей республики накоплен положительный опыт развития приемных семей. Они созданы во всех муниципальных образованиях и активно развиваются. В целях развития института приемной семьи в республике принимаются необходимые нормативные правовые акты для создания условий финансового и материального обеспе-



чения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для комплексного решения проблем приемной семьи в 2006 г. создан Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения приемной семьи. С 1 января 2008 г. его функции расширились и центр был перепрофилирован в государственное учреждение «Республиканский центр по работе с семьей и детьми».

Для стимулирования развития института усыновления по поручению Главы РБ был принят закон от 10 декабря 2010 г. № 1830-IV «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Республики Бурятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который вступил в силу с 1 января 2011 г. По закону гражданам, усыновившим на территории республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременного пособия в размере 250 тыс. рублей (подлежит индексации), по истечении 36 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении).

С 1 января 2014 г. МСЗН РБ наделено полномочиями по организации выплаты пособий и предоставлению мер социальной поддержки приемным и опекунам семьям. В соответствии с постановлением правительства РБ от 16.01.2007 г. № 7 выплачиваются единовременные пособия при передаче ребенка на воспитание в замещающую семью.

В соответствии с Законом РБ от 05.07.2005 г. № 1248 «О ежемесячной выплате денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка» размер денежных средств, выплачиваемых ежемесячно на содержание (питание, проезд, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря) подопечных, с учетом районного коэффициента с 1 января 2013 г. составил 4 800 рублей, в северных районах — 5 200 рублей. Выплата денежных средств подопечному, достигшему возраста 18 лет и обучающемуся по очной форме в общеобразовательном



учреждении, продолжается до окончания общеобразовательного учреждения, но не более чем до достижения 23 лет.

Меры социальной поддержки приемных детей и родителей установлены Законом РБ от 27.09.2001 г. № 813-II «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемной семьи в Республике Бурятия».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 вышеуказанного закона приемным семьям, воспитывающим трех и более детей, предоставляются меры социальной поддержки по оплате электрической энергии и коммунальных услуг в размере 30 % в форме компенсации за текущий год.

Приемная семья уже получила признание как эффективная форма устройства детей в семью. Она предполагает наличие профессиональных служб, обеспечивающих работу как с ребенком, так и с самой семьей и с родителями ребенка, то есть создаются предпосылки для наилучшей защиты прав ребенка, укрепления гражданского общества, привлечения населения к решению проблемы социального сиротства. Данная форма жизнеустройства детей имеет преимущество и в экономическом отношении. Так, в РБ содержание одного ребенка в год (в том числе оплата труда, питание, прочие расходы) в детском доме обходилось в 289 тыс. рублей, в приемной семье — в 134 тыс. рублей. Приемная семья рассматривается как реальная альтернатива учреждениям для детей-сирот и детей, лишившихся попечения родителей.

Была разработана республиканская программа «Алтан сэргэ: крепкая семья», которая рассчитана на 2014–2015 гг. Целью программы являлось построение единой региональной системы выявления, подготовки и сопровождения замещающих семей. В министерстве социальной защиты населения Бурятии в рамках реализации программы «Алтан сэргэ: крепкая семья» проводились собеседования со специалистами, которые осуществляли поиск, подбор и подготовку граждан, желающих принять ребенка в семью.



В рамках внедрения новой социальной услуги Министерством соцзащиты совместно с общественной организацией «Ассоциация приемных семей» был проведен конкурс по отбору организаций для реализации социальной услуги в республике. Победителем признали региональное общественное движение по поддержке молодежи «САМИ». Его специалисты реализовали в Бурятии данную социальную услугу.

Поддержка института семьи является приоритетным направлением социальной политики. Благодаря ее реализации в Бурятии ежегодно увеличивается количество детей, устроенных в семьи. Также отметим, что приемные семьи с тремя и более детьми в Бурятии с учетом родных и усыновленных с начала 2014 г. пользуются теми же мерами социальной поддержки, что и многодетные семьи. Это стало возможным благодаря началу действия изменений республиканского закона «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемной семьи в Республике Бурятия». Теперь приемные семьи с тремя и более детьми имеют право на бесплатный участок земли для индивидуального строительства, компенсацию 30% расходов платы на электроэнергию и услуг ЖКХ, бесплатные лекарства детям до шести лет, первоочередной прием детей в детские сады, предоставление льготных путевок в детские лагеря, бесплатное посещение театра раз в месяц и ряд других льгот.

Для развития института замещающей семьи в республике использовались следующие ресурсы: нормативно-правовая база, финансовое обеспечение, кадровые ресурсы, профессиональные службы. Тем самым созданы условия, мотивирующие и стимулирующие граждан на принятие ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Обучение кандидатов в замещающие родители дало возможность подготовить их к качественному исполнению воспитательных и родительских функций, обеспечивать их психолого-педагогическим минимумом знаний об особенностях развития детей-сирот и детей,



оставшихся без попечения родителей, обучить элементам эффективной модели взаимодействия с детьми.

Другой формой семейного жизнеустройства детей является семейная воспитательная группа (СВГ). В РБ было принято постановление правительства «Об открытии семейных воспитательных групп в качестве пилотно-экспериментального проекта в РБ». Своеобразие этой формы семейного устройства детей в том, что ребенок в семейной воспитательной группе сохраняет статус воспитанника специализированного учреждения, его права по-прежнему охраняются государством, администрация учреждения остается законным представителем ребенка, а специалисты данного учреждения (педагог, психолог, врачи) продолжают работать с ним. В то же время ребенок имеет возможность жить и воспитываться в семейной обстановке, получить персональную заботу и любовь, приобрести незаменимый опыт семейных отношений. Для создания семейной воспитательной группы не важен статус ребенка.

В 2000 г. в республике открыта первая семейная воспитательная группа (СВГ). В 2002 г. количество СВГ увеличилось до 6, в 2006 г. их стало 105. За весь прошедший период создано 185 СВГ с 264 детьми в них. Их непродолжительный опыт работы доказал экономическую выгоду данной модели семейного воспитания. Содержание одного воспитанника в месяц в стационарных условиях обходится государству в 17 тыс. рублей в год. В семейной воспитательной группе в год на ребенка расходуется 7,3 тыс. рублей, таким образом, экономия — в 2,3 раза.

Также отметим, что семейные воспитательные группы, созданные в социально-реабилитационных центрах, как показала практика, обеспечивают оптимальные условия для социальной адаптации и социально-психологической реабилитации несовершеннолетних. По данным за 2013 г., социализация воспитанников в семейных воспитательных группах проходила успешно: 45 детей вернулись в кровную семью,



установлена опека над 29 детьми, образовалось 17 приемных семей, 10 выпускников поступили в техникумы и училища, 1 в вуз.

Опыт, накопленный в республике, позволяет говорить о том, СВГ — это динамичная, эффективная форма семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Она активно развивается в республике и имеет хорошие перспективы.

В Республике Бурятия действовали программы, направленные на профилактику социального сиротства и улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в том числе содержат комплекс мер, ориентированных на охрану и защиту прав и интересов несовершеннолетних, проживающих в условиях семейного неблагополучия, в стационарных учреждениях интернатного типа, в приемных и иных замещающих семьях. В рамках целевых программ «Семья и дети Республики Бурятия на 2008–2014 гг.», «Республиканская программа "Тоонто нютаг: традиция жива" по профилактике социального сиротства и организации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2009–2012 гг.», создавались условия для того, чтобы в будущем у детей возникало как можно меньше трудных ситуаций, а попавшему в беду ребенку и его семье была оказана своевременная квалифицированная помощь.

С целью обеспечения максимально возможных действий по созданию условий улучшения качества жизни, оказания детям государственной помощи и поддержки, обеспечению их развития, безопасности наших детей в республике были изменены приоритеты: принимаются системные меры по замене в социальной сфере традиционных подходов новыми технологиями.

На территории республики вводится единый порядок принятия мер по защите прав и законных интересов ребенка, межведомственному взаимодействию, обеспечению своевременного выявления жестокого обращения с детьми, меняется стратегия семейного воспитания с целью передачи ребенку важных ценностей, способных



поддержать его в дальнейшей жизни. Наблюдается положительная динамика: доля семей в социально опасном положении, снятых с учета по причине улучшения в них положения, выросла до 20,4 % (2008 г. — 17 %).

Для эффективной организации деятельности по раннему выявлению семейного неблагополучия и профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, принят ряд нормативных актов, утвержденных решением координационного совета при Главе Республики Бурятия по профилактике социального сиротства в Республике Бурятия и постановлениями/распоряжениями муниципальных образований, в том числе:

— Соглашение о сотрудничестве в рамках реализации республиканской программы «Тоонто нютаг: традиция жива» по профилактике социального сиротства и организации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (между 19 муниципальными образованиями, Республиканским агентством по делам семьи и детей и подведомственным учреждением, БО ООБФ «Российский детский фонд»);

— «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы защиты детей по раннему выявлению фактов, связанных с нарушением прав ребенка, и работы со «случаем» на территории Республики Бурятия»;

— координационные советы по профилактике социального сиротства и территориальные консилиумы специалистов районов по раннему выявлению семейного неблагополучия и организации работы с семьей и детьми.

Организацией деятельности по профилактике социального сиротства, осуществлению мер по раннему выявлению семейного неблагополучия, случаев жестокого обращения с детьми занимаются 35 специалистов органов опеки и попечительства, 58 специалистов ГУ «Республиканский центр по работе с семьей и детьми». Большая



работа по профилактике социального сиротства проводится Уполномоченным по правам ребенка в РБ. Аппаратом Уполномоченного отработана одна из форм взаимодействия с муниципальными образованиями по защите прав и законных интересов детей — Открытая консультационная площадка (далее — площадка).

Проведение в 2012 г. площадки в Закаменском (март), Хоринском (март), Курумканском (апрель), Баргузинском (апрель), Северобайкальском (октябрь) районах и г. Северобайкальск (октябрь) показало, что эффективное решение проблем, связанных со здоровьем, образованием, социальной защитой наших детей, невозможно без межведомственного взаимодействия и участия гражданского сообщества. Площадка стала комплексной консультационной и профилактической формой работы в районах, в рамках которой совместно с органами МСУ с населением, в первую очередь с родителями и педагогическими работниками, работу ведут представители различных министерств и ведомств. Например, в Закаменский район удалось сформировать группу в количестве 18 человек, в Северобайкальский район 14 человек из числа представителей Министерства социальной защиты РБ, Министерства образования и науки РБ, Министерства здравоохранения РБ, Следственного управления СК РФ по РБ, Министерства внутренних дел по РБ, УФССП по РБ, УФС за оборотом наркотиков по РБ, Республиканского агентства по делам семьи и детей, прокуратуры района и районного суда, руководителей республиканских учреждений здравоохранения и т. д.

В связи с большим потенциалом ТОСов в республике началась работа с их представителями, активными жителями сел и деревень, по профилактике семейного неблагополучия, предупреждению жестокого обращения с детьми и предотвращению детского суицида, пропаганде здорового образа жизни. Площадка позволяет взглянуть на проблемы детства с позиций всех государственных, негосударственных и



общественных структур, более того, принять оперативные совместные действия.

Во время проведения площадки организуются приемы жителей по личным вопросам, консультации и приемы лучших специалистов сферы здравоохранения, проводится разъяснительная работа. Например, в Северобайкальском районе врачом-психиатром принято 65 детей и их законных представителей. В рамках площадки осуществляется посещение приемных семей с целью знакомства с условиями их проживания. Беседы с приемными родителями и детьми, осмотр жилья и домашнего хозяйства позволяют в ненавязчивой форме проверить соблюдение прав детей приемными родителями и выполнение своих функций органами опеки и попечительства.

Одним из важнейших направлений деятельности по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа является соблюдение их жилищных прав. Согласно федеральному законодательству финансовое обеспечение данного права возложено на исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, в Республике Бурятия в результате принятия системных мер в сфере профилактики социального сиротства наблюдается позитивная тенденция: общая структура устройства детей-сирот в республике, как и в целом по стране, меняется в сторону увеличения доли детей, переданных на воспитание в семьи граждан, до 86,5 % (в РФ — 76 %), сокращается доля детей, оставшихся без попечения родителей, до 2,6 % (в РФ — 2,56 %), 12,3 % детей находятся в учреждениях всех типов и видов (в РФ — 27 %).



Раздел 5

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ПОЖИЛЫХ И ИНВАЛИДОВ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ





Проблемы модернизации системы социальной защиты населения обусловлены демографическими изменениями, происходящими в России. За последние десятилетия углубились процессы постарения населения. Начиная с 2000 г. доля людей старшего возраста превысила долю детей в возрастной структуре России. В 2002 г. численность людей старше трудоспособного возраста составила 20,5% (29,7 млн чел.) населения, к 2018 г. она возросла до 25,4 % (37,3 млн чел.) [36]. В Республике Бурятия процессы демографического старения населения начались гораздо позднее. В 2002 г. доля людей старше трудоспособного возраста составляла 14,9 % (148 тыс. чел.), к 2017 г. эта цифра составила 19,6 % (193,7 тыс. чел.). В Бурятии процессы старения еще не так глубоки, как в целом по России. Это связано с более высокой рождаемостью и соответственно большей долей детей в возрастной структуре населения республики. В Российской Федерации, по данным среднего варианта прогноза Федеральной службы государственной статистики, доля граждан старше трудоспособного возраста увеличится с 2016 по 2025 г. с 24,6 до 27 % и составит 39,9 млн чел. По Республике Бурятия удельный вес граждан старше трудоспособного возраста 16,3 %, или около 157 тыс. чел.

Модернизационные процессы приводят к снижению рождаемости и в настоящее время в республике наблюдается процесс демографического перехода, когда рождаемость снижается до уровня простого замещения поколений. Постепенное увеличение численности людей старшей возрастной группы требует особого внимания к изучению их потребностей и интересов. В настоящий момент важны современные подходы в социальной защите в условиях модернизационных процессов, учитывающие значительную численность и дифференциацию людей старшего возраста. Современная российская система социальной защиты, способствующая социальному включению старшего поколения в



систему общественных связей и отношений, оказалась недостаточно подготовленной к новым вызовам современности. В научной литературе социальная защита населения рассматривается как процесс социальной гуманистической деятельности, направленный на адаптацию индивида, семьи, социальной группы и общества, призванный способствовать повышению их ресурсного потенциала. Исследования в области социальной защиты населения ведутся учеными Л. Г. Гусяковой, В. И. Жуковым, И. Г. Зайнышевым, И. А. Зимней, Г. И. Осадчей, П. Д. Павленком, А. М. Пановым, З. М. Саралиевой, В. Н. Смирновой-Ярской, Т. В. Шеляг, Е. И. Холостовой. Изучением социальной защиты различных социально-возрастных групп населения занимаются Л. В. Безлепкина, С. В. Дармодехин, И. А. Григорьева, В. В. Колков, О. В. Краснова, Л. В. Топчий и др.

Вопросы социального обслуживания граждан занимают одно из важных мест в системе социальной защиты и социального обслуживания, а также являются существенным дополнением к материальному обеспечению и гарантированным выплатам гражданам. Социальные выплаты обеспечивают удовлетворение основных потребностей человека, социальные услуги удовлетворяют специфические услуги пожилых граждан и инвалидов. Основная цель социального обслуживания — помощь гражданам в преодолении трудной жизненной ситуации.

Развитие системы социального обслуживания направлено на повышение качества оказания социальных услуг и их доступности, на развитие рынка социальных услуг, расширение участия в социальном обслуживании бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций.

2020 г. Бурятия вошла в федеральный пилотный проект по созданию системы долговременного ухода, реализуемого в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Финансирование составило 46 млн рублей.



В 2020 г. проект реализован на пилотных территориях: г. Улан-Удэ, Заиграевский район:

- ✓ расширена штатная численность в двух пилотных учреждениях на 55 штатных единиц;

- ✓ открыты службы сиделок в государственных учреждениях и негосударственной организации на пилотных территориях — 35 сиделок обслуживают 42 человека, полностью или частично утративших способность к самообслуживанию;

- ✓ подготовлено отделение дневного пребывания. Приобретен автомобиль для доставки пожилых в отделение;

- ✓ работает школа родственного ухода, обучение прошли 15 человек;

- ✓ приобретены оборудование и технические средства реабилитации для учреждений, участвующих в пилоте на 16,6 млн рублей.

2021 г. В пилотный проект по созданию системы долговременного ухода вошли дополнительно 6 пилотных территорий (Закаменский, Джидинский, Кяхтинский, Бичурский, Кабанский и Курумканский районы). Финансирование проекта составит 72 млн рублей.

Задачи:

- провести типизацию граждан, признаваемых нуждающимися в социальном обслуживании и находящихся на социальном обслуживании в учреждениях пилотных территорий;

- выстроить эффективную межведомственную систему выявления, медико-социального сопровождения граждан, нуждающихся в долговременном уходе;

- провести семинары для сотрудников отделов социальной защиты населения и организаций социального обслуживания населения, реализующих пилотный проект в 2021 г.;

- открыть отделение дневного пребывания для пожилых граждан и инвалидов на базе АУСО РБ «Доверие».



1. На строительство пансионата для престарелых граждан и инвалидов выделено 220,7 млн рублей.

2. В рамках единой дальневосточной субсидии направлены заявки:

— на капитальный ремонт спального корпуса психоневрологического интерната в с. Усть-Кяхта — 25,6 млн рублей;

— на капитальный ремонт кровли, системы отопления, облицовку и утепление фасадов, расширение проемов эвакуационных выходов центра «Малышок» — 35,4 млн рублей.

3. Поданы заявки на выделение финансовых средств из бюджета республики на проведение капитальных ремонтов в 16 подведомственных учреждениях на общую сумму 124,1 млн рублей. Заявки будут рассмотрены на очередной сессии Народного хурала Республики Бурятия.

4. Поданы заявки на разработку проектной и сметной документации на капитальный ремонт в центрах «Светлый» и «Доверие» на сумму 1,2 млн рублей.

5. Ведется работа по разработке проектной и сметной документации на строительство спального корпуса в Комплексном центре соцобслуживания населения «Баянгол».

6. В 2021 г. выделены средства на разработку проектной и сметной документации в ГБУСО «Окинский СРЦН» на сумму 1 млн рублей.

Благодаря поддержке главы республики А. С. Цыденова, правительства Республики Бурятия, Народного хурала Республики Бурятия, бизнесу в сфере социального обслуживания и общественным организациям в 2020 г. удалось реализовать ряд новых проектов, внедрить новые меры социальной поддержки, начать строительство нового пансионата.

В Республике Бурятия действует 10 домов и психоневрологических интернатов для престарелых и инвалидов.



АУСО «Улан-Удэнский комплексный центр социального обслуживания населения "Доверие"»



Одно из старейших социальных учреждений Бурятии. Свой исторический отсчет ведет с 1923 г. 31 октября 1923 г. революционный комитет Бурят-Монгольской Советской Социалистической Республики на своем заседании под председательством Михея Ербанова принял

постановление об утверждении штата Верхнеудинского инвалидного дома в количестве 6 человек. Инвалидный дом был рассчитан на 20 человек и занимал нижний этаж здания на углу улиц Троицкая и Большая в самом центре города.

На 1 октября 1924 г. там проживало 12 человек. Из них два инвалида гражданской войны и четыре — империалистической. На их содержание отпускалось по 30 копеек в день на питание и по 45 рублей в год на обмундирование, в том числе и постельные принадлежности.

Кроме инвалидного дома в Верхнеудинске в то же самое время существовал и гражданский дом старцев. Точная дата его неизвестна. Занимал он старый барак на Верхней Березовке, вмещаая 30 жильцов. Беспризорных стариков-инвалидов было много не только в городе, но и в селах республики. Уже в 1926 г. на заседании президиума Верхнеудинского городского совета рабочих и депутатов был поднят вопрос об объединении этих домов. И предположительно в конце 1920-х — начале 1930-х гг. дома инвалидов и старцев были объединены. Появился военно-гражданский инвалидный дом. В 1927 г. было построено новое помещение на берегу Уды (ныне улица Лазо), где он находился до 70-х гг. XX в.



13 декабря 1967 г. Советом Министров РСФСР было принято постановление о строительстве Улан-Удэнского дома-интерната для престарелых и инвалидов на 300 мест. Новый дом-интернат был сдан в эксплуатацию только в 1972 г. В 1979 г. ввели в строй второй корпус отделения «Милосердие» для инвалидов-колясочников. На территории интерната появились банно-прачечный комплекс, гараж, столярная мастерская, овощехранилище. Для проведения религиозных обрядов были открыты буддийский дуган и Свято-Покровский приход Пресвятой Богородицы.

Для удобства перемещения инвалидов-колясочников построили теплый переход между корпусами. В 2007 г. под руководством Д. С. Балданова проведен капитальный ремонт всех помещений. Установлено новое оборудование. Построен фонтан на территории учреждения, обустроен актовый зал на 225 посадочных мест, оборудован компьютерный класс. Для организации летнего отдыха учреждению был передан профилакторий «Родничок», который находится в живописной местности Добо-Енхор Заиграевского района.

С 1 января 2009 г. в республике принят закон «О социальном обслуживании населения в Республике Бурятия», который положил начало совершенно новому решению социальных проблем.

4 октября 2010 г. дом-интернат был переименован в АУСО «Улан-Удэнский комплексный центр социального обслуживания населения "Доверие"». Введены новые стандарты и формы социального обслуживания, в том числе в учреждении. Помимо стационарного обслуживания появились новые формы социального обслуживания населения: нестационарная (надомная) и содержание граждан по договорам пожизненного содержания (рента). Центр вышел на новый уровень обслуживания населения. Увеличилось количество услуг, предоставляемых клиентам.

На 2021 г. в учреждении проживает 292 получателя социальных услуг, в том числе 69 граждан старше 80 лет. По договорам пожиз-



ненного содержания проживает 5 человек. Количество инвалидов, проживающих в учреждении, — 187.

Социальными работниками на дому обслуживается 555 получателей социальных услуг. В структуре учреждения имеется 7 отделов. Всего в учреждении трудится 275 сотрудников.

Согласно приказу Министерства социальной защиты населения РБ по созданию системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами в Республике Бурятия АУСО «Улан-Удэнский центр социального обслуживания населения "Доверие"» с 1 января 2020 г. вступил в реализацию пилотный проект по внедрению системы долговременного ухода.

Внесены изменения в устав АУСО «У-У КЦ "Доверие"», проведена учеба в форме вебинаров ответственными за типизацию получателей социальных услуг, действует школа ухода, открыт пункт проката технических средств реабилитации (в прокат предоставляются матрасы противопролежневые, кресла-коляски, ходунки, костыли, различные приспособления для облегчения ухода за маломобильными гражданами), внедрена социальная технология «Сиделка на дому» (или помощников по уходу), которая нацелена на сохранение возможности проживания в привычной благоприятной домашней среде инвалидам и граждан пожилого возраста, нуждающимся в постоянной посторонней помощи (из 4 и 5 групп типизации), также осуществляется оказание помощи семьям с тяжелыми и долго болеющими родственниками.

Открыто отделение дневного пребывания с сервисом транспортной доставки получателей услуг. Данная технология направлена на оказание помощи гражданам старшего поколения, инвалидам, нуждающимся в постороннем уходе, помощи семьям, осуществляющим уход за данными гражданами, на организацию временного квалифицированного ухода и предоставления гражданам социальных услуг в условиях учреждения.



Расширена штатная численность в стационаре учреждения, появились культорганизатор, психолог, инструктор по труду, сиделка, уборщик служебных помещений.

Приобретены автобус с подъемным устройством для перевозки инвалидов-колясочников, различные тренажеры для верхних, нижних конечностей, развития мелкой моторики, спортивные принадлежности, оснащена комната психологической разгрузки, сенсорная комната, зал ЛФК. Приобретена новая мебель: шкафы, комоды, прикроватные тумбочки, кровати, стулья, столы в комнатах проживающих. Оборудовано новое карантинное помещение на 12 мест.

В центре создан и успешно работает под руководством психолога клуб «Пчелки». Психологический клуб «Пчелки» для пожилых людей и инвалидов является перспективной формой социального обслуживания, направленной на реализацию модели активной старости.

Основными задачами учреждения на 2022 г. являются:

1. Дальнейшая реализация федерального и республиканского законодательства в области социальной защиты населения.
2. Реализация плана работ по организации системы долговременного ухода в учреждении.
3. Работа по укреплению материально-технической базы, соблюдению санитарно-противоэпидемиологического режима, пожарной безопасности учреждения.
4. Приобретение основных средств, в том числе поставка и монтаж лифтового оборудования во втором корпусе.
5. Оборудование территории учреждения зонами отдыха, благоустройство и облагораживание территории учреждения (разбивка клумб, посадка цветов, деревьев и т. д.). Начато строительство асфальтовой дорожки по территории учреждения для передвижения инвалидов-колясочников.



6. Участие в грантах и конкурсах по привлечению дополнительных источников финансирования. Организация работы по привлечению волонтеров.

7. Вовлечение и увеличение количества обслуживаемых граждан, участвующих в культурно-досуговой деятельности, трудовой занятости и художественном творчестве. Создание и организация новых клубов по интересам.

Таким образом, учреждение оказывает существенное влияние на решение социальных вопросов в г. Улан-Удэ, решает насущные проблемы многих граждан, оказывает специализированную медико-социальную помощь с целью повышения и сохранения здоровья. «Утверждение веры в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности» — таков девиз центра, основанного в 2010 г. на базе АУСО Улан-Удэнский дом-интернат для инвалидов и престарелых.

АУСО «Мухоршибирский дом-интернат»



Находится в с. Новый Заган Мухоршибирского района Республики Бурятия. Годом основания интерната считается 1933 г. В архиве Мухоршибирского райисполкома имеется запись приказа № 176 от 26 декабря 1933 г., по которому заведующим

домом инвалидов с 25 декабря назначается Иван Андреевич Белозеров.

В те годы интернат представлял собой два деревянных помещения: жилой корпус и административное здание. Проживало в доме инвалидов 20–25 человек. В конце 1930-х гг. создано подсобное хозяйство в местности Черёмушки. В 1955 и 1959 гг. построены два



жилых корпуса для проживающих. Частично сохранившиеся документы прошлых лет подтверждают, что директорами интерната работали Н. Манжеева (с 1956 по 1961 г.), П. М. Макарова (с 1961 по 1963 г.).

С 1963 по 1985 г. дом инвалидов возглавлял Георгий Георгиевич Жираков. В это время количество проживающих увеличилось до 150.

В 1962 и 1967 гг. построены еще два спальных корпуса, столовая. В 1970 г. были построены мастерские и гараж, в 1972 г. проходная интерната и водонапорная башня, в 1973 г. административное здание, в 1978 г. котельная.

С 1972 г. приказом Министерства социального обслуживания Бурятской АССР Мухоршибирский дом-интернат для престарелых и инвалидов преобразован в Мухоршибирский психоневрологический дом-интернат. С 1985 по 2000 г. директором интерната работал Савелий Власович Варфоломеев, главными бухгалтерами — Надежда Васильевна Леонова, Татьяна Павловна Вакарина. Число проживающих увеличилось до 197. Построены амбулатория в 1985 г., банно-прачечный комбинат в 1986 г., столярный цех в 1989 г., клуб в 1992 г. В 1993 г. введено в эксплуатацию овощехранилище, в 1999 г. сдан в эксплуатацию спальный корпус на 60 мест с медицинским блоком.

С 2000 по 2022 г. интернат возглавлял Сергей Николаевич Снегирев. С 2002 г. Мухоршибирский психоневрологический интернат преобразован в государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Мухоршибирский психоневрологический интернат». Сергей Николаевич — заслуженный работник социальной защиты населения Республики Бурятия, награжден Почетной грамотой Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В 2022 г. директором Мухоршибирского дома-интерната назначена Наталья Лазаревна Иванова. Наталья Лазаревна награждена



Почетной грамотой Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, нагрудным знаком «Отличник социально-трудовой сферы Российской Федерации». Трудовой стаж в социальной сфере 39 лет.

В последние годы в доме-интернате произведена реконструкция практически всех объектов. Старые ветхие здания были снесены. Построены новые производственные объекты и спальные корпуса, отвечающие современным требованиям. Медицинский корпус преобразился в современное здание. Здание старой столовой изменилось, сегодня здесь размещены спортивный зал с современными тренажерами, бильярдным столом и швейная мастерская. На месте старой котельной построен новый банно-прачечный комбинат с дезинфекцией.

В 2000 г. введен в эксплуатацию спальный корпус на 60 мест. В 2001 г. построена и сдана в эксплуатацию новая котельная на три котла «Братск», в подсобном хозяйстве построен свинарник.

В 2002–2003 гг. полностью заменены тепловые сети и электросети на территории интерната.

2004 г. — сдан в эксплуатацию банно-прачечный комбинат с баней и дезинфекцией.

2005 г. — сдан в эксплуатацию спальный корпус на 80 мест.

2006 г. — построено на подсобном хозяйстве зернохранилище, сдан в эксплуатацию гараж на 10 единиц техники. Начато строительство спального корпуса на 120 мест с пищеблоком.

2007 г. — сдан в эксплуатацию спальный корпус на 45 мест.

2009 г. — сдан в эксплуатацию спальный корпус на 75 мест.

2010 г. — введен в эксплуатацию спальный корпус на 120 мест с пищеблоком.

2010–2011 гг. — проведены работы по благоустройству территории интерната.

В 2018 г. введен в эксплуатацию спальный корпус на 50 мест.



С 1 апреля 2010 г. на основании постановления правительства Республики Бурятия № 102 от 19 марта 2010 г. государственное стационарное учреждение социального обслуживания «Мухоршибирский психоневрологический интернат» преобразован в автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Мухоршибирский психоневрологический интернат» (АУСО РБ «Мухоршибирский ПНИ»). Это стационарное социальное учреждение предназначено для проживания лиц с умеренной, тяжелой и глубокой умственной отсталостью, а также лиц, страдающих затяжными формами психических заболеваний. Возрастная категория проживающих от 18 лет и старше. С 2010 г. число проживающих увеличилось до 270.

В 2020 г. «Мухоршибирский ПНИ» переименован в АУСО РБ Мухоршибирский дом-интернат. Сегодня «Мухоршибирский дом-интернат» — это крупный производственный объект в районе и селообразующее предприятие в с. Новый Заган. Число работающих — 153. Проживает в доме-интернате 343 человека, созданы все условия для их комфортной жизни. Предоставлены 5 отдельных благоустроенных жилых корпусов, где они размещены в 2–4-местных комнатах с учетом индивидуальных особенностей (режим содержания, состояние здоровья, возраста и др.).

Особое внимание уделяется вопросам безопасности проживания получателей социальных услуг в интернате. Все жилые корпуса и производственные объекты оборудованы системой противопожарного оповещения с выводом на централизованный пункт. Кроме этого, противопожарная система интерната подключена к единому диспетчерскому пункту пожарной охраны Республики Бурятия, тем самым осуществляется постоянный контроль противопожарного состояния объектов интерната. Территория и объекты дома-интерната оборудованы системой видеонаблюдения. На территории имеется противопожарный резервуар, водонапорные башни оборудованы для залива водой для емкостей пожарных автомобилей.



Производственная база состоит из спальных, административно-го, медицинского корпусов, клуба, банно-прачечного комбината с отделением дезинфекции, пищеблока со столовой и буфетными комнатами, пекарни, гаража на 10 единиц техники, столоярного, слесарного и швейного цехов, гостиницы, двух котельных, двух глубинных скважин с водонапорными башнями, овощехранилища, складов, объектов подсобного хозяйства. Медицинская часть интерната располагает различными кабинетами: приёмно-карантинным, физиотерапевтическим, массажным, процедурным, смотровым, ЛФК, имеется аптечный пункт. В штате дипломированные специалисты: врач-психиатр, фельдшеры, медицинские сестры. Оказываются медицинские услуги физиокабинета, массажа, сенсорной комнаты.

Основные направления работы учреждения:

— медицинская реабилитация посредством оказания своевременной и квалифицированной медицинской помощи, проведения необходимого спектра обследований;

— социально-бытовая реабилитация — создание для граждан комфортных условий проживания и благоприятного психологического климата;

— трудовая реабилитация — вовлечение проживающих в доступные для них виды трудовой деятельности;

— правовая помощь — защита личных и имущественных прав и интересов граждан, осуществляемая опекуном и попечительским советом учреждения;

— культурно-массовая и воспитательная работа — организация занятости и досуга проживающих, привитие им навыков самообслуживания, взаимопомощи, реализация их способностей, навыков и опыта;

— духовное и нравственное воспитание — воспитание посредством развития самоуважения и взаимоуважения, бережного отно-



шения к материальным ценностям учреждения, формирования основ этики и морали, санитарно-гигиенических навыков.

Основным механизмом осуществления реабилитации получателей социальных услуг в доме-интернате является реализация индивидуальных программ реабилитации, в которой рекомендованы мероприятия по социально-медицинской, социально-средовой, социально-педагогической, профессиональной и социально-трудовой реабилитации.

Социально-медицинская реабилитация заключается в единстве медикаментозного и социореабилитационного (физическая терапия, физиотерапия, психотерапия и т. д.) воздействия.

Лечебная работа в доме-интернате представляет собой коррекцию поведенческих расстройств, назначение поддерживающей терапии, подбор противосудорожных препаратов, а также своевременную диагностику психических расстройств, смены состояния. Занятия с получателями социальных услуг проводятся индивидуально или в микрогруппе по два человека и по группам от 8 и более человек.

Важное значение в организации реабилитационных мероприятий придается социально-трудовой реабилитации и обучению профессиональным навыкам. Понятно, что для получателей социальных услуг важна не столько возможность трудиться, сколько возможность чувствовать себя нужным. При подборе характера предлагаемого труда учитывается имеющийся уровень образования и квалификация получателей социальных услуг, его физические возможности. Трудовая реабилитация помогает психически больному человеку чувствовать себя нужным и полезным обществу, препятствует его изоляции от общества, с другой стороны, подготавливает общество к правильному и терпимому восприятию людей, имеющих психическое заболевание. Трудовая реабилитация в учреждении проводится строго по показаниям врачей, в соответствии с требованиями ИПР, под контролем инструктора и медицинской сестры.



Преодолевая свой недуг, получатели социальных услуг дома-интерната следят за чистотой в помещениях и на прилегающей территории, занимаются ремонтом одежды и обуви в швейной мастерской, помогают рабочим, обслуживающим здания, трудятся на подсобном хозяйстве, столовой, банно-прачечном комбинате.

На территории дома-интерната имеется живой уголок, где проживающие с большой любовью ухаживают за кроликами, черепашками, попугаями, рыбками и морскими свинками.

Теосоциореабилитация — вид социальной реабилитации получателей социальных услуг, основанный на предоставлении возможности служителям церкви осуществлять богослужения, церковные обряды, душеспасительные беседы с людьми, страдающими тяжелыми недугами. В доме-интернате данная работа проводится в специально созданной православной молитвенной комнате совместно с настоятелем прихода храма святителя Николая Чудотворца архиепископом Мирликийским и ламами Тугнуйского дацана. Забота о душе человека, о его нравственном здоровье также важна, как и забота о его телесном здоровье.

Мероприятия, направленные на социально-педагогическую реабилитацию лиц с ограниченными интеллектуальными возможностями, представлены комплексом культурно-досуговой деятельности: работой комнаты творчества, музыкального и танцевального кружков, кукольного театра, компьютерного класса, библиотеки.

Работают кружки по домоводству «Умелые ручки» и «Кулинарные хитрости». Огромным реабилитационным потенциалом обладает арт-терапия (терапия искусством). В медицине это форма психотерапии, коррекционный и профилактический метод, направленный на укрепление психического здоровья. Именно поэтому в интернате каждый имеет возможность самовыражения в каком-либо виде творчества: живопись и лепка, вышивка бисером, макраме, оригами, изделия из глины, соломы, стекла и т. д.



Не менее эффективны занятия телесно-двигательной терапии. Проводятся спортивные и физкультурно-оздоровительные мероприятия. Для реабилитации получателей социальных услуг имеются оборудованные медицинские кабинеты, зал ЛФК, клуб, живой уголок, комната домоводства, швейная мастерская, столярная, подсобное хозяйство.

Согласно ежемесячным планам проводятся мероприятия по реабилитации и адаптации получателей социальных услуг в доме-интернате. В реализации социально-реабилитационных мероприятий в доме-интернате задействованы следующие специалисты и работники: культорганизаторы, врач-психиатр, фельдшеры, физио-медсестра, дежурные смены медицинских сестер, заведующая производством, заведующая банно-прачечным комбинатом, швея, управляющий отделением подсобного хозяйства, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий.

Для выполнения Государственного задания дом-интернат финансируется из бюджета Республики Бурятия. Помимо бюджетного финансирования как автономное учреждение дом-интернат активно работает в плане привлечения внебюджетных средств путем оказания платных услуг проживающим и населению. В частности, предоставляются услуги физиокабинета, пекарни, компьютерного класса, сенсорной комнаты, комнаты песочной терапии, парикмахера, подсобного хозяйства, банно-прачечного комбината, осуществляется реализация хлеба.

Получатели социальных услуг дома-интерната принимают активное участие в республиканских смотрах художественной самодеятельности и спартакиадах, где неоднократно занимали призовые места: 1-е место (2001), 3-е место (2006, 2016), 2-е место (2007, 2011). В 2013 г. подопечные интерната в республиканской выставке-смотре поделок «Твори добро» заняли 2-е место, в 2016 г. в республиканском конкурсе «Весенний перезвон» в номинации «Прикладное творчество» их поделки заняли 1-е место. Получатель



социальных услуг дома-интерната Сергей Полюбин в 2015, 2016, 2017, 2021 гг. становился дипломантом вокального конкурса «Золотой голос Тугнуйской долины», в 2016 г. занял 1-е место среди вокалистов в конкурсе «Весенний перезвон». В 2019 г. он награжден дипломом 1-й степени межрегионального фестиваля народного творчества инвалидов «Равнение на Победу». В 2015 г. получатели социальных услуг заняли 2-е место в Республиканской спартакиаде среди инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях РБ.

Мухоршибирский дом-интернат по итогам соревнования среди стационарных социальных учреждений неоднократно признавался лучшим социальным учреждением Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия. Первое место занимал в 2004, 2005, 2009, 2014, 2015 гг.; второе место — в 2003, 2006, 2007, 2011, 2013, 2017, 2019 гг.; третье место — в 2001, 2018 гг. По работе подсобных хозяйств в 2002 г. занял первое место, в 2003 г. — второе место.

АУСО «Бабушкинский дом-интернат»



С 1870 г. на месте Бабушкинского психоневрологического интерната находились скотобойни, где забивался скот на мясо, перегоняемый из Монголии. В начале 1930-х гг. в

г. Мысовске (ныне Бабушкин) был открыт дом старцев. Директором дома старцев была назначена Анна Тимофеева. Одними из первых постояльцев были Соломонида Яковлевна Вышенская, Иван Никитевич Розавиков, Моисей Иванович Зеленковский.



В 1939 г. дом старцев преобразован в дом инвалидов, где проживало 43 человека. Медицинским работником служил И. Д. Ильков, санитаркой работала М. Смолина. Дом инвалидов имел один жилой корпус, состоящий из 10 комнат, столовой, кухни, бани, конторы. Пропускная способность дома инвалидов была 10 человек.

В 1957 г. на базе дома-инвалидов организовано подсобное хозяйство. В конце 1960-х гг. на смену печному отоплению проведено центральное отопление, построена водопроводная башня. В 2001 г. построена теплица, приобретена и установлена пилорама. В 2002 г. построена поликлиника, в которой располагалась аптека, процедурный кабинет, клиническая лаборатория, кабинет для физиотерапевтического лечения. В 2003 г. построены банно-прачечный комбинат и мастерские. В 2004 г. введена в эксплуатацию автономная котельная.

В 2005 г. построена и введена в эксплуатацию первая очередь спального корпуса, а в 2006 г. введена в эксплуатацию вторая очередь спального корпуса. В 2008 г. строительство спальных корпусов завершено. В 2022 г. введены в эксплуатацию канализационные сети.

В 2008 г. учреждению присвоено новое название: государственное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Бабушкинский психоневрологический дом-интернат». В 2009 г. постановлением правительства Республики Бурятия учреждение переименовано в автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Бабушкинский психоневрологический интернат». В 2020 г. учреждение переименовано в АУСО РБ «Бабушкинский дом-интернат».

Предметом деятельности учреждения является режим рабочего учреждения социального обслуживания проживающих в интернате, предусматривающий деятельность по удовлетворению их потребности в социальных услугах, оказании медико-социальной помощи, в том числе в реализации индивидуальной программы реабилитации, которая складывается из медикаментозного воздействия, трудовой занятости.



Обеспечиваемые проходят трудотерапию в подсобном хозяйстве, где имеется теплица, огород, животноводческий комплекс, мастерские. Проходят культурную терапию: организован кружок умелых рук, больные выполняют разные поделки, рисуют, лепят из глины и пластилина, вяжут крючком и спицами, занимаются резбой по дереву, организован кружок художественной самодеятельности, проводятся вечера с участием проживающих, дискотеки.

Целью интерната является оказание социальной поддержки проживающим людям, организация их проживания, оказание правовой, медико-социальной помощи. Перед работниками дома-интерната стоят задачи:

1) обеспечение постоянного проживания получателей социальных услуг в нормальных бытовых условиях с предоставлением питания, коммунальных услуг, медицинского обслуживания, должного ухода с соблюдением норм гигиены;

2) планирование и проведение реабилитационных мероприятий с учетом индивидуальных особенностей состояния и возраста проживающих;

3) привитие социальных навыков, без которых невозможна успешная социальная адаптация;

4) обучение трудовым навыкам, трудотерапия в мастерских и подсобном хозяйстве в зависимости от наклонностей обеспечиваемых. Важным компонентом реабилитации проживающих в условиях дома-интерната является организация их трудовой деятельности;

5) медицинская реабилитация — комплекс лечебно-профилактических мероприятий, направленных на восстановление здоровья проживающего;

6) реабилитация — мероприятия, направленные на психологическую подготовку проживающего к необходимой адаптации.

7) социальная реабилитация — мероприятия, направленные на развитие у проживающего навыков, обеспечивающих возможность



самообслуживания, преодоления чувства социальной неполноценности.

Кроме этого, большое значение имеет организация социально-бытового устройства проживающих — обеспечение их жильем, рациональным питанием, мебелью, одеждой, создание комфортных условий проживания. Важную роль играет вопрос расселения проживающих, подбор соседей по комнате. Предусматриваются также содержательный отдых и спортивно-оздоровительные мероприятия (создание групп здоровья).

Результативность реабилитации проживающих обеспечивается комплексным воздействием различных средств и методов восстановительного лечения, в том числе лечебной физкультуры, массажа, физиотерапии, трудотерапии и медикаментозной терапии.

Таким образом, АУСО «Бабушкинский дом-интернат» входит в общую систему помощи населению и предназначен для проживания инвалидов. Интернат отличается от стационаров системы здравоохранения по структуре контингента. Обычно проживающие проводят здесь всю жизнь. В этой связи в организации работы интерната значительное место занимают вопросы социального и бытового устройства инвалидов как не просто находящихся в нашем учреждении, а проживающих в нем. Большое внимание уделяется трудотерапии. Имеется подсобное хозяйство: теплица, огород, животноводческий комплекс, где по желанию работают обеспечиваемые.

Элементы быта также своеобразны, поскольку включают режим учреждения и общежития. Последние обстоятельства определяют тактику медицинского персонала в отношении максимального самообслуживания проживающих. Широко используется хозяйственно-бытовой труд, стимулирующий самообслуживание.



АУСО «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов»



В 2003 г. создано муниципальное учреждение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», которое в 2004 г. было сформировано в государственное учреждение

социального обслуживания «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», а в 2012 г. — в автономное учреждение социального обслуживания РБ «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В 2003 г. в здании бывшего детского сада было открыто совершенно новое для Джидинского района социальное учреждение. Возглавила его Ольга Викторовна Ключихина, которая является директором по настоящее время. Здание было полуразрушенное, не было окон, дверей, пола. Силами работниками проводился капитальный ремонт здания. Вначале дом-интернат для престарелых и инвалидов был запланирован на 30 мест. Открытие дома-интерната стало значимым событием для Джиды. Благодаря администрации района, руководству Министерства труда и социального развития республики одинокие, старые, потерявшие здоровье люди обрели надежную крышу над головой. Уже в первый день работы дома-интерната здесь поселилось несколько жильцов.

За пять лет на территории дома-интерната появились складские помещения, баня. К первому большому юбилею — десятилетию — дома-интерната были дополнительно построены подсобные помещения, теплица, овощехранилище. Вторая теплица была приобретена на средства гранта республиканского конкурса (проект под



названием «350 килограммов овощей»). Конкурс был объявлен в честь 350-летия вхождения Республики Бурятия в состав России. С помощью Министерства социальной защиты населения РБ был проведен капитальный ремонт учреждения: заменена крыша, утеплены и обшиты стены.

С 2012 г. учреждение преобразовано в автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Услуги стали качественнее, возросла медицинская составляющая, введены новые формы работы и виды услуг, более эффективно используется материально-техническая база учреждений. Действуют комнаты повышенной комфортности, платные койко-места для временного проживания, «заказное» меню, услуги массажного кресла и физиотерапии и т. д. Наши получатели социальных услуг проживают в уютных и теплых комнатах. На этажах имеются зоны отдыха с телевизорами. Работает небольшая библиотека, где есть художественные книги и свежая периодическая литература. Со всеми вновь поступившими с первого дня пребывания в доме-интернате работает специалист по социальной работе. Адаптироваться в новой обстановке, привыкнуть к мысли, что теперь это твой дом, пожилым людям помогают специалисты дома-интерната. Специалист по социальной работе, выявляя личностные качества и интересы новичка, старается подобрать ему соседа по комнате именно с учетом этих данных. Пожилые люди, разные по характеру, постепенно привыкают к такому обществу, заводят дружбу. В результате проводимой работы выявляются как положительные, так и негативные черты психологического климата, качества обслуживания пожилых людей, что помогает в решении выявленных проблем. Разработаны планы работы кружков, где проживающие могут провести свое время на вечере отдыха, посмотреть концерт с участием местных ансамблей, посетить районный музей, специалистами используются методы арт-терапии, музыкотерапии, библиотерапии, гарденотерапии и многое



другое. В доме-интернате существует несколько кружков по интересам: кружок художественной самодеятельности, кружок творческих предпочтений и прикладного искусства, кружок любителей шашек, шахмат, ежемесячно проводятся турниры и выявляется «самый лучший шахматист».

Общение с волонтерами, молодежью доставляет большую радость старикам. Постоянные гости в доме-интернате — воспитанники реабилитационного центра, школьники района и студенты техникума, волонтерские молодежные организации. Ребята готовят всевозможные концерты, творческие вечера, конкурсы, в которых принимают участие проживающие. С благотворительными концертами художественной самодеятельности выступают коллективы районного Дома культуры, Центр дополнительного образования детей и другие. Всегда готовы прийти на помощь настоятель православной церкви и служители Традиционной буддийской сангхи. Приятным результатом работы учреждения является увеличение продолжительности жизни подопечных, а также возросший интерес к окружающему миру и появление новых увлечений, снижение заболеваемости. Сейчас заботами сотрудников дома-интерната охвачены 44 человека, прежде всего инвалиды. Средний возраст жителей — 72 года. За 19 лет накоплен большой опыт помощи людям, пережившим немало жизненных трудностей, потерю близких, одиночество. В доме-интернате они получают необходимое внимание, уход, общение и тепло.

Приоритетным направлением реабилитационной работы являются оздоровление, предупреждение и профилактика заболеваний. Важнейшим в деятельности дома-интерната также является выполнение программы создания системы долговременного ухода за пожилыми людьми и инвалидами в рамках национального проекта «Демография», которая предусматривает активное участие в общественной жизни ПСУ и создание условий для проживающих для развития и исполнения морально-психологических, спортивных,



досуговых потребностей. Жильцы интерната занимаются в тренажерном зале, получают фитотерапию и кислородные коктейли. Занимаются в вокальном ансамбле «Раздолье», лепят из соленого теста, зимой изготавливают ледяные фигурки. Новые структурные преобразования, конечно же, вызывают интерес. Появляются новые заботы, хлопоты.

Проживающие в доме-интернате — активные участники всех районных и республиканских мероприятий. Их можно назвать, как сейчас принято, «Серебряные волонтеры». Наши «серебряные волонтеры» являются кураторами детей из реабилитационного центра «Баяр», активистами акции «Помоги собраться в школу», «Стань Дедом Морозом», которые стали уже традиционными. Акция «Внуки по переписке» действует, география акции становится все обширнее. Письма приходят со всех районов республики.

В 2018 г. на территории дома-интерната создан ТОС, как сейчас считается в Бурятии, — это новый бренд республики. Выполнены работы по благоустройству и освещению территории, это по программе доступная среда, своими силами построена беседка для отдыха.

Основным видом деятельности учреждения является социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов с предоставлением услуг проживания. Значительное внимание в учреждении уделяется повышению эффективности деятельности учреждения, совершенствованию качества предоставления услуг и вопросам укрепления здоровья проживающих граждан, продления активного долголетия.

Министерством социальной защиты населения Республики Бурятия в 2019 г. была проведена выставка-форум лучших практик системы социальной защиты населения Республики Бурятия «Новые грани», где специалист по социальной работе Алёна Андреевна Бадмажапова защитила проект «Доступная среда через ТОС» и стала одним из победителей.



В настоящее время в Джидинском доме-интернате для престарелых и инвалидов проживают 44 человека, нуждающихся в постоянной помощи и уходе. В учреждении трудится 30 человек, из них с высшим образованием 4 человека, укомплектованность кадрами составляет 100%.

Можно смело утверждать, что, планомерно развиваясь, совершенствуя работу с наиболее уязвимыми слоями нашего населения — пенсионерами и инвалидами, сотрудничая с другими учреждениями социальной направленности, сегодня АУСО РБ «Джидинский дом-интернат для престарелых и инвалидов» стало неотъемлемой частью социальной сферы Джидинского района.

АУСО «Заиграевский дом-интернат»



В 1988 г. в связи с проживанием в Заиграевском районе более 100 человек одиноких и престарелых граждан, большинство из которых имели плохие жилищные условия, низкий размер пенсии, Заиграевский Совет народных депутатов принял решение о необходимости создания районного дома-ветеранов, передав под него пустующее здание в пос. Заиграево (решение Исполнительного комитета Заиграевского районного Совета народных депутатов № 234-а от 27.09.1988 г.)

16 марта 1989 г. распоряжением Совета Министров Бурятской АССР № 124-р в пос. Заиграево создан дом-интернат для ветеранов труда. В 1995 г. постановлением главы администрации Заиграевского района № 212 от 16.05.1995 г. в районе зарегистрирован районный территориальный центр социальной помощи семье, детям и престарелым гражданам на базе действующего дома-интерната для



ветеранов войны. Изменилось территориальное местоположение центра, теперь он переехал в с. Новая Брянь и занял здание бывшего детского сада «Светлячок».

В 2007 г. постановлением правительства Республики Бурятия от 12.09.2007 г. № 284 «О создании государственного учреждения социального обслуживания "Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов" и ликвидации государственного учреждения социального обслуживания "Оронгойский дом-интернат для престарелых и инвалидов"». Районный территориальный центр социальной помощи семье, детям и престарелым гражданам разделен на два отдельно функционирующих учреждения: Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних и дом-интернат для престарелых и инвалидов.

Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних остался в прежнем здании, а дом-интернат для престарелых и инвалидов был перенесен в реконструированное и перепрофилированное здание бывшего инженерно-лабораторного корпуса Новобрянского головного завода. Здание было реконструировано в соответствии с проектом и рассчитано на 80 койко-мест.

В 2010 г. ГУСО «Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» постановлением правительства Республики Бурятия от 01.11.2010 г. № 458 изменил тип существующего государственного учреждения на автономное учреждение социального обслуживания. В настоящее время учреждение располагается в с. Новая Брянь, по ул. Русина, д. 36. Это светлое трехэтажное кирпичное здание, в котором наряду со спальными комнатами располагаются помещения для организации и проведения досуга, пищеблок, столовая, медицинский блок, помещения административного корпуса, складские помещения. На территории дома-интерната имеется небольшой приусадебный участок, организованы места для прогулок и занятий спортом.



Стационарное социальное обслуживание осуществляется в рамках ФЗ-442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Штат учреждения состоит из 92,75 штатной единицы. Социальное обслуживание в стационарной форме получает 72 гражданина на основании решения МСЗН РБ, 13 на основе договоров.

В 2014 г. учреждению переданы полномочия по организации социального обслуживания на дому жителей Заиграевского района. Сегодня социальным обслуживанием на дому охвачено 9 населенных пунктов. В штате работает 14 социальных работников, которые оказывают социальные услуги 110 гражданам. В 2020 г. в рамках внедрения системы долговременного ухода отделение социального обслуживания на дому стало оказывать новый вид помощи по оказанию услуг сиделки (помощника по уходу) на дому. Сегодня сиделки работают в 7 населенных пунктах, на обслуживании 10 человек, которые нуждаются в постоянной посторонней помощи.

С 2020 г. на базе учреждения открыт пункт проката технических средств реабилитации. Закуплено 216 единиц оборудования и приспособлений для осуществления ухода за пожилыми гражданами и инвалидами. Коллектив учреждения успешно справляется с поставленными задачами, ежегодно сотрудники повышают уровень своего профессионального мастерства, принимают участие в различных конкурсных мероприятиях, акциях, проводимых на уровне как села, района, республики, так и отрасли. Не раз учреждение становилось призером в ежегодном соревновании-конкурсе между организациями социального обслуживания, подведомственными Министерству социальной защиты населения Республики Бурятия.

Таким образом, АУСО «Заиграевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» был основан 2007 г. для оказания помощи гражданам, нуждающимся в постоянном уходе. С 2014 г. учреждение начало функционировать по новому направлению — социальное обслуживание на дому пожилых граждан и инвалидов Заигра-



евского района, также с 2015 г. на обслуживании находится 9 населенных пунктов. Обслуживаемым гражданам предоставляется большой спектр услуг.

АУСО «Бичурский дом-интернат для престарелых и инвалидов»



28 ноября 1991 г. постановлением президиума Бичурского районного Совета народных депутатов № 315 были выделены здания, помещения, земельный участок для организации дома ветеранов. Начались работы по ремонту и реконструкции, оснащению мебелью и инвентарем.

В 1992 г. приказом Министерства социального обеспечения Бурятской АССР назначен директором Бичурского дома ветеранов Василий Михеевич Разуваев. Дом ветеранов торжественно принял своих первых жителей, в числе которых были Елена Валентиновна Шаловенкова из с. Поселье, Анна Петровна Нестерова из с. Бичура, Петр Тихонович Самокуртов из с. Малый Куналей, Георгий Григорьевич Петров из с. Бичура, Софья Владимировна Закаурцева из с. Шибертуй, Туйманова Лукерья Еремеевна из с. Билютай, Анна Сергеевна Павлова из с. Бичура. Первых проживающих было всего 7 человек. Сегодня из них в доме-интернате проживает А. П. Нестерова. Постепенно дом ветеранов расширялся и к концу года количество обслуживаемых достигло 25.

Жизнь дома ветеранов постепенно улучшалась. Основали небольшое подсобное хозяйство, обработали огород, появились пахотные земли, сеноугодья. Стали выращивать КРС, свиней, что служило неплохим подспорьем в питании проживающих.



В 2002 г. дом ветеранов расширился до 40 мест, получили благоустроенное двухэтажное здание, где расположились медицинский блок, столовая, пищеблок, складские помещения, прачечная, карантинное отделение.

19 марта 2004 г. дом ветеранов переименован в ГУСО «Бичурский дом-интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов». С 2008 г. учреждение работает в качестве ГУСО «Бичурский дом-интернат для престарелых и инвалидов». В 2010 г. в доме-интернате увеличивается количество койко-мест до 60. С 1 января 2011 г. учреждение переименовано в АУСО «Бичурский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Всем воспитанникам обязательно предоставляется жилая комната, где есть вся необходимая мебель. Обязательными являются режим и питание, при этом на кухне для людей, которые придерживаются строгой диеты из-за своего состояния здоровья, еда готовится отдельно.

Все личные вещи постояльцев находятся в сохранности. На территории учреждения имеются прачечная, парикмахерская, ателье.

Инвалидам предоставляются специальные комнаты, где есть все необходимое оборудование для комфортного перемещения. Особое внимание уделяется медицинскому обслуживанию. Все проживающие могут посещать психологические тренинги и заниматься отдельно с педагогами.

Свое свободное время каждый может проводить по-своему, например, на территории есть большая библиотека, можно заниматься в кружках, а также ухаживать за садом. Многие воспитанники имеют возможность раскрыть свои таланты в Бичурском пансионате. Они принимают активное участие в культмассовых и спортивных мероприятиях.

Уделяется достаточно внимания лечебной физкультуре, проводится курс оздоровительных и профилактических мероприятий. Для



обеспечения безопасности проживания установлена противопожарная автоматическая сигнализация.

Таким образом, в Бичурском доме-интернате для престарелых и инвалидов к старшему поколению относятся с особым уважением и почтением. Это одно из лучших учреждений в районе, которое на протяжении почти 30 лет оказывает социальные услуги пожилым людям и инвалидам. Здесь созданы все необходимые условия для комфортного проживания. Это место, где люди обретают душевный покой и уединение. Заботливое отношение и качественный уход за ветеранами — с такой задачей изо дня в день справляется дружный и творческий коллектив. С 2009 г. учреждением руководит Анна Прохоровна Гнеушева. Сотрудники регулярно повышают свою профессиональную компетенцию. Жизнь не стоит на месте, поэтому в социальной работе очень важно идти в ногу со временем.

АУСО «Хоринский специальный дом-интернат для престарелых инвалидов»



В 1992 г. Хоринскому дому-интернату для престарелых и инвалидов было передано здание общежития спецкомендатуры. За 1992–1994 гг. шла реконструкция и строительство объектов, которые завершились в 1994 г.

Приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия «О вводе в действие» от 30.08.1994 г. № 140 утвержден акт приемки в эксплуатацию Хоринского дома-интерната для престарелых и инвалидов на 60 мест и он считается действующим с 12 сентября 1994 г.

Хоринский дом-интернат для престарелых и инвалидов являлся медико-социальным учреждением, предназначенным для постоян-



ного проживания престарелых и инвалидов, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании, создания для них благоприятных условий жизни, приближенных к домашним на три района.

Хоринский, Еравнинский и Кижингинский районные отделы социального обеспечения организовали работу по выявлению граждан, нуждающихся в помещении в дом-интернат, и оформляли документы для направления их в это учреждение. В дом-интернат принимались престарелые граждане (женщины с 55 лет, мужчины с 50 лет) и инвалиды I и II групп.

На основании статьи 34 закона «О предприятиях и предпринимательской деятельности», руководствуясь постановлением Совмина РБ «О регистрации предприятий различных организационно-правовых форм собственности и укреплению их отчетной дисциплины», глава администрации Хоринского района постановил произвести государственную регистрацию Хоринского дома-интерната для престарелых и инвалидов от 05.09.1994 г. № 121. Присвоен регистрационный номер 221.

Директором Хоринского дома-интерната для престарелых и инвалидов назначен Иван Лукич Арефьев. С 1993 г. осуществил реконструкцию и строительство дома-интерната. При Иване Лукиче был восстановлен жилой корпус из двухэтажного здания, ранее принадлежавшего исправительно-трудовой службе МВД РБ. Были построены здания теплой стоянки, бани на 5 мест в деревянном исполнении. За свой успешный труд Иван Лукич удостоен звания «Заслуженный работник социальной защиты населения и труда Республики Бурятия», в 2001 г. отмечен Почетной грамотой Республики Бурятия.

В 1998 г. распоряжением № 678 Президента Республики Бурятия от 02.07.2001 г. в целях совершенствования социального обслуживания в стационарных условиях престарелых и инвалидов из числа ранее судимых граждан без определенного места жительства, нуждающихся в постоянном уходе, и в соответствии с постановле-



нием правительства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. № 338 «О развитии сети специальных домов-интернатов для престарелых и инвалидов» в учреждении изменен контингент проживающих.

Учреждение стало специальным и был организован круглосуточный пост милиции. Милицейский пост создан для организации и обеспечения общественного порядка и охраны территории силами органов внутренних дел и осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Вместимость дома-интерната увеличилась до 75 человек.

Постановлением главы администрации Хоринского района «О регистрации предприятий и предпринимательской деятельности» зарегистрированы изменения в уставе государственного учреждения социального обслуживания «Хоринский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» от 28 сентября 2001 г. № 207.

За период 2001–2006 гг. в учреждении были построено новое здание администрации, пристроены здания столовой и медицинского блока, овощехранилища, бани-прачечной. Проведена реконструкция помещения котельной, жилого здания и складских помещений.

В 2002 г. И. Л. Арефьев ушел на заслуженный отдых, директором учреждения был назначен Александр Георгиевич Видутов. При нем в 2006 г. был открыт отделение милосердия на 25 койко-мест. Вместимость учреждения повысилась до 101 человека. В будущем были введены следующие объекты: приемно-карантинное отделение, водонапорная башня, теплосеть.

В связи с введением с 1 января 2007 г. Национального стандарта Российской Федерации — ГОСТ Р 52498-2005 «Социальное обслуживание населения. Классификация учредителей социального обслуживания» и с изменением наименования учредителя на Мини-



стерство социальной защиты населения Республики Бурятия принял новый устав учреждения.

Приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 14 января 2008 г. № 7 утвержден устав государственного учреждения социального обслуживания «Хоринский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов». Оно является стационарным специализированным учреждением, предназначенным для постоянного проживания граждан пожилого возраста (мужчин старше 60 лет) и инвалидов первой и второй групп (старше 18 лет) из числа освобожденных из мест лишения свободы, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, а также для создания соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения мероприятий медицинского, социального характера, обеспечения питания и ухода и организации их посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга. Сокращенное наименование учреждения: ГУСО «Хоринский СДИ».

На основании постановления правительства Республики Бурятия от 14.12.2009 г. № 463 «О создании автономного учреждения социального обслуживания Республики Бурятия "Хоринский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов"» изменился тип существующего государственного учреждения социального обслуживания «Хоринский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» в соответствии с федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Приказом Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия от 28.12.2009 г. № 672 утвержден устав автономного учреждения социального обслуживания Республики Бурятия «Хоринский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В настоящее время дом-интернат является современным стационарным социальным учреждением, в котором проживает 108 пре-



старелых и инвалидов и трудится 54 специалиста. Здесь находят душевное тепло, уют и заботу те, кто особенно нуждается во внимании. Коллектив работников участвует в различных мероприятиях, организует экскурсии и досуг проживающих, активно участвует в благоустройстве дома-интерната. Условия проживания в доме-интернате максимально приближены к домашним. Для жильцов создана богатая библиотека, сенсорная комната, организована работа кружков, в которых все желающие могут заниматься своими любимыми делами.

АУСО «Курумканский дом-интернат для престарелых и инвалидов»



Курумканский дом-интернат для престарелых и инвалидов является одним из учреждений социальной сферы района. Его становление проходило постепенно. В 2003 г. распоряжением районной администрации на

базе отделения постоянного пребывания для престарелых и инвалидов Центра социальной помощи семье и детям было создано муниципальное учреждение социального обслуживания «Курумканский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В 2005 г. постановлением правительства Республики Бурятия дом-интернат был переименован в государственное учреждение социального обслуживания «Курумканский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Сегодня дом-интернат имеет государственную лицензию на осуществление медицинского обслуживания подопечных и является стационарным социально-медицинским учреждением, где проживает более 50 человек.



В целях улучшения проведения досуговых мероприятий и расширения жилой площади к корпусу милосердия была пристроена комната отдыха общей площадью 40 м². Для обеспечения проживающих граждан товарами первой необходимости в 2013 г. открыт социальный магазин, приспособленный для инвалидов и пожилых людей.

АУСО «Курумканский ДИ» является социально-медицинским стационарным учреждением, предназначенным для постоянного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе.

Учреждение предоставляет социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в стационарной форме. Получателям социальных услуг предоставляются следующие виды помощи: социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту; социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий; социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве, в решении других проблем; социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг.

На 2015 г. согласно Закону Республики Бурятия № 881-V от 15.12.2014 г. «О республиканском бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.» размер субсидии на выполнение государственного задания составляет 16 283,6 тыс. рублей, в том числе социальное обслуживание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов до 100 коек — 14 363,6 тыс. рублей (17 750 койко-дней), социальное обслуживание на дому — 1 920,0 тыс. рублей (15 240 рублей).

Кроме создания комфортных условий большое внимание здесь уделяется и организации досуга жильцов. Регулярно проводятся



различные мероприятия, приуроченные к праздничным датам, таким как Новый год, Рождество, Сагаалган, 23 февраля и 8 Марта, День победы и другие, а также литературно-музыкальные и тематические вечера. При этом заранее готовится сценарий вечера, подбирается необходимый материал. В подготовке и проведении таких мероприятий принимает участие и персонал дома-интерната. Кроме того, в организации культурно-досуговой работы дом-интернат работает в тесном контакте с социальными партнерами. Например, представители таких учреждений, как районный Дом культуры, районная и детская библиотеки, КСОШ № 1 и 2, детская школа искусств и другие, являются частыми и желанными гостями в доме-интернате. Здесь следует отметить активное участие в проведении мероприятий всех проживающих. Культурно-досуговая работа проводится в соответствии с планом и в ближайшее время запланировано проведение тематического вечера ко Дню матери, к международному Дню инвалидов, литературно-музыкальный вечер, посвященный 70-летию района, и ряд других мероприятий. В доме-интернате есть свои теплицы и огород, с ранней весны жильцы начинают заниматься выращиванием рассады, а летом по желанию в порядке трудотерапии работают в огороде. Каждый год получают неплохой урожай картофеля и овощей, что является существенной прибавкой к рациону питания жильцов.

Конечно, полноценная работа учреждения была бы невозможна без личного вклада каждого члена коллектива. Общим трудом всех работающих здесь создается уют и комфорт для проживающих жильцов, чтобы они не чувствовали себя в чем-то обделенными. Таким образом, дом-интернат выполняет свою основную задачу по эффективному социальному обслуживанию граждан, проживающих в учреждении, путем создания для них социальной среды обитания, приближенной к домашней, социального попечения и ухода, стабильного материально-бытового обеспечения, оптимального удовлетворения потребностей с учётом их возраста и здоровья.



Коллектив дома-интерната состоит из 45 сотрудников, из них административно-управленческий персонал — 5 человек, основной персонал — 18 человек, вспомогательный персонал — 22 человека. Персонал учреждения обеспечивает для проживающих одиноких пенсионеров благоприятный социально-психологический климат. Создает все условия для организации культурного досуга и посильной трудовой деятельности. Нуждающимся оказывается необходимая медицинская, материальная и моральная поддержка, дающая возможность людям не утратить свое место в жизни. Все эти мероприятия способствуют созданию благоприятного климата и помогают пожилым людям лучше адаптироваться в современной жизни.

Многое делается для обеспечения безопасности проживания жильцов. В доме-интернате имеются пожарно-охранная сигнализация, мотопомпа, противопожарный резервуар, газодымозащитные комплекты, первичные средства пожаротушения, аварийное освещение. Персонал регулярно проходит объектовые тренировочные курсы по эвакуации проживающих на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

В доме-интернате работают ветераны труда: Лидия Владимировна Посельская, Дышигма Цырен-Доржиевна Гармаева, Евдокия Цыденовна Рабданова. Проработав в учреждении многие годы, на заслуженный отдых вышли Татьяна Дмитриевна Устьянцева и Галина Георгиевна Толстикова.

В целях реализации своих задач дом-интернат создает условия для социально-медицинской и трудовой реабилитации, социальной адаптации жильцов, формирует быт, максимально приближенный к домашней обстановке. Важными коллектив считает поддержание активного образа жизни и проведение социально-реабилитационных мероприятий гражданам пожилого возраста и инвалидов, в том числе мероприятий, направленных на развитие их способностей к бытовому самообслуживанию, создание дополни-



тельных койко-мест, оказание нестационарного социального обслуживания (мобильная служба «Социальный экспресс»).

АУСО РБ «Курумканский ДИ» создано в целях эффективного социального обслуживания граждан, проживающих в учреждении, путем создания для них социальной среды обитания, приближенной к домашней, социального попечения и ухода, стабильного материально-бытового обеспечения, оптимального удовлетворения потребностей с учетом их возраста и состояния здоровья, проведения мероприятий социального, реабилитационного, медицинского, лечебно-трудового, психологического, бытового и иного характера, обеспечения санитарно-эпидемиологического режима для граждан, проживающих в учреждении, организации ухода и надзора за ними, их отдыха и досуга и поддержания оптимальной структуры социальных услуг.

АУСО «Баргузинский психоневрологический дом-интернат»



8 июля 1928 г. был основан дом старцев, ныне он называется Баргузинский психоневрологический дом-интернат. Решением Баргузинского РНК от 9 июля 1928 г. было выделено штатное расписание на 9 человек. Старостой нового учреждения

стал Борис Андреевич Пылинский, проработавший на этой должности до 1934 г. Дом-интернат этой поры представлял собой помещение на базе жилого дома, с амбаром, подвалом и различными надворными постройками.



1934 год. Новым руководителем дома старцев стал Егор Евдокимович Шелковников. Число обеспечиваемых увеличилось до 17. Егор Евдокимович сам был человеком с ослабленным здоровьем, поэтому хорошо понимал проблемы своих подопечных. Проработал он директором практически до конца Великой Отечественной войны.

В 1945–1950 гг. директором дома инвалидов работает Иван Иванович Горячев. За это время построена столовая на 52 человека, организовано карантинное отделение 8 коек, где санитаркой работает Мария Яковлевна Максимова.

1950–1951 гг. Руководителем назначен Павел Павлович Красногоров. Расширяется подсобное хозяйство, в доме инвалидов проживает 54 человека.

1951–1954 гг. Директором становится Петр Константинович Шелковников, под началом которого начинает значительно расширяться подсобное хозяйство.

1954–1963 гг. Коллектив дома инвалидов возглавляет Владимир Ильич Меньшиков. Число обеспечиваемых возрастает до 76. Построено общежитие на 45 мест, приобретено здание под контору. Подсобное хозяйство насчитывает 18 голов скота, 3 лошади, 30 свиней, содержатся куры, утки, кролики.

1963–1966 гг. Руководителем становится Павел Егорович Шелковников. Построены баня, прачечная, для подсобного хозяйства приобретены тракторы ДТ-75 и Т-40 и автомашина ГАЗ-51.

1966–1967 гг. Директор Александр Кириллович Поляков добивается утверждения в штат должности библиотекаря, который занимается дополнительно культурно-массовой работой. Построен клуб на 30 мест.

1967–1992 гг. Директором работает Александр Анатольевич Белокопытов. В это время построены столовая на 60 посадочных мест, котельная, водонапорная башня, теплотрасса с канализацией, 2 овощехранилища, складские помещения, клуб на 120 мест, 2 жилых



корпуса, 10 двухквартирных домов, 2 помещения для скота, закуплена техника.

1992–1996 гг. Руководителем назначен Анатолий Николаевич Шелковников. Введены в эксплуатацию 4-й корпус, женский корпус на 30 мест, запущена котельная.

1996–1998 гг. Коллектив возглавляет Зефяр Фаткреевич Валеев. Закуплены мини-пекарня, трактор, стоматологическое оборудование, физиодиагностическая аппаратура.

1998 г. Директором назначен Геннадий Антонович Юрьев. Здесь проживает 157 человек. Построено два корпуса, пристрой бани и столовой, пекарня, проходная, контора, реконструирована котельная, благоустроена территория, построены теплицы.

2002 г. Коллектив занял 5-е место среди 14 домов-интернатов республики.

2003 г. Команда дома-интерната заняла 1-е место в районном КВН, посвященном Дню социального работника.

2004 г. Коллектив интерната занял 2-е место среди психоневрологических учреждений Бурятии.

2005 г. Команда БПНИ заняла 2-е место среди домов-интернатов республики.

2013 г. Директором назначена Ольга Ивановна Богатых.

2018 г. Директором назначена Анастасия Николаевна Буланова.

2019 г. Директором назначен Владимир Борисович Шрагер.

2020 г. Автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Баргузинский психоневрологический интернат» переименовано в автономное учреждение социального обслуживания Республики Бурятия «Баргузинский дом-интернат». Осуществляет деятельность по уходу, организации питания и медицинскому обслуживанию граждан, достигших 18-летнего возраста, имеющих инвалидность 1-й, 2-й групп, страдающих хроническими заболеваниями, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию. Основными направлениями работы является



реабилитация социально-бытовая, медицинская, правовая и культурно-массовая деятельность.

Численность работников на 2021 г. составляет 103, в том числе 20 человек, оказывающих услуги по социальному обслуживанию на дому. Проживание пациентов предусмотрено в одноэтажном здании, проектная вместимость составляет 170 мест, на данный момент проживает 207 человек.

Таким образом, учреждение предоставляет широкий спектр социальных услуг в соответствии со стандартами социального обслуживания населения РФ и РБ. Организованы различные кружки и клубы по интересам, спортивные секции по теннису, волейболу, футболу, шахматам. В доме-интернате проводится широкий комплекс культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий: просмотры видеофильмов, посещение сельской библиотеки, походы на природу, участие в районных и республиканских выставках прикладного искусства. Проводятся дни именинника, праздники, конкурсы, викторины, посвященные календарным датам. Большое внимание уделяется спорту. Проживающие граждане участвуют в различных республиканских и районных спортивных мероприятиях, художественной самодеятельности.

АУСО «Кяхтинский психоневрологический интернат»



В 1844 г. согласно Высочайшему утвержденному положению Комитета министров Российской империи для содержания не имеющих средств престарелых и увечных жителей обоего пола г. Троицкосавска и слобод Кяхта и Усть-Кяхта основана Троицкосав-



ская Александровская богадельня. Основана в память торжества совершеннолетия и бракосочетания Его Императорского Высочества Наследника Цесаревича Александра. Содержалась богадельня на ежегодную субсидию от города и на проценты с отдаваемого в ссуду капитала от добровольных пожертвований.

В 20-х г. прошлого столетия, в период становления советской власти, богадельня переименована в Троицкосавский дом инвалидов, в дальнейшем называлась «убежище социального обеспечения», в годы Великой Отечественной войны — Кяхтинский дом инвалидов.

На 1 января 1956 г. утверждено 60 койко-мест, проживало 66 человек, штат — 13 человек. В подсобном хозяйстве содержались две лошади, автомашина ЗИС-5 (купленная на доход (2,0 тыс. рублей) от подсобного хозяйства за 1954 г.), КРС — 17 голов, овец — 5 голов, коз — 4, пчелосемей — 7, кур — 32, уток — 15, кроликов — 10.

В 1973 г. интернат был переведен в разряд психоневрологического. В 1995–1996 гг. работала хлебопекарня, которая обеспечивала свежим хлебом подопечных и работников учреждения. В 2001–2003 гг. приобретены пилорама, мельница для оказания дополнительных услуг населению. Произведен капитальный ремонт дома творчества.

В 2009 г. учреждение стало автономным. Обретение данного статуса позволило расширить перечень социальных и медицинских услуг, повысить их качество. Автономия дала относительную самостоятельность в решении многих вопросов, в том числе и финансовых, что позволило создавать для получателей социальных услуг комфортные условия проживания.

В 2011 г. проведена реорганизация учреждения путем присоединения Чикойского дома-интерната для престарелых и инвалидов, расположенного в с. Чикой, в 80 км от Усть-Кяхты. На базе этого



интерната создано отделение ПНИ, где проживает 70 подопечных граждан. Трудится 35 человек.

В 2020 г. на основании постановления правительства Республики Бурятия учреждение переименовано в «Кяхтинский дом-интернат». В 2021 г. учреждение стало участником пилотного проекта по внедрению системы долговременного ухода. В 2022 г. проводится капитальный ремонт спального корпуса № 4.

Всего в интернате на 2021 г. проживало 346 недееспособных граждан. Интернат дает около 30 % рабочих мест для сел Усть-Кяхта и Чикой и по сути является «градообразующим» центром в этих населенных пунктах. Трудится в интернате (Усть-Кяхта) 182 сотрудника. Полноценное 4-разовое питание, комфортное проживание, медицинское обслуживание, трудотерапия, занятия спортом, творчеством, участие в выездных мероприятиях районного и республиканского масштаба, экскурсиях по историческим и достопримечательным местам помогают сохранить получателям социальных услуг душевное равновесие. В интернате есть все необходимое для этого: медицинские кабинеты с современным оборудованием, мастерские, клуб, спортивный инвентарь, спортивные площадки, кабинет лечебной физкультуры, спортивные секции: футбол, волейбол, теннис, шахматы, шашки. Есть достижения: в 2012 г. прошел межрегиональный турнир по мини-футболу с командой Николаевским-на-Амуре психоневрологическим интернатом. Участие в международном турнире по мини-футболу Seni Cup среди лиц с ограниченными умственными способностями, г. Новосибирск 2014, 2015, 2017 гг. В 2015 г. спортивная команда выезжала в г. Санкт-Петербург на всероссийскую спартакиаду. Также ежегодно команда подопечных принимает участие в республиканских спартакиадах среди лиц с ограниченными возможностями, в районных спортивных мероприятиях.

Активно ПСУ занимаются прикладным творчеством, созданы кружки «Умелые руки», «Кройка и шитье», студия «Гармония», во-



кальные группы, литературное чтение. Постоянно принимают участие в мероприятиях районного и республиканского масштаба. С проживающими гражданами проводятся походы на природу, экскурсионные выезды в Улан-Удэ, Кяхту, по району, в зимнее время на ледяной каток.

Таким образом, в данном учреждении все делают для того, чтобы укрепить веру, сохранить достоинство каждой личности, нуждающейся в помощи и заботе. И всем этим с получателями социальных услуг занимается весь коллектив Кяхтинского дома-интерната. В центре созданы все условия, чтобы жизнь человека и в преклонном возрасте оставалась интересной и разнообразной.

АУСО «Нарата»



В 2023 г. открыл свои двери инновационный комплекс, отвечающий всем мировым стандартам, самый большой на Дальнем Востоке — пансионат для престарелых АУСО «Нарата». Директором нового социального учреж-

дения стала Наталья Геннадьевна Айдаева.

Пансионат построен по нацпроекту «Демография» и находится в микрорайоне Светлый. Здание состоит из пяти корпусов, расположенных в виде солнечных лучей. Название учреждения «Нарата» означает «Солнечный». Здесь есть все: комфортабельные комнаты для проживания, спортзал, кинозал, парикмахерская, комнаты досуга, швейные и ремесленные мастерские, читальный зал, помещение для религиозных обрядов, компьютерный класс и т. д.



Для обеспечения «доступной среды» для лиц с ограниченными возможностями в каждой комнате и в местах общего пользования установлены пандусы, поручни, кнопки вызова персонала, указатели, в том числе с использованием шрифта Брайля.

В настоящее время одной из актуальных проблем как для Российской Федерации, так и для Республики Бурятия выступает рост числа людей пожилого возраста. Забота о старшем поколении — одно из приоритетных направлений по социальной политике. Современная система социальной защиты граждан предусматривает достаточно большой комплекс услуг, которые гарантированы законами РФ. Она выполняет много функций и задач: разработка и реализация программ по обеспечению деятельности образовательного, просветительского, культурно-развлекательного и информационного характера, адресованных различным группам пожилых людей, с акцентом на преодоление социального отчуждения, освоение требований изменяющегося окружения и взаимодействие с ним; создание условий для расширения неформальных контактов через организацию различных клубов для пожилых людей, интенсификация работы служб доверия, развитие сети спортивно-оздоровительных центров и туризма для пожилых людей. Особое место в схеме реализации концепции занимает организация работы по поддержанию социально-культурной активности пожилых людей путем укрепления функциональных структур, ориентированных на обеспечение гражданам старшего поколения равных условий и возможностей для полноценной социально-культурной жизни. В Республике Бурятия ведется активная работа по повышению качества жизни пожилых людей, важным аспектом которой является возможность их продуктивной активности. Данная работа осуществляется на основе соответствующих программ и разрабатываемых в их рамках проектов и реализуется в нескольких направлениях.



Раздел 6

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ
СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**





Социальная защита населения призвана способствовать обеспечению достаточного уровня и качества жизни, удовлетворению насущных потребностей людей, нуждающихся в этом. Республиканской системой социальной защиты населения осуществляется значительная работа по решению поставленных задач на федеральном и региональном уровне, реализации национальных проектов, программ стратегического развития, последовательному совершенствованию республиканского законодательства. Как отмечает Т. А. Быкова, министр социальной защиты населения Республики Бурятия, все это способствует повышению престижа профессии, закреплению опытных кадров и привлечению молодых специалистов.

В настоящее время государственная система социальной службы включает 36 учреждений социального обслуживания, находящихся в ведении Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия. Штатная численность работников учреждений социального обслуживания составляет 3 911,5 человека, из них 2 953 женщины. Одна третья часть специалистов (1 061 чел.), работающих в государственной системе социальных служб, находится в возрасте от 40 до 49 лет; более половины (1 762 чел.) в возрасте 30–39 лет и 50–59 лет. От 60 до 65 лет — 406 человек. 93 человека в возрасте свыше 65 лет. Таким образом, анализ кадрового состава системы социальных служб автономного округа свидетельствует о том, что средний возраст работников составляет 40 лет.

1 387 сотрудников имеют стаж работы от 0 до 5 лет, стажисты (от 15 до 25 лет) составляют 642 человека, остальная часть сотрудников имеют стаж работы в диапазоне от 5 до 15 лет.

Следует отметить, что 1 808 работников социального обслуживания являются специалистами различных профилей: юридическое образование имеют 252 чел.; экономическое образование — 578 чел.; педагогическое образование — 336 чел.;



медицинское — 364 чел.; социальное — 278 чел. Специалистов иных профилей 1 663). Это квалифицированные и ответственные работники, многие из которых в 2022 г. отмечены на региональном и федеральном уровне: С. Ч. Васильева, А. С. Курикалова, Е. В. Дашинимаева, Ю. Ю. Петрова, Е. Г. Добрецкая, О. М. Сапунова, В. П. Зарипова, Т. А. Аносова, Е. В. Баниева.

Проведение профессиональных конкурсов позволяет выявить и распространить инновационные формы и методы работы, стимулировать профессиональную деятельность сотрудников отрасли. Подготовка и повышение квалификации кадров занимают важное место в системе социального образования, поскольку именно они обеспечивают мобильное развитие социальной сферы, предоставляя работникам возможность постоянно повышать свою профессиональную компетентность для качественного социального обслуживания населения. Сложилась определенная система работы с использованием различных форм повышения квалификации специалистов: семинары, курсы, конференции, совещания, круглые столы. 1 142 сотрудника прошли курсы повышения квалификации. 80 человек продолжают обучаться.

Особым фактором повышения профессиональной компетентности является аттестация как важнейшая организационно-правовая форма оценки профессионального труда работника. Аттестация стимулирует непрерывное и целенаправленное повышение уровня профессиональной квалификации специалистов. Ситуация по аттестации специалистов социальной сферы на конец 2022 г. такова — всего аттестовано 72 специалиста, из них 24 — сотрудники министерства, 48 — сотрудники подведомственных учреждений.

Социальная защита должна быть конструктивной, социально ориентированной областью знания, а не быть только фиксатором трудных житейских ситуаций. При планировании подготовки специалистов нельзя ориентироваться только на проблемы настоящего времени — необходимо предвидеть, какие специалисты потребуют-



ся обществу в ближайшем будущем с учетом общественного развития страны.

Сегодня подготовку специалистов социальной работы (бакалавров и магистров) осуществляют Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова и Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления. Создание в 1995 г. и становление системы профессиональной подготовки по направлению «социальная работа» в Бурятском государственном университете имени Доржи Банзарова проходили под руководством ректора Степана Владимировича Калмыкова и активном содействии Министерства социальной защиты Республики Бурятия (Степан Гаврилович Ефимов, Лариса Кондратьевна Санхядова, Надежда Мункуевна Миронова и др.)

Развитие социальной работы как профессиональной деятельности обуславливает новую парадигму социального работника, которая определяет его как главного субъекта профессиональной деятельности в социальной сфере, выдвигает систему требований к квалификации и морально-этическому поведению специалиста. Сегодня для того чтобы быть социальным работником, недостаточно иметь доброе отношение к людям, нужно обладать профессиональными компетенциями, так как помогать надо уметь, а милосердие должно быть эффективным.

Социальная работа как профессия относится:

- по объекту к типу профессий человек — человек;
- по классу к преобразующим профессиям;
- по условиям труда к группе профессий с повышенной моральной ответственностью.

Особенности социальной работы как профессии заключаются прежде всего в ее сложном многоуровневом интегрированном характере профессиональной деятельности, обусловленном противоречивыми требованиями современного трансформирующегося общества, что, в свою очередь, обуславливает специфику профессио-



нальной подготовки специалиста социальной работы и необходимость его высокой квалификации.

Данные приоритеты заложены в компетентностном подходе как главном инструменте модернизации образования, который не только задает основные направления его дальнейшего развития, но и определяет стратегии педагогического процесса с целью обеспечения, с одной стороны, личностного развития обучаемого, а с другой, совершенствования профессиональной деятельности педагога.

Одна из наиболее характерных особенностей нашего времени состоит в том, что на рынке образовательных услуг как у нас в стране, так и за рубежом все больше требуются не просто высококвалифицированные специалисты, а творческие личности, которые способны не только исполнять свои функциональные обязанности на должном уровне, но и обладать способностями к инновационной деятельности. Овладение информационными технологиями, умение заботиться о своем здоровье, осуществлять коммуникации, решать проблемы — новые составляющие современного востребованного обществом качества образования.

В настоящее время осуществляется работа по структурной и институциональной перестройке профессиональной подготовки специалиста социальной сферы. Предполагается реализация различных моделей подготовки в целях интеграции глобальных, национальных и личностных потребностей и интересов, обусловленных региональными особенностями.

Вуз как социокультурный институт в зависимости от образовательной концепции обеспечивает применение новых педагогических технологий, ориентированных на вариативность, субъектность, творческую индивидуальность, личностный потенциал будущих специалистов, максимально готовых к практической деятельности, способных быстро включаться в инновационные процессы и корректировать свою профессиональную деятельность.



Модель социального работника рассматривается как интегральная система требований к его личности, отражающих функциональное содержание профессии. Эти требования составляют содержание Профессионального стандарта специалиста, который характеризует функции деятельности специалиста по социальной работе. Это специалист, который может работать на разных уровнях реализации социальной политики государства — уровне управления, материально-технического и правового обеспечения, образования, здравоохранения и непосредственной практики социальной работы. Такой специалист в процессе подготовки должен освоить большой и разнообразный объем знаний, которые служат основой профессиональных умений координации, управления, организации, диагностирования, анализа, коммуникации, коррекции и реабилитации. Современные общественные преобразования обуславливают потребность в специалистах, умеющих анализировать постоянно меняющиеся социально-экономические тенденции, принимать и реализовывать нестандартные решения в условиях противоречивых требований. Поэтому важнейшей задачей высшей школы становится выпуск профессионально компетентного специалиста. Исходя из данных требований можно определить, что современная модель социального работника характеризуется совокупностью профессиональных компетенций, обусловленных профессиональной деятельностью в полиэтническом регионе.

Советом Европы был определен перечень, характеризующий основные виды деятельности специалиста (изучать, искать, думать, сотрудничать, приниматься за дело, адаптироваться). Указанный перечень включает знания и умения поведенческого, характерологического и познавательно-практического содержания и значения. Значит, в современной жизни и деятельности специалисту надо обладать компетентностью себя вести, показывать, доказывать и представлять. Таковы требования глобализирующегося мира.



Деятельность социального работника полифункциональна, имеет множество сторон. Поэтому вполне закономерно появление большого числа вариантов моделей специалистов одного и того же профиля, но значительно отличающихся друг от друга.

Модель социального работника, реализуемая в Бурятском государственном университете имени Доржи Банзарова, включает компетенции, объединенные в три группы: специальная компетентность, социальная компетентность, личностная компетентность.

Специальная компетентность рассматривается как совокупность следующих компетенций:

- теоретические компетенции (понимание теоретических основ профессии; способность осуществлять анализ социальной действительности и находить выход из ситуации; информационная культура);
- инструментальные компетенции (способность осуществлять профессиональные действия, владение технологиями социальной работы);
- интегративные компетенции (способность сочетать теорию и практику, применять технологии социальной работы в социальной практике);
- управленческие компетенции (способность к управлению коллективом, к анализу и контролю его деятельности).

Следовательно, специальную компетентность составляют прежде всего профессиональные компетенции, способствующие эффективному осуществлению профессиональной деятельности специалиста социальной работы.

Профессионально-личностное развитие социального работника правомерно отнести к явлениям культуры бытия, общества, социума, а сама культура специалиста социальной сферы есть не что иное, как мера и способ его жизнедеятельности. Данная методологическая позиция позволяет рассмотреть предпосылки и условия социокультурных, исторических, национальных и других оснований со-



циальной поддержки человека в нашем регионе, выявить тенденции и особенности бурятского менталитета, обозначить общие и особенные характеристики специалистов социальной работы Бурятии.

Таким образом, социальную компетентность мы определяем как совокупность следующих компетенций:

- контекстуальные компетенции (понимание социальной, экономической и культурной среды клиента);
- этнокультурные компетенции (способность осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с культурной средой клиента; уважение, преданность родному краю);
- коммуникативные компетенции (способность к межличностным коммуникациям, к взаимодействию с клиентами, коллегами, партнерами; культура межнационального общения);
- социально-творческие компетенции (социально-преобразовательная направленность личности, инициативность, социальная креативность, активная жизненная позиция).

Следовательно, социальная компетентность характеризуется готовностью специалиста социальной работы осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с социальной, экономической и культурной средой клиента.

Личностная компетентность характеризуется совокупностью профессионально значимых личностных качеств социального работника и включает следующие компоненты:

- нравственно-гуманистическая направленность личности (способность к сопереживанию, альтруизму, милосердию; следование профессиональной этике; гражданская зрелость);
- субъектная позиция (профессиональное самоопределение и самосознание; индивидуальный стиль деятельности; стремление к профессионально-личностному развитию и самосовершенствованию; профессиональная креативность);
- психологические характеристики (развитие психических процессов, эмоциональных и волевых характеристик; способность



мобилизовать психофизические ресурсы для реализации деятельности);

- психоаналитические качества (социальный интеллект; ответственное отношение к деятельности, внутренний локус контроля; способность к саморегуляциям и саморефлексии; перцептивность).

Таким образом, формирование личностной компетентности будущего специалиста должно являться одной из главных задач профессионального образования. Специальная и социальная компетентности наряду с личностной компетентностью включаются в структуру профессиональной компетентности специалиста социальной работы.

Итак, современная модель социального работника представляет совокупность компонентов профессиональной компетентности, каждый из которых отражает региональную специфику его реализации в профессиональной деятельности:

- специальная компетентность (готовность к реализации системы научных и практических знаний и компетенций по направлению «социальная работа»);

- социальная компетентность (готовность к профессиональной деятельности, соответствующей этнокультурной среде клиента, способность к позитивному влиянию на гармонизацию отношений в социуме);

- личностная компетентность (готовность к профессиональной деятельности в качестве субъекта социально-творческой деятельности и профессионально-личностного развития).

Таким образом, профессиональная компетентность социального работника, осуществляющего деятельность в полиэтническом регионе, определяется как его готовность в качестве субъекта к профессиональной социально-творческой деятельности в соответствии с социальной, экономической и культурной средой клиента.

Процесс проектирования содержания подготовки специалиста социальной сферы обусловлен федеральными государственными



образовательными стандартами (ФГОС) высшего образования и профессиональными стандартами специалистов, в соответствии с которыми осуществляется обучение студентов в вузе. Таким образом, на основании вышеизложенного можно определить концептуальные основы системы профессиональной подготовки социального работника в условиях регионального вуза как единство следующих компонентов:

- цель – формирование профессионально-компетентной личности социального работника, осуществляющего профессиональную деятельность в полиэтническом регионе;
- содержание образования — профессиональные компетенции, обусловленные требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и региональными особенностями профессиональной деятельности;
- система научно-методического обеспечения — комплекс социально-педагогических условий, обеспечивающих профессионально-личностное развитие студента в условиях регионального вуза;
- анализ и контроль — система критериев и показателей сформированности профессиональных компетенций, характеризующих личность и деятельность специалиста, осуществляющего социальную работу в полиэтническом регионе;
- результаты — готовность будущего специалиста к профессиональной деятельности как субъекта социально-творческой деятельности.

В связи с этим необходимо еще раз подчеркнуть уникальность профессии социального работника, являющейся универсальной в силу ее интегрированного характера. Социальная работа включает компоненты практически всех направлений профессиональной деятельности: педагогической, психологической, социально-политической, юридической, экономической, социально-медицинской, информационной, коммуникативной и др. Следовательно, в условиях



индивидуализации профессиональной подготовки как одного из ведущих дидактических принципов увеличивается возможность подготовки специалиста в соответствии с профессиональными требованиями конкретного рабочего места конкретного учреждения всех сфер жизнедеятельности человека. Это, в свою очередь, будет способствовать реализации таких задач, как повышение эффективности контроля качества образования и обеспечение трудоустройства выпускников.

Таким образом, эффективность профессиональной подготовки обусловлена следующими **организационно-педагогическими условиями**:

- целевые (нацеленность вузовской профессиональной образовательной программы на использование потенциала всех учебных дисциплин и видов профессиональной практики, научно-исследовательской работы на развитие профессионально компетентной личности будущего специалиста;
- диагностические (систематическое изучение личности каждого студента с помощью регулярного диагностирования его личностно-профессиональных качеств: гуманистически ориентированная диагностика и самодиагностика профессиональной компетентности, предусматривающая разработанность исследуемых параметров и показателей, доступность необходимых методик и оборудования, средств обработки и интерпретации результатов, гарантию конфиденциальности, наличие специалистов-консультантов; востребованность результатов при определении стратегии и тактики профессионального развития и саморазвития);
- содержательные (интеграция государственных, региональных, личностных интересов обучающихся в определении содержания и организации профессионального образования; актуализация региональной направленности содержания образования; взаимообусловленность формирования профессиональной деятельности и личности социального работника; преемственность и взаимодопол-



няемость познавательной деятельности студентов, обеспечивающей единство теоретической и практической подготовки);

- процессуальные (непрерывность и целостность образовательного процесса, объединяющего учебную, практическую и исследовательскую деятельность студента; ориентация педагогического процесса на формирование личности студента как субъекта социально-творческой деятельности; организация учебно-воспитательного процесса на основе анализа и моделирования профессионально значимых качеств личности студента; создание и реализация системы социально-педагогических ситуаций, обеспечивающих единство и преемственность педагогического воздействия в процессе всего периода вузовского обучения; включение студентов в различные формы социальной практики на основе осознанного выбора ими средств и способов удовлетворения профессиональных, социальных и личностных потребностей, реализация личностно-ориентированных педагогических технологий);

- управленческие (нормативное и организационное обеспечение педагогического процесса; социально-педагогическая, культуросообразная среда университета, интегрирующая глобальные, национальные и личностные интересы; организация педагогического процесса на принципах творческого саморазвития личности, самопознания, приоритета практики на принципах творчества, гуманизма, эффективного взаимодействия всех субъектов образовательного процесса, в том числе работодателей).

Исходя из вышеизложенного основные перспективные направления совершенствования профессиональной подготовки будущих специалистов социальной сферы представлены следующим образом:

- дальнейшее развитие региональной направленности образовательных программ;
- обеспечение выбора и многообразия содержания, форм, методов и направлений обучения в системе высшего образования;



- усиление практической составляющей в образовательных программах бакалавров, внедрение инновационных форм организации практики студентов на основе тесного взаимодействия с учреждениями;
- совершенствование научно-исследовательской работы студентов посредством активизации преобразовательной социально-проектной деятельности, в том числе по заказу органов управления, учреждений и организаций;
- реализация индивидуально-творческого подхода в педагогическом процессе, подготовка оснований для разработки индивидуальных образовательных траекторий (в том числе индивидуальных программ производственной практики, научно-исследовательской работы);
- активизация деятельности по созданию творческих групп студентов, объединенных общностью профессиональных целей, научных интересов, исследовательских проблем, психологических характеристик, где студент получает возможность свободно проявлять и развивать свою индивидуальность;
- совершенствование системы повышения квалификации социальных работников посредством дистанционной, выездной, очно-заочной форм обучения;
- развитие международного сотрудничества, направленного на реализацию совместных научных проектов.

В современных условиях профессиональная подготовка кадров социальной сферы должна выполнять социальный заказ общества, обусловленный геополитическими, культурно-историческими и социально-экономическими потребностями региона. Именно региональная направленность образовательной системы в условиях полиэтнического региона обеспечивает баланс глобальных, национальных и личностных интересов, способствует развитию профессионального самоопределения будущих специалистов.



Сегодня, когда изменяется парадигма образования в сторону возрастания инновационной компоненты, происходит изменение цели высшего образования с вооружения профессиональными знаниями и умениями на профессиональное развитие обучающихся, с подготовки узкого специалиста на подготовку профессионала, обладающего актуальными компетенциями. Данный процесс отражает выбор и реализацию достаточно продуктивного варианта профессиональной подготовки студентов в системе регионального вуза. Представленная модель социального работника позволяет реализовать приоритетные задачи образовательного процесса, способствующие формированию профессиональной компетентности будущего специалиста. Это подтверждают выпускники Бурятского государственного университета имени Доржи Банзарова, успешно работающие сегодня не только в системе социальной защиты населения, но и других сферах.

Так, работают руководителями учреждений системы социальной защиты республики:

1. Баранников Д. О., АУСО РБ «Бабушкинский дом-интернат».
2. Бубеев Н. С., АУСО РБ «Бичурский дом-интернат для престарелых и инвалидов».
3. Мироманова Е. В., АУСО РБ «Республиканский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями "Светлый"».
4. Васильева С. Ч., ГБУСО РБ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, "Малышок"».
5. Печкин А. Н., начальник Управления социальной защиты населения по г. Улан-Удэ.
6. Калинин А. В., ГБУСО РБ «Хоринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».
7. Цоктоев Б. О., ГБУСО РБ «Бичурский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей».



8. Богатырева О. В., ГБУСО РБ «Детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии "Журавушка"»

9. Иванова Н. Л., АУСО РБ «Мухоршибирский дом-интернат».

10. Цыремпилов О. А., ГБУСО РБ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, "Звездный"».

11. Цыдыпов А. Д., ГБСУО РБ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

12. Ошуркова С. А., начальник отдела социальной защиты населения по Тарбагатайскому району.

13. Балданова З. Г., начальник отдела социальной защиты населения по Кижингинскому району.

14. Борисова А. Н., начальник отдела социальной защиты населения по Баунтовскому району.

15. Дымбырлова В. Н., начальник отдела социальной защиты населения по Закаменскому району.

16. Сафронова И. В., начальник отдела социальной защиты населения по Кяхтинскому району.

Руководители подразделений Министерства социальной защиты населения:

1. Кириллов А. Н., заместитель министра социальной защиты населения Республики Бурятия.

2. Емельяненко О. С., председатель Комитета социальных гарантий.

3. Савельев И. К., начальник отдела социальных технологий.

4. Эрдынеева Л. М., заместитель руководителя РГУ «Центр социальной поддержки» (ресурсный центр «Семья»).

5. Хутаков А. Р., начальник отдела материальной базы закупок и обеспечения безопасности.



Руководители ведомств Российской Федерации и Республики Бурятия:

1. Вестеровский Р. Н., вице-президент Сбербанка Российской Федерации (г. Москва).
2. Парпаева Т. В., заместитель министра спорта и молодежной политики Республики Бурятия.
3. Жамбалова Ю. В., Уполномоченный по правам человека Республики Бурятия.
4. Бенияш Е. С., заместитель управляющего отделением Социального фонда России по Республике Бурятия.

Сотрудники БГУ:

1. Бадараев Д. Д., доктор социологических наук, доцент кафедры теории социальной работы БГУ, ведущий научный сотрудник Института монголоведения, буддизма и тибетологии СО РАН.
2. Базарова Е. Б., методист ГАУ ДПО РБ «Бурятский республиканский институт образовательной политики».
3. Матонин В. В., начальник отдела рекламы и медиакommunikаций БГУ.

Раздел 7

**СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**



Новая эффективная социальная политика современного социального государства имеет свои перспективы только как политика стимулирующего и активизирующего характера, связанная не столько с административным регулированием социальных процессов в обществе, замещением государством сферы социальной и рыночной самоорганизации, сколько с созданием условий развития последних, и не столько с наращиванием пассивных мер социальной помощи, сколько с созданием условий для эффективной занятости и социального развития граждан [10, с. 28–33]. Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с государственными стандартами на основе индивидуальной оценки нуждаемости гражданина в социальных услугах. Утверждены перечни гарантированных государством социальных услуг, основные требования к их объему и качеству, тарифы на социальные услуги. Введена новая социальная технология «приемная семья для пожилых граждан и инвалидов».

На новый уровень вышла работа с инвалидами. Реализован системный подход к решению проблемы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов Бурятии. При этом основной упор делается на тесное взаимодействие с общественными организациями. Разработан и реализуется комплекс мероприятий по выявлению и устранению барьеров для маломобильных граждан, ведется паспортизация и классификация объектов и услуг на доступность для инвалидов и маломобильных групп населения.

Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия ведет работу по развитию негосударственного сектора социальных услуг:

- осуществляется переход на оказание услуг по социальному обслуживанию на дому на основе государственного заказа;
- налажено взаимодействие с негосударственными организациями, оказывающими социальные услуги, непрофильные функции



и производства учреждений социального обслуживания переданы на аутсорсинг;

— за счет средств республиканского бюджета осуществляется государственная поддержка проектов социально ориентированных некоммерческих организаций;

— планируется строительство современного крупного учреждения — пансионата для пожилых граждан и инвалидов на основе концессионного соглашения. Данный социальный проект уже находится в стадии реализации: подготовлены проектно-сметная документация, инвестиционная площадка (земельный участок с инфраструктурой), идет обсуждение с потенциальными инвесторами, осуществляется разработка конкурсной документации.

Основным направлением социальной политики в настоящее время является усиление адресности при предоставлении мер социальной поддержки, то есть поддержка малоимущих граждан, проживающих за чертой бедности и имеющих доходы ниже прожиточного минимума. Поэтому вводимые в последние годы новые меры социальной поддержки приняты с учетом среднедушевых доходов граждан, т. е. введен ряд новых социальных гарантий, главным критерием назначения которых является объективная индивидуальная нуждаемость человека.

В Республике Бурятия с учетом критериев нуждаемости предоставляются:

— пособие на ребенка малоимущим семьям (установлено с 01.01.2005 г., критерий нуждаемости — среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Бурятия);

— оплата проезда малоимущим гражданам трудоспособного возраста на местных воздушных линиях в одном из отдаленных районов Республики Бурятия (установлена с 01.01.2010 г., критерий нуждаемости — среднедушевой доход семьи ниже величины про-



житочного минимума на душу населения, установленного в Республике Бурятия);

— ежемесячная доплата к пенсии ветеранам труда Республики Бурятия (установлена с 01.01.2012 г., критерий нуждаемости — доход гражданина ниже 1,5 величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Бурятия);

— социальная помощь на основании социального контракта в размере до 50 тыс. рублей малоимущим семьям (установлена с 01.01.2016 г., критерий нуждаемости — среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Бурятия);

— республиканский материнский (семейный) капитал в размере 50 тыс. рублей (в 2023 г. — 65,3 тыс. рублей) семьям при рождении третьего или последующего ребенка (установлен с 01.01.2013 г., критерий нуждаемости — среднедушевой доход семьи ниже 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Бурятия);

— с января 2017 г. вступили в силу изменения в Закон об образовании Республики Бурятия, устанавливающие право на компенсацию родителям детей дошкольного возраста, среднедушевой доход семьи которых не превышает полуторакратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Республике Бурятия, за посещение ребенком детского сада;

— с июля 2017 г. введена компенсация за найм жилого помещения для малоимущих семей с детьми. Одно из условий получения компенсации — наличие официального договора найма жилого помещения. Также семья должна состоять на учете нуждающихся в жилом помещении и среднедушевой доход семьи не должен превышать прожиточный минимум. Размер компенсации до 60 % платы за жилое помещение по договору найма жилого помещения, но не более 8 000 рублей, семьям, имеющим 3–4 детей, и до 70 % пла-



ты, но не более 10 000 рублей семьям, в которых воспитывается пять и более детей.

С 2019 г. в республике при поддержке федерального бюджета установлены дополнительные меры поддержки семей, в которых родились первые, вторые, третьи и последующие дети:

— единовременная выплата на первого ребенка (постановление правительства Республики Бурятия от 05.03.2019 г. № 92 «О единовременной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»;

— региональный материнский капитал при рождении второго ребенка, размер которого составляет 30 % федерального материнского капитала (постановление правительства Республики Бурятия от 05.03.2019 г. № 93 «О региональном материнском (семейном) капитале в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка»;

— ежемесячная выплата при рождении третьего и последующих детей (постановление правительства Республики Бурятия от 06.02.2019 г. № 30 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей»), назначается семьям при условии, что их среднедушевой доход не превышает денежный доход населения в республике.

В Республике Бурятия малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта в рамках реализации постановления правительства Республики Бурятия от 22.09.2015 г. № 471 «Об утверждении положения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта». Данный вид государственной помощи напрямую направлен на борьбу с бедностью и повышение благосостояния семей.

В соответствии с социальным контрактом семьи реализуют следующие мероприятия:

- поиск работы и трудоустройство;
- осуществление предпринимательской деятельности;



- ведение личного подсобного хозяйства;
- обеспечение пожарной безопасности жилого помещения;
- осуществление мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации (лечение, приобретение товаров первой необходимости, школьных принадлежностей и т. п.).

С 2021 г. в соответствии с поручением президента России, озвученным в ежегодном Послании, на предоставление социальной помощи на основании социального контракта выделено федеральное финансирование. За 2021 г. помощь получили 2 478 человек на сумму 273,8 млн рублей; в 2022 г. 2 478 человек на сумму 407,9 млн рублей.

Таблица

Число получателей помощи по социальному контракту
за 2018–2022 гг.

	2018	2019	2020	2021	2022
Число получателей помощи в рамках программы «Социальный контракт» (чел.)	200	277	150	2 270	2 478

Число учреждений, предоставляющих социальное обслуживание, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг, увеличилось с 45 в 2017 г. до 56 в 2022 г. В 2017 г. в реестре состояли только государственные учреждения. На 01.11.2022 г. в реестре 20 негосударственных организаций.

В рамках внедрения механизмов государственно-частного партнерства в социальную сферу с января 2017 г. реализуется концессионное соглашение с ООО «Горный воздух», где постоянно проживают и получают социальное обслуживание 110 человек. В 2020 г. заключено концессионное соглашение с обществом «Им-



периал Групп», в соответствии с которым в 2021 г. открыт частный пансионат для людей старшего поколения на 50 мест.

В настоящее время в реестр поставщиков социальных услуг Республики Бурятия включены 56 поставщиков социальных услуг, из них 20 негосударственных организаций социального обслуживания, что составляет более 35 % общего числа поставщиков социальных услуг. Для поддержки негосударственных поставщиков социальных услуг разработаны и запущены механизмы государственной поддержки, которые формируют новые системные практики взаимодействия негосударственных и государственных структур, направленные на повышение качества обслуживания граждан. Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями осуществляется путем выделения субсидий из бюджета республики. Так, постановлением правительства Республики Бурятия от 31 мая 2017 г. № 265 утвержден Порядок определения размера и выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Бурятия, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Социальное обслуживание на дому предоставляется 2 228 гражданам, из них 721 гражданину услуги предоставляются негосударственными поставщиками социальных услуг.

С 2018 г. реализуется План основных мероприятий «Десятилетие детства», включающий профилактику социального сиротства, семейное устройство, постинтернатное сопровождение и обеспечение жильем детей-сирот. Результатом этой работы стало снижение числа детей-сирот в государственном банке данных по сравнению 2018 г. на 17 %, а по сравнению с 2012 г. в 2,5 раза.

Благодаря поддержке Главы Республики Бурятия Алексея Самбуевича Цыденова увеличена штатная численность специалистов опеки в муниципальных образованиях на 42 единицы и составила



120 специалистов, что позволит более качественно выстраивать работу на местах и, в первую очередь, защищать права детей.

В республике действует 16 служб и 17 школ подготовки замещающих родителей на базе 16 учреждений социального обслуживания семьи и детей и 1 учреждения дополнительного образования. За 2018–2022 гг. обратившимся гражданам специалистами служб (школ) предоставлено более 20 тыс. единиц консультативных услуг.

За 2018–2022 гг. в школах полный курс обучения прошли и получили свидетельство о прохождении подготовки 2 996 человек, из них стали замещающими родителями 1 414 человек.

Ежедневно выпускникам оказывается консультативная помощь и содействие в решении разных вопросов: оформление различных видов пособий, содействие в восстановлении утраченных документов, получение профессионального образования, восстановление в образовательное учреждение, трудоустройство и другие.

Комплекс мер, направленных на улучшение качества жизни инвалидов и маломобильных групп населения путем создания доступной среды в приоритетных сферах жизнедеятельности, предусмотрен в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда».

С 2014 г. правительство Республики Бурятия заключало соглашение с Минтруда России о выделении субсидии из федерального бюджета на софинансирование мероприятий республиканской программы. С 2014 по 2020 г. на реализацию программных мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и услуг было направлено 151,3 млн рублей, в том числе за счет республиканского бюджета 53,7 млн рублей.

В Республике Бурятия действует «Дорожная карта» — План мероприятий по поэтапному повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг (распоряжение правительства Республики Бурятия от 30.09.2015 № 583-р). Реализация данного плана рассчитана до 2035 г., к концу которого должна быть обеспечена



100-процентная доступность государственных учреждений во всех приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, в связи с чем исполнительные органы государственной власти, подведомственные учреждения по соответствующим сферам деятельности, органы местного самоуправления, негосударственные учреждения и организации всех форм собственности ежегодно планируют и предусматривают ассигнования за счет республиканского, местного бюджетов, спонсорских и других источников.

Из 548 приоритетных объектов к концу 2022 г. адаптировано для инвалидов 400 объектов социальной инфраструктуры (70 %). Данными мероприятиями охвачены самые приоритетные сферы жизнедеятельности инвалидов: здравоохранение, образование, социальная защита, информация и связь, физическая культура и спорт, транспорт, культура.

Комплексная реабилитация инвалидов и детей-инвалидов в Республике Бурятия осуществляется учреждениями систем здравоохранения, социальной защиты населения, образования, спорта, культуры и занятости в соответствии с действующим федеральным и республиканским законодательством.

В Республике Бурятия образован совет при правительстве Республики Бурятия по делам инвалидов, положение о совете при правительстве Республики Бурятия по делам инвалидов утверждено постановлением правительства Республики Бурятия от 28.09.2012 г. № 565 «Об образовании совета при правительстве Республики Бурятия по делам инвалидов». Совет является совещательным органом, образованным в целях информирования правительства Республики Бурятия по вопросам, связанным с решением проблем инвалидности и инвалидов, для разработки предложений по формированию и проведению государственной политики в области профилактики инвалидности, реабилитации инвалидов и содействия выполнению соответствующих программ, планов и мероприятий.



В состав совета включены представители ведомств, а также общественные организации, заседания совета проводятся ежеквартально.

В целях развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, распоряжением правительства Республики Бурятия № 617-р от 19.10.2020 г. утвержден Межведомственный комплексный план по развитию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Республике Бурятия на период 2020–2025 гг., постановлением правительства Республики Бурятия № 686 от 13.11.2020 г. утвержден Порядок организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и контроля за ее проведением в Республике Бурятия, 25.12.2020 г. между сферами социального обслуживания, здравоохранения, спорта, образования, занятости населения и культуры заключено соглашение межведомственного взаимодействия при осуществлении комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Республике Бурятия.

С января 2020 г. Республика Бурятия вошла в число регионов Российской Федерации, реализующих мероприятия по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Региональная программа реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на 2020–2022 гг. в Республике Бурятия (далее — «программа») осуществляется в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением правительства Республики Бурятия от 27.11.2019 г. № 620 «О внесении изменений в постановление правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 г. № 107 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Социальная поддержка граждан"».



В соответствии с программой реализованы мероприятия, направленные на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. Общая сумма в 2020–2022 гг. составила 41 283,1 тыс. рублей (сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия — 38 806,1 тыс. рублей, объем средств республиканского бюджета — 2 477,0 тыс. рублей) для реализации следующих мероприятий: приобретено реабилитационное оборудование и медицинское оборудование (интерактивная песочница, магнитно-маркетная доска, функциональные кровати, подвес реабилитационный с беговой дорожкой, жилые модули «Кухня», «Спальня», оборудование для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре, программные специальные средства для мультимедийного представления; оборудование для реабилитации и абилитации инвалидов с сенсорными и речевыми нарушениями, физиотерапевтическое оборудование); приобретена компьютерная техника, оргтехника и программное обеспечение. Более 500 сотрудников прошли обучение по образовательным программам, касающиеся реабилитации инвалидов (Лечебная физкультура, Реабилитационное сестринское дело, Медицинский массаж, Физиотерапия, Физическая и реабилитационная медицина, Реабилитация при дегенеративно-дистрофических заболеваниях позвоночника, курс реабилитационной медицины «Тифлопедагогика: современные технологии образования и реабилитация детей с нарушениями зрения», Методы профилактики и коррекции нарушений письма и чтения у детей с различными вариантами речевого развития, Организация образовательной деятельности и основы реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) с присвоением квалификации «Педагог по работе с детьми с расстройствами аутистического спектра»).

Вхождение Республики Бурятия в Государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» в рамках реализации ме-



роприятий доступности приоритетных объектов и совершенствования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов позволило существенно увеличить количество реабилитационных мероприятий, повысить качество и объем предоставляемых услуг.

В настоящее время работа по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Республике Бурятия продолжается.

С января 2020 г. Республика Бурятия вошла в число регионов Российской Федерации, реализующих мероприятия по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в рамках Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов». Сумма выделенного финансирования на 2020 г. составила 13 553,3 тыс. рублей; 13 849,3 тыс. рублей на 2021 г., 13 880,5 тыс. рублей на 2022 г.

За счет выделенного финансирования приобретены реабилитационное и медицинское оборудование, компьютерная техника, оргтехника. Прошли обучение сотрудники по образовательным программам, касающимся реабилитации инвалидов.

Реализуется Концепция развития в Республике Бурятия системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 г., в части проведения просветительской кампании в СМИ, направленной на формирование отношения к инвалидам как к равным участникам всех сфер общественной жизни. В рамках просветительской кампании опубликовано в СМИ более 200 материалов о социальной интеграции инвалидов в общество, мерах социальной поддержки, реабилитации и абилитации граждан с ограниченными возможностями.

Ведется работа по предоставлению субсидий из республиканского бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на улучшение социально-



экономических условий жизни людей пожилого возраста, ветеранов, инвалидов и их семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2018–2022 гг. на реализацию социальных проектов по результатам конкурса предоставлены гранты в форме субсидий более 200 общественным организациям на сумму более 37 млн рублей. В 2023 г. на социальную поддержку граждан было направлено 31,5 млрд рублей, из которых 29,3 млрд рублей социальные выплаты населению. Получателями различных выплат на 01.11.2023 стали 439 493 тыс. человек (с учетом выплат СФР).

Реализуется широкий спектр мер поддержки семей с детьми. На 01.12.2023 г. в рамках **нацпроекта «Демография»** выплаты предоставлены 15 119 получателям на сумму 1,8 млрд рублей. С 1 января 2023 г. введено единое пособие на детей, предоставляемое Социальным фондом России. На 01.12.2023 г. Единое пособие (от 0 до 17 лет) предоставлено 62 857 семьям на 121 254 ребенка на сумму 11,7 млрд рублей. Наряду с этим продолжается предоставление денежных выплат на детей от 3 до 7 и от 8 до 17 лет. Выплаты получили 71 484 семьи на 98 719 детей на сумму 5,7 млрд рублей. Единовременные денежные выплаты на приобретение жилья получили 89 многодетных семей на общую сумму 311,5 млн рублей.

Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг и твердого топлива получили 22 002 семьи на сумму 632,1 млн рублей. Меры социальной поддержки по оплате ЖКУ и твердого топлива, ежемесячные денежные выплаты предоставлены 137 630 инвалидам, ветеранам труда, труженикам тыла, репрессированным гражданам, квалифицированным специалистам сельской местности на сумму 1,9 млрд рублей. Выплата социальной доплаты к пенсии предоставлена 56 040 гражданам на общую сумму 2,1 млрд рублей. Государственной помощью в рамках социально-



го контракта воспользовались 2 015 человек на общую сумму 405,8 млн рублей.

На 01.12.2023 г. различными видами социального обслуживания охвачены 8 674 пожилых человека и граждан с инвалидностью. Мероприятиями «Активного долголетия» охвачено 32 150 пенсионеров.

В 2022 г. был реализован самый масштабный для ДФО проект по строительству пансионата для престарелых граждан и инвалидов. В июне 2023 г. состоялось открытие комплексного центра социального обслуживания населения «Нарата» на 150 стационарных мест.

Совместно с федеральным благотворительным фондом «Старость в радость» реализовано 5 проектов помощи пожилым людям по приобретению продуктовых наборов и твердого топлива, ремонту жилых помещений и бытовой техники, технических средств реабилитации. Всего привлечено 18,3 млн рублей внебюджетного финансирования.

Социальные услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей получили 2 635 детей, в том числе в негосударственных учреждениях 558 детей.

4 530 детей-сирот (92,8 %) находятся на воспитании в замещающих семьях. В течение года усыновлено 60 детей в 51 семью. Действует 16 служб сопровождения замещающих родителей и 17 школ подготовки кандидатов в замещающие родители. Дом ребенка «Аистенок» в соответствии с постановлением правительства Республики Бурятия от 03.11.2023 г. № 666 перешел в ведение министерства.

В 2023 г. проведен капитальный ремонт в 11 учреждениях отрасли на сумму 112,3 млн рублей.

Реализован республиканский проект «Дети и звезды», в котором приняли участие 25 ребят из учреждений социального обслуживания для детей-сирот. Семья Дымбрыловых Валерия Вла-



димировича и Веры Бадма-Очировны из Закаменского района стала лучшей сельской семьей страны среди 73 участников все-российского конкурса «Семья года — 2023».

30 июня 2023 г. накануне Дня семьи, любви и верности в театре оперы и балета состоялась торжественная церемония награждения 100 супружеских пар медалями «За любовь и верность». 3 октября 2023 г. состоялся республиканский фестиваль-ярмарка «Золотой возраст», в котором приняли участие более 3 тысяч активных пенсионеров. 29 ноября 2023 г. в г. Улан-Удэ состоялась стратегическая сессия «Нас много — мы страна!». В работе сессии приняли участие около 150 человек.

Осуществлялось адресное социальное сопровождение участников СВО и их семей, предоставление мер социальной поддержки. Детям участников спецоперации, погибших или получивших инвалидность 1-й группы, предоставляется оплата за счет средств республиканского бюджета полной стоимости обучения по образовательным программам в государственных образовательных организациях высшего образования. В текущем году введена новая выплата гражданам, осуществляющим перевозку лиц, поступающих на военную службу по контракту, от места проживания до пункта отбора по контракту.

Разработано и изготовлено удостоверение «Член семьи участника специальной военной операции», выдача которого началась в августе текущего года. Данное удостоверение позволило исключить обращения семей участников СВО в военные комиссариаты и войсковые части за подтверждающими справками и упростить получение региональных мер поддержки.

Республиканский клинический госпиталь для ветеранов войн определен в Бурятии базовым центром медицинской реабилитации для участников СВО. Благодаря комплексному подходу врачи госпиталя помогают бойцам после перенесенных физических



и психологических травм по социализации в гражданском обществе, в семье.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 22.11.2023 г. № 875 2024 год в России объявлен Годом семьи. Распоряжением правительства Республики Бурятия будет утвержден региональный план мероприятий с участием всех заинтересованных ведомств.

Для решения демографических проблем и укрепления социальной защиты материнства и детства в Республике Бурятия действует комплексная региональная программа по повышению рождаемости на 2023–2025 гг., включающая как меры по линии здравоохранения, социальной защиты, занятости, образования, поддержки молодых семей, так и новые мероприятия, которые сегодня уже находятся на стадии реализации. Так, с 1 января 2024 г. будет введена новая социальная выплата многодетным семьям — компенсация части стоимости обучения детей в учреждениях среднего профессионального образования Республики Бурятия.

Запланировано проведение общественно значимых мероприятий, направленных на популяризацию семейных отношений, повышение престижа материнства и отцовства: региональный этап всероссийского конкурса «Семья года», торжественные мероприятия, посвященные Дню семьи, любви и верности, Дню матери, Дню отца. По всей республике в рамках мероприятий пройдут концерты, фестивали, конкурсы.

Перечень мероприятий программы в 2024 г. будет пересматриваться с учетом предложений, поступивших в ходе стратегической сессии «Нас много — мы страна!», состоявшейся 29 ноября 2023 г.

Продолжится работа по профилактике социального сиротства, сопровождению и реабилитации неблагополучных семей, выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии с целью сохранения ребенка в кровной семье, реабилитационно-



коррекционной работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, с целью восстановления воспитательного потенциала семьи, мотивации родителей на изменение образа жизни.

С нового года дети-сироты старше 23 лет смогут получить сертификаты на покупку жилья в любом регионе. Всего в 2024 г. на обеспечение жильем детей-сирот предусмотрено 465 млн рублей из средств федерального и республиканского бюджета.

С 1 января 2024 г. будет реализована возможность подачи заявления о заключении социального контракта на портале Госуслуги. В соответствии с федеральным законодательством изменится порядок определения состава семьи и признания гражданина нуждающимся в получении социальной помощи. В 2024 г. на данные цели предусмотрено 378 млн рублей (в том числе ФБ — 356 млн рублей), поддержку получают 1 760 человек.

Продолжится работа по социальной поддержке участников СВО и членов их семей. Особое внимание будет уделено жизненной ситуации «возвращение», которая включает в себя бесшовную маршрутизацию по всем жизненным вопросам, реабилитации, социализации и психологической помощи вернувшимся участникам СВО.

Продолжится реализация пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами на 8 пилотных территориях, на эти цели в 2023 г. предусмотрено 95,4 млн рублей.

Продолжится внедрение регионального социального стандарта совместно с ИОГВ РБ и с АНО «Агентством стратегических инициатив» и его элементами, в том числе по реализации проекта «Социальный координатор».

В 2024 г. рамках Дальневосточной субсидии планируется капитальный ремонт ГБУСО РБ «Центр помощи детям, оставшимся



без попечения родителей, "Малышок"». Финансирование составит 59,5 млн рублей.

Планируется завершение разработки проектно-сметной документации по строительству спального корпуса АУСО РБ «Комплексный центр социального обслуживания населения "Баянгол"» стоимостью 6,2 млн рублей.

Таким образом, как любая общественная система, социальная защита населения продолжает развиваться, плавно переходя от одного устойчивого состояния к другому, что позволяет ей быстро и адекватно реагировать на социальные запросы и модифицироваться в соответствии с потребностями населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Центральные и местные органы социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР представляли собой единую систему, во главе которой находилась Центральная коллегия социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР, подчинявшаяся республиканским органам власти (Совнарком, ЦИК и др.), а также Народному комиссариату социального обеспечения РСФСР. В подчинении у Центральной коллегии находились местные органы, т. е. аймачные (уездные) коллегии социального обеспечения, которые занимались социальным обеспечением населения в аймаке или уезде.

В 1928 г. при Центральном исполнительном комитете БМАССР образован отдел соцобеспечения. В 1937 г. переименован в Народный комиссариат соцобеспечения БМАССР. В состав входили общий отдел, отдел пенсий и пособий, плановый отдел, отдел ВТЭК, отдел учреждений трудового и бытового устройства инвалидов, бухгалтерия, отдел кадров, профсоюзный комитет.

В 1946 г. переименовано в Министерство социального обеспечения Бурятской АССР. Появились такие отделы, как отдел трудового устройства и материально-бытового обслуживания пенсионеров, местный отдел.

В 1990-х гг. сменилось не только название самой системы социального обеспечения населения, сменились и ключевые понятия. Время потребовало не столько социального обеспечения, сколько социальной защиты населения. Появились новые принципы в социальной политике, создана организация системной помощи, что обусловлено экономическим кризисом и возникшими в связи с этим социальными проблемами. Стихийные процессы кризисного развития и процессы, связанные со стабилизацией социально-экономической ситуации, выдвинули задачи защиты и поддержки наиболее уязвимых слоев населения в современном обществе, при-



оритетные группы населения, которым, в первую очередь, необходима всесторонняя поддержка.

С 1990-х гг. отрасль социальной защиты населения Республики Бурятия претерпела значительные изменения, создана сеть учреждений, определены основные направления деятельности, цели и задачи, виды и формы. Создание и совершенствование нормативно-правовой базы определили переход от «категориального» принципа к принципу учета индивидуальных особенностей и потребностей нуждающихся категорий и групп населения.

В Республике Бурятия в результате принятия системных мер в сфере профилактики социального сиротства наблюдается позитивная тенденция: общая структура устройства детей-сирот в республике, как и в целом по стране, меняется в сторону увеличения доли детей, переданных на воспитание в семьи граждан. Развитие системы социального обслуживания направлено на повышение качества оказания социальных услуг и их доступности, на развитие рынка социальных услуг, расширение участия в социальном обслуживании бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Развитие социальной работы как профессиональной деятельности обуславливает новую парадигму социального работника, которая определяет его как главного субъекта профессиональной деятельности в социальной сфере, выдвигает систему требований к квалификации и морально-этическому поведению специалиста. Сегодня для того чтобы быть социальным работником, недостаточно иметь доброе отношение к людям, нужно обладать профессиональными компетенциями, так как помогать надо уметь, а милосердие должно быть эффективным. Профессиональная подготовка данного специалиста требует выявления специфики его личностных и функциональных характеристик.

В настоящее время в России создана нормативная основа высшего образования, накоплен определенный региональный опыт



преподавания, идет интенсивный поиск путей совершенствования профессионально-личностного развития специалистов социальной сферы.

Таким образом, действующую систему социального обеспечения Республики Бурятия можно охарактеризовать как устойчивую и в то же время гибкую. Как любая общественная система, социальная защита населения продолжает развиваться, плавно переходя от одного устойчивого состояния к другому, что позволяет ей быстро и адекватно реагировать на социальные запросы и модифицироваться в соответствии с потребностями населения.

ЛИТЕРАТУРА

Основная литература

1. Андреева Е. И. COVID-19 и антикризисная социальная поддержка / Е. И. Андреева, Д. Г. Бычков, О. А. Феоктистова // Финансовый журнал. 2021. Т. 13, № 1. С. 28–38.
2. Басаева К. Д. Семья и семейный быт у бурят / К. Д. Басаева // Современный быт и этнокультурные процессы у народов Бурятии. Новосибирск : Наука, 1984. 182 с. С. 84–88.
3. Басаева Н. Б. Семья и брак у бурят / Н. Б. Басаева. Улан-Удэ : Бурят. кн. изд-во, 1991. 192 с.
4. Батуев Ц. Б. Создание органов государственной власти в Бурят-Монгольской АССР / Ц. Б. Батуев // Власть. 2010. № 3. С. 119–120.
5. Быкова Т. А. Социальная политика в отношении граждан пожилого возраста: опыт и перспективы развития / Т. А. Быкова // Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности : материалы VI Международной научно-практической конференции (Улан-Удэ, 7–8 декабря 2017 г.). Улан-Удэ, 2017. С. 3–4.
6. Ефимов С. Г. Система социальной защиты населения в современных условиях: региональный аспект (на материалах Республики Бурятия) : диссертация кандидата социологических наук / С. Г. Ефимов. Улан-Удэ, 2005. 162 с.
7. Замараева З. П. Нормативно-правовые основы современной системы социальной защиты населения в России / З. П. Замараева // Вестник Пермского университета. 2012. № 1(15). С. 176–179.
8. Кондрашова Н. В. Право социального обеспечения : учебное пособие для студентов направления подготовки 39.03.02 Социальная работа, 40.02.01 Право и организация социального обеспечения / Н. В. Кондрашова. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2016. 316 с.
9. Кондрашова Н. В. Экономические основы социальной работы : учебно-методическое пособие / Н. В. Кондрашова. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2021. 166 с. : ил.
10. Константинова Л. В. Перспективы модернизации социальной политики в России / Л. В. Константинова // Власть. 2012. № 3. С. 28–33.



11. Лысов Р. А. Социальная поддержка многодетных семей как инструмент улучшения демографической ситуации / Р. А. Лысов, С. В. Шаптров // Инновационная наука. 2018. Т. 1, № 5. С. 158–160.
12. Лозовская Е. Г. История социальной работы в России / Е. Г. Лозовская, Е. С. Новак, В. Г. Краснова. Волгоград, 2001. 72 с.
13. Наумов А. В. Генезис организации социальной защиты в современной России / А. В. Наумов. URL: <http://uecs.ru/uecs-56-562013/item/2305-2013-08-28-07-54-41>
14. Осинский И. И. Бурятская городская семья на рубеже XX–XXI веков / И. И. Осинский, Э. В. Гылыкова. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. госун-та, 2003. 352 с.
15. Палхаева Е. Н. Особенности создания Бурят-Монгольской Советской Социалистической Республики / Е. Н. Палхаева // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2018. № 2. С. 11–23.
16. Пляскина Г. Н. Социальная адаптация малообеспеченных семей в новых социально-экономических условиях (на материалах Республики Бурятия) / Г. Н. Пляскина. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2007. 168 с.
17. Правовое обеспечение государственной поддержки семьи в Российской Федерации : коллективная монография / под редакцией А. М. Рабец. Москва : Издательство РГСУ, 2016. 224 с.
18. Протасов Е. Т. Вопросы формирования и эволюции органов власти Бурятии в XX веке / Е. Т. Протасов // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 23 (378). Право. Вып. 44. С. 36–45.
19. Санжиев Г. Л. В. И. Ленин и национально-государственное развитие в Сибири (1917–1937 гг.) / Г. Л. Санжиев. Улан-Удэ, 1971. 176 с.
20. Современная семья: социально-психологические проблемы / Э. В. Гылыкова, И. Ц. Доржиева, Н. Г. Лагойда, Т. Н. Сенгеева. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2009. 130 с.
21. Социальная работа в Республике Бурятия : учебное пособие / ответственный редактор Т. С. Базарова. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2014. Вып. 2. 232 с.
22. Стеклова Т. Н. Анализ развития социальной защиты населения Ставропольского края / Т. Н. Стеклова, А. Н. Стеклов. Ставрополь, 2007. С. 108. URL: <http://elib.stgau.ru/index.php/personalii/item/steklova-t-n-analiz-razvitiya-socialnoj-zashchity-naseleniya-stavropolskogo-kрая>



23. Холостова Е. И. Социальная работа: история, теория и практика : учебник : в 2 частях / Е. И. Холостова. Москва : Юрайт, 2019. 465 с.

Дополнительная литература

Архивные материалы

24. Директивы президиума о предоставлении льгот семьям умерших орденосцев // НАРБ. Ф. 140. Оп. 3 Д. 297.
25. Информация и справки на малообеспеченных семей (1974) // НАРБ. Ф. 921. Оп. 1.
26. Положение «Об обеспечении пайком семейств солдат Народно-революционной армии ДВР согласно уставам военного времени» // НАРБ. Фр-55. Оп. 1. Д. 1(76).
27. Постановление комиссии по восстановлению разрушенных крестьянских хозяйств // НАРБ. Фр-55. Оп. 1. Д. 1 (76).
28. Сведения о награждении многодетных матерей орденами «Материнская слава» и медалью «Медаль материнства» и о вручении им наград по Бурятской АССР за отчетный 1985 год // НАРБ. Ф. 475. Оп. 1. Д. 3093.
29. Сводные и годовые отчеты министерства по государственной поддержке многодетным и одиноким матерям // НАРБ. Ф. 921. Д. 288.
30. ГАРБ. Ф. 2. Оп. 1. Д. 43.

Нормативные акты

31. БМАССР. Очерки и отчеты. 1923–1924. Верхнеудинск : Издание Госплана БМАССР, 1925. С. 52.
32. Конституция Республики Бурятия [Принята Верховным Советом Республики Бурятия 22 февраля 1994 г. с изменениями и дополнениями].
33. Конституция Российской Федерации [Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020].
34. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия. URL : <https://egov-buryatia.ru/minsoc> (дата обращения : 22.06.2022).



35. Путеводитель по фондам Национального архива Республики Бурятия 1917–2007 гг. / Центральная коллегия социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР, г. Верхнеудинск.
36. Федеральная служба государственной статистики. 2018.

Диссертации

37. Базарова Н. В. Развитие системы социального обеспечения женщин Бурятской АССР: конец 1950-х — 1980-е гг. : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук : 07.00.02 / Н. В. Базарова [Место защиты : Ин-т монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН]. Улан-Удэ, 2008. 20 с.

Материалы научных конференций

38. Международный опыт и региональные особенности социальной работы : материалы международной научно-практической конференции, 10–14 июня 2002 г. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2004. 246 с.
39. Социальная защита семьи и детства в условиях модернизации современного общества : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию Республики Бурятия, Улан-Удэ, 7 июня, 2013 г. / ответственный редактор Т. С. Базарова. Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2013. 256 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 1

Министры социального обеспечения, социальной защиты населения Бурятской АССР, Республики Бурятия

ДАНИИЛ САФРОНОВИЧ ЯЧНИК (КРАСНОУХОВ)

Родился в 1882 г. в семье русских крестьян в с. Кагардык Киевской губернии. Получил домашнее образование, рано начал трудовую деятельность, был молотобойцем. В возрасте 23 лет в 1905 г. был принят в ряды РСДРП, в подполье работал под кличками «Григорий», «Тихон» и «Красноухов». Подпольная деятельность началась с агитации углекопов, в дальнейшем работал на нелегальной типографии в Бахмуте, Мариуполе, Ростове-на-Дону, Одессе. Был арестован 1 апреля 1908 г. в Ростове-на-Дону. 16 марта 1910 г. был осужден в Новочеркасске по ч. 1 ст. 102 Уголовного уложения за принадлежность к Донскому комитету РСДРП на четыре года каторги. На поселении был выдворен в Манзурскую волость Верхотурского уезда Иркутской губернии, где работал по найму. Февральскую и Октябрьскую революции застал в Иркутской губернии, был членом ВКП(б).

ХАМАГАНОВ АНТОН ХАЛБАЕВИЧ

Министр социального обеспечения Бурятской АССР с 1955 по 1960 г. Родился в 1906 г. в ул. Яндон Тыветской волости Балаганского уезда Иркутской губернии (ныне Иркутской области). Член КПСС с 1932 г. В 1954 г. окончил Иркутскую юридическую школу. С 1931 по 1933 г. работал прокурором Баргузинского аймака, с 1933 по 1934 г. — помощником прокурора Бурят-Монгольской АССР, с 1934 по 1935 г. — прокурором Селенгинского аймака, с



1935 по 1936 г. — прокурором Хоринского аймака, с 1936 по 1939 г. — старшим помощником прокурора Бурят-Монгольской АССР и заместителем прокурора Бурят-Монгольской АССР. С 1936 по 1944 г. — юристконсульт и заместитель начальника Управления связи Бурят-Монгольской АССР. С 1944 по 1951 г. — первый секретарь городского райкома КПСС. С 1951 по 1955 г. — министр юстиции Бурят-Монгольской АССР. Неоднократно избирался членом райкома, горкома и обкома КПСС и депутатом городского райсовета, горсовета и Верховного Совета Бурят-Монгольской АССР. В армии не служил в связи с отсрочкой.

Награжден орденом «Знак Почета», медалями «За трудовое отличие», «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.»

МАРКОВ АФАНАСИЙ ДАНИЛОВИЧ

Министр социального обеспечения Бурятской АССР с 1960 по 1976 г. Родился в 1914 г. в с. Малета Петровск-Забайкальского района Читинской области, участник Великой Отечественной войны. Член КПСС с 1939 г. В 1955 г. окончил Иркутскую высшую партийную школу. В 1946 г. избран секретарем Прибайкальского райкома КПСС, в 1951 г. — первым секретарем райкома КПСС. С 1956 по 1960 г. работал первым секретарем Торейского райкома КПСС.

Награжден орденами Красной Звезды, Отечественной войны II степени, Трудового Красного Знамени, «Знак Почета», медалями «За трудовое отличие», «За оборону Москвы», «За взятие Кенигсберга», «За победу над Германией», «За подъем целины».



ЕЛИЗОВ ЕВЛАМПИЙ ФЁДОРОВИЧ

Министр социального обеспечения Бурятской АССР с 1976 по 1981 г. Родился в 1922 в с. Фофоново Кабанского района Бурятской АССР, участник Великой Отечественной войны. С 1948 г. член КПСС. С 1949 г. на партийной работе: сначала заведующим отделом пропаганды и агитации, затем секретарем и вторым секретарем Бабушкинского горкома КПСС. После окончания Иркутской высшей партийной школы в 1960 г. работал секретарем парткома Тимлюйского цементного завода, председателем исполкома Кабанского районного Совета депутатов трудящихся. В 1962 г. работал директором совхоза «Кударинский» Кяхтинского района. В 1967 г. избран первым секретарем Кяхтинского райкома КПСС. С 1974 по 1976 г. работал в аппарате обкома КПСС председателем партийной комиссии. Снискал заслуженный авторитет в областной партийной организации и среди трудящихся республики.

Награжден двумя орденами Красной Звезды, двумя орденами Трудового Красного Знамени, медалями «За взятие Кенигсберга», «За победу над Германией», медалями и почетными грамотами Президиума Верховного Совета Бурятской АССР.

АГАЛОВА ВИЛИЯ АЛСАНТЬЕВНА

Министр социальной защиты населения Республики Бурятия с 1981 по 1994 г. Родилась в 1935 г. в г. Улан-Удэ. В 1962 г. принята на Улан-Удэнскую фабрику первичной обработки шерсти разнорабочей. Вскоре была переведена в цех очистных сооружений на должность инженера-химика, через два года назначена заведующей химической лабораторией. Очистные сооружения фабрики (механическая и биологическая очистка сточных вод) были единственными в Советском Союзе среди других фабрик



первичной обработки шерсти. Непосредственно стояла у истоков строительства и обеспечения нормальной очистки сточных вод. Как заведующая лабораторией постоянно добивалась и контролировала, чтобы сточные воды фабрики не загрязняли бассейн озера Байкал. Во всесоюзном журнале «Водоснабжение и канализация» НИИ ВодГео В. А. Агаловой опубликованы три статьи по очистке сточных вод Улан-Удэнской фабрики первичной обработки шерсти.

Умение отстаивать свое мнение и интересы рабочих, честность, порядочность снискали огромный авторитет и уважение полуторатысячного коллектива фабрики. И в 1969 г. ей оказывают большое доверие, избрав председателем профкома фабрики.

В 1974 г. в связи со слиянием в тонкосуконный комбинат двух фабрик — тонкосуконной и первичной обработки шерсти — В. А. Агалову избирают председателем профсоюзного комитета 3,5-тысячного коллектива комбината.

В 1979 г. избрана секретарем парткома комбината. На комбинате особое внимание уделено социально-бытовым вопросам: строительство жилья, детских яслей-садов, турбазы «Золотое руно» на озере Байкал, профилактория для рабочих, пионерского лагеря «Челночок» на Верхней Березовке, амбулатории с современным медицинским оборудованием на территории комбината, трех корпусов общежитий для молодых рабочих. При доме культуры «Текстильщик» работали вокально-инструментальный ансамбль, детский духовой оркестр, танцевальный и хоровой коллективы. Коллектив комбината постоянно занимал призовые места в социалистическом соревновании в республике и в отрасли.

С 1981 по 1994 г. возглавляла одно из самых сложных направлений деятельности органов исполнительной власти в должности министра социальной защиты населения Республики Бурятия. За этот период показала себя умелым, требовательным руководителем, проявила высокую профессиональную подготовку, деловитость, внесла большой вклад в развитие и



совершенствование деятельности министерства по социальному обслуживанию граждан.

Под руководством Вилии Алсантиевны министерством была проведена огромная работа по своевременному назначению и выплате пенсий и пособий гражданам республики. Разработан и реализован ряд социальных программ. Почти во всех сельских районах республики были введены в эксплуатацию дома ветеранов, построены новые жилые корпуса в Усть-Кяхтинском психоневрологическом доме-интернате, укрупнились подсобные хозяйства в шести домах-интернатах. Во всех районах открылись отделения медико-социальной помощи на дому одиноким престарелым гражданам. При министерстве был образован отдел материнства и детства, постоянно совершенствовалась работа врачебно-трудовых экспертных комиссий.

Широкую практику приобрели выезды ответственных работников аппарата министерства в сельские районы с целью приема граждан, контроля и оказания практической помощи специалистам отделов на местах.

Работая на посту министра, несла большую общественную нагрузку: избиралась депутатом районного и городского Советов народных депутатов, являлась членом народного контроля Октябрьского района, женского совета Республики Бурятия, в течение ряда лет была председателем Детского фонда имени В. И. Ленина в республике. Вилию Алсантиевну отличают принципиальность в решении поставленных задач, глубокое знание проблем социальной сферы, живое участие в судьбах людей.

В 1994 г. ушла на заслуженный отдых. Позднее в родном министерстве образовала Ассоциацию социальных работников с целью защиты их прав и интересов. Ассоциацией был подготовлен проект закона о статусе социального работника.



В конце 1994 г. создала в республике общественный фонд Валерия Инкижинова — первого бурятского актера мирового кино, председателем которого и была избрана.

Простота, душевность, чуткость снискали ей не только уважение, но и любовь огромной армии пенсионеров. В 2006 г. пенсионеры республики избрали В. А. Агалову председателем Бурятского регионального правления Союза пенсионеров России.

БРО СПР проводит большую работу по защите интересов пенсионеров особенно среди тех, кто в связи с ликвидацией предприятий в 1990-х гг. остался вне коллектива. Свою деятельность БРО СПР организует в тесном взаимодействии с партией «Единая Россия», подписано соглашение о сотрудничестве с Советом ветеранов республики.

В июле 2009 г. БРО СПР при поддержке правительства Республики Бурятия и Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Бурятия организовало и провело на высоком организационном уровне в г. Кяхта первую спартакиаду пенсионеров республики по 6 видам спорта с участием двух команд Монголии. Прошедшая спартакиада была проведена впервые в истории республики с широким привлечением глав районных администраций, руководителей министерств и ведомств. Она являлась примером для подрастающего поколения, пропагандировала здоровый образ жизни. Возраст участников был от 55 до 83 лет. Очередная республиканская спартакиада прошла в июле 2011 г.

Ежегодно с 2007 г. в районах проводятся республиканские семинары актива БРО СПР, в 2008 г. в музее им. Ц. Сампилова прошла республиканская выставка прикладного искусства пенсионеров и ветеранов, в 2011 г. запланировано проведение первого республиканского смотра-конкурса народного творчества пенсионеров. Отмечается большой творческий рост ансамблей и хоровых коллективов «Вдохновение», «Русская душа», «Ветераночка», «Золотая осень», «Сагаан хада», выступающих под эгидой БРО СПР. Учреж-



дена совместная с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Бурятия газета «Традиция», которая выходит четыре раза в месяц. Проводимые БРО СПР и его местными отделениями мероприятия широко освещаются в республиканских средствах массовой информации и на телевидении.

За активную работу по укреплению и развитию Союза пенсионеров России в Республике Бурятия, повышение социальной активности пенсионеров в обществе, проведение первой спартакиады пенсионеров Бурятии и России, организацию общественного университета «Знание» для старшего поколения в 2009–2010 гг. выражена благодарность Президентом Республики Бурятия, управляющим Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по РБ, главами муниципальных образований районов республики.

С 2010 г. является бессменным руководителем ансамбля «Старики-разбойники», которому в декабре 2020 г. исполнилось 10 лет со дня основания.

За добросовестный труд, активную жизненную позицию и успехи в служебной деятельности награждена орденами «Знак Почета» (1974), «Дружба народов» (1981), нагрудным знаком ВЦСПС (1970), юбилейными медалями Президиума Верховного Совета СССР (1970), «20 лет Пенсионному фонду Российской Федерации» (2010), медалями «В ознаменование 100-летия со дня рождения В. И. Ленина» (1970), «Ветеран труда» (1987), Союза пенсионеров России (2009), почетными грамотами Народного хурала Республики Бурятия (2005), правительства Республики Бурятия (2010). Удостоена почетного звания «Заслуженный работник социального обеспечения Российской Федерации» (1994).

ЕФИМОВ СТЕПАН ГАВРИЛОВИЧ

Министр труда и социального развития Республики Бурятия с 1994 по 2005 г. Родился в 1946 г. в с. Билютай Бичурского района



Бурятской АССР. Трудовую деятельность начал в 1968 г. преподавателем немецкого языка Билютайской восьмилетней школы Бичурского района. В 1974 г. окончил Бурятский педагогический институт им. Д. Банзарова. Работал директором Билютайской восьмилетней, Потанинской средней школ. С 1981 по 1989 г. — заместитель министра просвещения Бурятской АССР. С 1989 по 1990 г. — начальник отдела социально-культурных учреждений Совета Министров Бурятской АССР. С 1990 по 1994 г. — заместитель министра социального обеспечения Бурятской АССР. С 2005 по 2007 г. — заместитель председателя правительства РБ по развитию социальной сферы. С 2007 г. профессор кафедры теории социальной работы Бурятского государственного университета.

С 1995 г. на Министерство труда и социального развития Республики Бурятия возложены задачи по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков. За эти годы в республике накоплен эффективный опыт государственного регулирования всей системой детского отдыха и оздоровления в новых экономических условиях.

Особое внимание уделялось оказанию адресной социальной помощи детям социально незащищенных категорий населения, укреплению материальной базы оздоровительных учреждений. Большая работа была проведена по внедрению инновационных технологий в систему оздоровления детей. В целях совершенствования содержания деятельности оздоровительных учреждений впервые в республике проведена защита экспериментальных районных программ, по итогам которой пять районов получили статус экспериментальных площадок и дополнительное финансовое обеспечение, что послужило дополнительным стимулом поисков неординарных форм оздоровления и занятости детей.

Значительная работа С. Г. Ефимовым проведена по реализации межведомственных программ, разработана концепция региональной семейной политики, по укреплению межрегиональной социаль-



ной поддержки населения, заключены деловые связи и соглашения между министерствами России, Республики Бурятия и Монголии.

За время работы в системе социальной защиты населения проделал большую работу по реорганизации структурных начал и укреплению отрасли. Значительно укреплены связи с общественными организациями ветеранов, инвалидов и других общественных движений, налажена деловая связь с администрациями местных самоуправлений города и районов республики.

Прочные знания, трудолюбие, преданность делу, ответственность и высокие организаторские навыки позволили добиться успехов в решении проблем пенсионного обеспечения, социальной защиты семьи и детства, поддержки пожилых и инвалидов.

Как член правительства Республики Бурятия (с 2005 г.) внес значительный вклад в создание законодательной основы для развития социально-трудовых отношений, повышения благосостояния населения и снижения бедности. Успехи в совершенствовании и развитии системы социальной защиты населения немыслимы без заботы о кадрах. По личной инициативе Степана Гавриловича и непосредственном его участии учреждено почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Республики Бурятия», открыто отделение «Социальная работа» при Бурятском государственном университете, оказана поддержка молодым специалистам в приобретении жилья.

Под непосредственным руководством С. Г. Ефимова отрасль стала организующим и координирующим звеном в решении актуальных социальных проблем общества.

Служебные достижения по достоинству отмечены государственными наградами и почетными званиями: «Отличник народного просвещения РСФСР», «Заслуженный работник социальной защиты населения Республики Бурятия», медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, нагрудный знак «Почетный работник Министерства труда России», медаль «За



заслуги перед Республикой Бурятия». В 2002 г. по итогам республиканского конкурса «Лучший руководитель исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления Республики Бурятия по работе с персоналом» награжден дипломом II степени «Лучший руководитель по работе с персоналом».

ХИНГЕЛОВ ВЯЧЕСЛАВ ВАСИЛЬЕВИЧ

Министр труда и социального развития Республики Бурятия с 2005 по 2007 г. Внес существенный вклад в достижение положительных результатов социально-экономического развития республики. Родился в 1950 г. в с. Ирхидей Иркутской области.

В период его работы в должности председателя исполкома Баунтовского районного Совета народных депутатов, главы администрации Баунтовского района велось строительство жилых поселков, дорог, линий электропередач, объектов социально-культурной сферы и сельского хозяйства. Значительное внимание уделено развитию горнодобывающей промышленности: разведано месторождение урана, представляющее основную сырьевую базу России, олова, рудного золота, каменного угля. В эти годы было дополнительно образовано 12 золотодобывающих предприятий, объем добычи золота увеличился с 985 до 2 000 кг в год. Дальнейшее развитие получили оленеводство, табунное коневодство, мясное скотоводство.

В годы работы в должности председателя Комитета государственной службы, кадровой политики и по работе с местным самоуправлением внес значительный вклад в совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам государственной службы и местного самоуправления. Принимал участие в разработке законопроектов «О местном самоуправлении», «О правительстве Республики Бурятия», «О государственной и муниципальной службе в Респуб-



лике Бурятия», «О государственных минимальных социальных и финансовых нормативах Республики Бурятия» и других.

За время работы в должности министра труда и социального развития Республики Бурятия внес существенный вклад в достижение положительных результатов в социально-экономическом развитии республики. Под руководством Вячеслава Васильевича проведена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы отрасли. Так, только за 2006 г. принято 62 нормативно-правовых акта, в том числе 10 законов, 32 постановления правительства Республики Бурятия, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, эффективности предоставления мер социальной поддержки граждан.

Успешно реализовывались мероприятия концепции демографического развития Республики Бурятия, так, в рейтинге регионов Российской Федерации Республика Бурятия заняла 6-е место по уровню рождаемости и 13-е место по естественному приросту населения.

Активизировал деятельность структурных подразделений по повышению показателей уровня жизни населения, так, среднедушевые денежные доходы увеличились с 4 672 рублей в 2004 г. до 6 961 рубля в 2006 г. (148,9 %), среднемесячная заработная плата увеличилась с 6 119 рублей в 2004 г. до 9 334 рублей в 2006 г. (152,5 %).

Для решения вопросов безработицы под руководством Вячеслава Васильевича активно ведется работа по реализации Генеральной схемы создания рабочих мест. Особое внимание уделялось соблюдению законных прав женщин и детей. При его непосредственном участии разработаны и реализованы мероприятия республиканской целевой программы «Семья и дети Республики Бурятия», подготовлен и принят Народным хуралом Республики Бурятия закон «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Республике Бурятия», распоряжением правительства Республики Бурятия



утвержден порядок расходования органами местного самоуправления субсидий местным бюджетам на возмещение части затрат, связанных с оздоровлением детей.

По инициативе В. В. Хингелова разработан и принят Закон Республики Бурятия и постановление правительства Республики Бурятия о предоставлении безвозмездных жилищных субсидий на приобретение или строительство жилья ветеранам, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов. Под его руководством разработан и принят закон «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг специалистам, проживающим, работающим в сельской местности, рабочих поселках на территории Республики Бурятия». В республике с 1 января 2007 г. осуществлен переход на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в денежном выражении непосредственно самим получателям льгот. В полной мере предоставлялись предусмотренные законодательством меры социальной поддержки и дополнительная социальная помощь ветеранам, пожилым людям и инвалидам.

В годы работы В. В. Хингелова на посту министра были открыты Закаменский филиал республиканского геронтологического центра, Селенгинский центр социальной помощи семье и детям, Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, первая очередь жилого дома для инвалидов-колясочников.

Как руководитель, внесший определенный вклад в развитие экономики республики и повышение благосостояния населения, удостоен государственных и ведомственных наград: орден Дружбы, Почетная грамота Республики Бурятия, присвоено звание «Заслуженный экономист Республики Бурятия».



ХАМАГАНОВА НАТАЛЬЯ НИКОЛАЕВНА

Министр социальной защиты населения Республики Бурятия с 2007 по 2012 г., работала в системе социальной защиты населения Республики Бурятия более 40 лет. Родилась в 1950 г. в г. Карталы Челябинской области.

В условиях экономического кризиса под руководством Н. Н. Хамагановой была проведена огромная работа по погашению задолженности по выплате пенсий и организации проведения пенсионной реформы, сокращению кредиторской задолженности по детским пособиям.

Инициатор проекта «Персонифицированный учет льготных категорий граждан», в результате которого была сформирована база данных на 150 тысяч льготников. Данный проект позволил реализовать принцип адресности при предоставлении социальных выплат, перенести процесс расчета льгот в органы социальной защиты, что принесло экономию бюджетных средств до 8 млн рублей ежемесячно, а также в срок провести в Республике Бурятия процесс монетизации льгот в соответствии с федеральным законом № 122-ФЗ от 22.08.2004 г. В 2005 г. представителями Счетной палаты Российской Федерации была отмечена эффективность проделанной работы по сравнению с другими регионами Российской Федерации.

Под руководством Натальи Николаевны в 2006 г. была проведена работа по созданию системы социальных выплат семьям, имеющим детей, внедрению принципиально новых изменений в формах, правилах предоставления социальных выплат, по формированию баз данных многодетных семей.

Внесла большой вклад в развитие и внедрение прогрессивных и инновационных форм и методов работы. Под ее непосредственным руководством прошло становление процесса предоставления субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг малообеспеченным гражданам в Республике Бурятия, введен в



эксплуатацию программный комплекс «Расчет субсидий», созданы базы данных получателей субсидий. В 2007 г. полностью реализован один из самых крупных и социально значимых проектов отрасли — завершен переход к предоставлению социальных выплат по модели «Одно окно». В целях оптимизации процесса предоставления социальных выплат во всех органах социальной защиты населения создано отдельное структурное подразделение — «Клиентская служба», внедрен программный комплекс «Клиентская служба».

Натальей Николаевной принято активное участие в реализации Общероссийского плана на 2008–2010 гг. по подготовке и празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. и улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны, организованы мероприятия по улучшению здоровья ветеранов войны, заключены государственные контракты по их обеспечению одеждой, обувью и аксессуарами по индивидуальным меркам, организации 9 мая 2010 г. праздничного ужина для участников Парада.

Под непосредственным руководством Н. Н. Хамагановой было организовано взаимодействие всех структур власти, республиканских и районных советов ветеранов, средств массовой информации, которые четко реагировали на возникающие проблемы. Объявлена республиканская акция «Никто не забыт», в рамках которой предусмотрено проведение капитального и текущего ремонта жилья 1 506 участников и вдов участников войны.

Под руководством Натальи Николаевны были проведены мероприятия, направленные на повышение уровня и качества предоставляемых социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения. Проведена оптимизация сети учреждений стационарного социального обслуживания. Действуют 17 автономных учреждений социального обслуживания Республики Бурятия, внедрена новая социальная технология «Приемная семья» для пожилых



граждан, обслуживание «хоспис на дому», выполнены значительные объемы работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию различных объектов учреждений системы социального обслуживания населения.

Большое внимание уделяла осуществлению контроля за организацией работы в подведомственных учреждениях отрасли. В этих целях проводились в среднем по 40 плановых и внеплановых ревизий по соблюдению требований бюджетного законодательства, обеспечению сохранности материальных ценностей, а также целевого использования бюджетных средств и соблюдения действующего законодательства при назначении и выплате пособий и компенсаций на детей, субсидий, мер социальной поддержки.

Под руководством министра проведена значительная законотворческая работа в сфере предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, ежемесячных денежных выплат и других социально значимых выплат, вопросов социального обслуживания населения. Натальей Николаевной активно велась разъяснительная работа по информированию населения, осуществлялись выездные приемы граждан в районы республики.

Имеет большой опыт работы в области социальной защиты населения, который успешно сочетается с высокой профессиональной компетентностью. Владеет хорошими организаторскими и аналитическими способностями, умеет выделить главные направления в работе и активно действовать для достижения цели.

За годы безупречной и плодотворной работы проявила себя как человек высоких моральных качеств, как руководитель, внесший большой вклад в развитие Республики Бурятия, пользуется заслуженным уважением жителей Республики Бурятия. Неоднократно награждалась почетными грамотами Республики Бурятия, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Народного хурала Республики Бурятия, является отлични-



ком социального обеспечения Российской Федерации, удостоена почетных званий: «Заслуженный работник социального обеспечения Российской Федерации», «Заслуженный работник социальной защиты населения Республики Бурятия», за особые заслуги в служебной деятельности награждена медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени, нагрудным знаком — медалью «За милосердие» международного благотворительного фонда «Меценаты столетия».

БЫКОВА ТАТЬЯНА АЛЕКСАНДРОВНА

Министр социальной защиты населения РБ с 2012 г. по настоящее время (2023 г.). Родилась в 1962 г. в г. Улан-Удэ.

Т. А. Быковой продолжена работа по внедрению новых социальных технологий и выплат из республиканского бюджета: республиканский материнский (семейный) капитал, субсидия на приобретение жилья семьям с шестью и более детьми, повышенный размер вознаграждения многодетным приемным семьям, меры социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 01.01.1928 по 02.09.1945 г. («дети войны»), установлены меры социальной поддержки реабилитированным гражданам, лицам, проработавшим в тылу в период с 22.06.1941 г. по 09.05.1945 г. По инициативе Т. А. Быковой впервые в Российской Федерации для поддержки малообеспеченных семей внедрена технология «Социальный контракт» для оказания социальной помощи на основе социального контракта малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам. Является руководителем двух межведомственных региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Демография», направленного на повышение роста рождаемости и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, который реализуется в Республике Бурятия с 2019 г. По итогам работы получены положительные результаты в области демографи-



ческого развития республики, так, суммарный коэффициент рождаемости за 2020 г. составил 1,95, что выше среднероссийского уровня на 30 %, среднего по ДФО на 15 % (РФ — 1,5; ДФО — 1,7). Т. А. Быковой проведено реформирование учреждений для детей-сирот, деятельность которых ориентирована на развитие семейных форм жизнеустройства детей и сопровождение замещающих семей. Создана система постинтернатного сопровождения выпускников. Реализован ряд программ, направленных на развитие института приемных семей. Благодаря проводимой работе в республике наблюдается ежегодное снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так, при росте численности детского населения имеет место снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2011 г. — 6 212 чел., 2020 г. — 5 173 чел.), увеличивается доля детей, переданных на воспитание в семьи граждан: в 2011 г. составило 86,5% (5 373 ребенка), в 2020 г. — 94% (4 832 ребенка). Количество детей-сирот, находящихся на учете в региональном банке, снизилось в 2,7 раза (на 01.01.2012 — 861 чел.; на 01.06.2021 — 311 чел.).

Под непосредственным руководством Т. А. Быковой сформирована республиканская нормативная правовая база по реализации федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», реализованы мероприятия, направленные на повышение уровня и качества предоставляемых социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения. В результате проведенной независимой оценки качества работы организаций социального обслуживания населения все учреждения набрали от 75 до 90 баллов из 100 возможных. 99,8 % населения удовлетворены качеством предоставления социальных услуг.

Благодаря проведенной работе по внедрению новых социальных технологий под руководством Т. А. Быковой Бурятия в 2020 г. вошла в число 18 пилотных регионов, реализующих проект по со-



зданию системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами. В рамках проекта открыты службы сиделок, отделение дневного пребывания, школы ухода за маломобильными гражданами, пункты проката технических средств реабилитации. Также в республике внедрены новые социальные технологии: мобильные службы, «социальный экспресс», «дни социального обслуживания»; «приемная семья для пожилого человека», «университет третьего возраста», «социальный туризм», «договор пожизненного содержания с иждивением "рента"», с 2015 г. проводится масштабная республиканская ярмарка «Активное долголетие» при участии более трех тысяч человек — представителей старшего поколения.

В 2020–2021 гг. в период распространения новой коронавирусной инфекции Т. А. Быковой налажена бесперебойная работа учреждений отрасли, так, сроки предоставления всех основных видов социальных выплат продлевались автоматически на беззаявительной основе, документы о назначении льгот и пособий принимались через портал государственных услуг, учреждения социального обслуживания для пожилых граждан и инвалидов переведены на режим тотальной изоляции, организована вакцинация коллектива и проживающих, обеспечена эпидемиологическая безопасность учреждений социального обслуживания.

В рамках цифровизации отрасли министерство успешно присоединилось к Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО), внедрены новые программные комплексы по назначению и выплате мер социальной поддержки. Для повышения эффективности работы по информированию граждан о мерах социальной поддержки модернизирован официальный сайт, созданы официальные аккаунты министерства в социальных сетях, запущен чат-бот в мессенджере телеграмм.

Уделяет большое внимание развитию негосударственного сектора социального обслуживания. Под ее руководством сформирован реестр поставщиков социальных услуг, организовано предо-



ставление из республиканского бюджета компенсации поставщикам социальных услуг, учрежден ежегодный грантовый конкурс для некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на поддержку граждан, нуждающихся в социальной помощи, реализовано два крупных концессионных проекта. Благодаря проводимой работе в республике действует 17 негосударственных из 53 организаций социального обслуживания.

Как руководитель наладила работу по подготовке квалифицированных кадров для социальной отрасли, при поддержке высших учебных заведений созданы базовые кафедры с Восточно-Сибирским государственным университетом технологий и управления и Бурятским государственным университетом.

Ведет большую общественную работу, так, в 2014 г. по ее инициативе создано Бурятское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Матери России», которое занимает достойное место среди республиканских общественных организаций, реализуя социально значимые проекты, направленные на повышение роли женщин в жизни республики. Внесла большой вклад в укрепление сотрудничества с религиозными конфессиями. Впервые в республике совместно с главой Улан-Удэнской и Бурятской епархии многодетным матерям был вручен Патриарший знак материнства II степени — награда от патриарха Московского и Всея Руси. Заключено соглашение с Бурятской общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

На постоянной основе проводятся международные конференции с высшими учебными заведениями. Активно развивается волонтерская деятельность, студенты принимают участие во всех мероприятиях, проводимых министерством.

К работе министерства по формированию целей и задач развития отрасли активно привлекает общественные организации республики. При министерстве действуют общественный совет, совет



ветеранов, совет инвалидов. Ежегодно проводятся публичные мероприятия, направленные на построение диалога с гражданским обществом. По результатам общественного форума «Наша Бурятия», который состоялся в феврале 2020 г., реализован ряд предложений граждан по поддержке многодетных семей и беременных женщин, в том числе принят закон, в соответствии с которым многодетные семьи, в том числе опекуны и приемные, были полностью освобождены от уплаты транспортного налога, открыт кризисный центр для беременных женщин, где они получают психологическую и социальную помощь.

Ведет активную деятельность по развитию международных связей в социальной сфере. Заключено соглашение между Министерством социальной защиты населения Республики Бурятия и Монголией по обмену опытом и социально-оздоровительным обменам групп ветеранов.

За годы безупречной и плодотворной работы была отмечена медалью ЦС РОСТО «Первый трижды Герой Советского Союза А. И. Покрышкин» (2003), рядом государственных и ведомственных наград: Благодарственное письмо Президента Республики Бурятия (2008), орден «За заслуги» от Российского союза ветеранов Афганистана (2010); Почетная грамота Улан-Удэнского городского Совета депутатов (2010), Почетная грамота министра обороны Российской Федерации (2011), Почетная грамота Избирательной комиссии Республики Бурятия (2012), ведомственный знак отличия Федеральной службы государственной статистики — медаль «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года» (2012), грамота Президента Российской Федерации В. В. Путина к памятной медали «XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г. в г. Сочи» (2014); Благодарственное письмо Главы Республики Бурятия (2014), Благодарственное письмо Национального фонда защиты детей от жестокого обращения в 2014 г., памятная медаль «70 лет Победы в Великой Отече-



ственной войне 1941–1945 годов» (2015), Благодарность министра труда и социальной защиты Российской Федерации (2016); Благодарность заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации за активное участие в проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера) и личный вклад в развитие добровольческого (волонтерского) движения в 2018 г., Почетная грамота Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2018), медаль к 380-летию со дня образования города Улан-Батор (2019).

Приложение 2

Выдающиеся выпускники отделения «Социальная работа»

2000 год выпуска

1. Парпаева Татьяна Валерьевна — заместитель министра спорта и молодежной политики Республики Бурятия.
2. Миromanова Елена Валерьевна — директор АУСО РБ «Республиканский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями "Светлый"».
3. Баранников Дмитрий Олегович – директор АУСО РБ «Бабушкинский дом-интернат».

2001 год выпуска

4. Жамбалова Юлия Валерьевна — Уполномоченный по правам человека Республики Бурятия.
5. Бенияш Елена Степановна — заместитель управляющего отделением Социального фонда России по Республике Бурятия.
6. Савельев Игорь Константинович — начальник отдела социальных технологий Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия.



7. Сафронова Ирина Викторовна — начальник отдела социальной защиты населения по Кяхтинскому району.

8. Матонин Вадим Викторович — начальник отдела рекламы и медиакommunikаций ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова».

9. Лисихин Василий Васильевич — генеральный директор ООО «UUMARKET».

2002 год выпуска

10. Вестеровский Руслан Николаевич — вице-президент ПАО «Сбербанк» (г. Москва).

11. Эрдынеева Людмила Мунхожаповна — заместитель директора РГУ «Центр социальной поддержки населения».

12. Базарова Екатерина Борисовна — методист ГАУ ДПО РБ «Бурятский республиканский институт образовательной политики».

13. Бадараев Дамдин Доржиевич — доктор социологических наук, доцент, старший научный сотрудник Института монголоведения, буддизма и тибетологии СО РАН.

2003 год выпуска

14. Хутаков Александр Романович — начальник отдела материальной базы закупок и обеспечения безопасности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия.

2006 год выпуска

15. Бубеев Николай Сергеевич — директор АУСО РБ «Бичурский дом-интернат для престарелых и инвалидов».



2007 год выпуска

16. Ошуркова Светлана Алексеевна — начальник отдела социальной защиты населения по Тарбагатайскому району.

17. Балданова Зинаида Гэрэлтуевна — начальник отдела социальной защиты населения по Кижингинскому району.

18. Васильева Сэсэг Чагдаржаповна — директор ГБУСО РБ «Центр помощи детям, оставшимся без печения родителей, "Малышок"».

19. Аюшеев Игорь Александрович — начальник отдела отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Бурятия.

2008 год выпуска

20. Каминов Чингис Анисович — директор РКП «АК «Туваавиа», депутат Верховного хурала (парламента) Республики Тыва, председатель Комитета Верховного хурала (парламента) Республики Тыва по развитию внешнеэкономических и межрегиональных связей.

2015 год выпуска

21. Емельяненко Оксана Сергеевна — председатель Комитета социальных гарантий Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия.

2016 год выпуска

22. Кириллов Анатолий Николаевич — заместитель министра социальной защиты населения Республики Бурятия.

23. Печкин Анатолий Николаевич — начальник Управления социальной защиты населения по г. Улан-Удэ.



2017 год выпуска

24. Калинин Анатолий Викторович — директор ГБУСО РБ «Хоринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

25. Борисова Алевтина Николаевна — начальник отдела социальной защиты населения по Баунтовскому району.

26. Дымбрылова Вилора Николаевна — начальник отдела социальной защиты населения по Закаменскому району.

2020 год выпуска

27. Цоктоев Бато Олегович — директор ГБУСО РБ «Бичурский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей».

28. Рогачева Марина Павловна — депутат Народного хурала Республики Бурятия.

29. Богатырева Оксана Владимировна — директор ГБУСО РБ «Детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии "Журавушка"».

30. Иванова Наталья Лазаревна — директор АУСО РБ «Мухоршибирский дом-интернат».

31. Цыремпилов Олег Аюшеевич — директор ГБУСО РБ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, "Звездный"».

Научное издание

*Надежда Сергеевна Антонова
Алексей Маланович Бадонов
Татьяна Содномовна Базарова
Зинаида Арсентьевна Бутуева
Татьяна Александровна Быкова
Наталья Васильевна Кондрашова
Наталья Григорьевна Лагойда*

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ:
К 100-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ**

МОНОГРАФИЯ

Дизайн обложки
Б. Ч. Карпушкеева
Редактор
З. З. Арданова
Компьютерная верстка
Т. А. Олоева

Свидетельство о государственной аккредитации
№ 2670 от 11 августа 2017 г.

Подписано в печать 29.12.2023. Формат 60х84 1/16.
Усл. печ. л. 12,8. Уч-изд. л. 9,02. Тираж 500. Заказ 135.

Цена свободная
Издательство Бурятского госуниверситета
имени Доржи Банзарова
670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а

Отпечатано в типографии
Издательства Бурятского госуниверситета
670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 3а