

УДК 339(517.3+571.54)  
DOI 10.18101/978-5-9793-1755-7-84-87

### ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МОНГОЛИИ И РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

© **Хышиктуев Олег Валентинович**

кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой международного права юридического факультета,  
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова  
Россия, г. Улан-Удэ  
olegbuyanto@yandex.ru

Представлен анализ внешнеэкономических отношений Республики Бурятия и Монголии на современном этапе, также исследуются проблемы и перспективы таких отношений. Изучены правовые акты, которые являются базой для осуществления внешнеэкономических связей. На основе статистических данных за 2016 г. и по ноябрь 2021 г. проведен анализ динамики внешнеторгового оборота между Республикой Бурятия и Монголией. Рассмотрены сдерживающие факторы бурятско-монгольского торгово-экономического сотрудничества, а также альтернативы строительству гидроэлектростанций в Монголии.

**Ключевые слова:** Республика Бурятия, Монголия, внешнеэкономические отношения, внешнеэкономические связи, гидроэлектростанция.

### ISSUES OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF MONGOLIA AND THE REPUBLIC OF BURYATIA

*Oleg V. Khyshiktuev*

Cand. Sci. (Law), A/Prof.,  
Head of the Department of International Law of the Faculty of Law,  
Dorzhi Banzarov Buryat State University  
Ulan-Ude, Russia  
olegbuyanto@yandex.ru

The article analyzes foreign economic relations of the Republic of Buryatia and Mongolia at the present stage, and also examines the issues and prospects of such relations. Legal acts that are the basis for the implementation of foreign economic relations have been studied. Based on statistical data, starting from 2016 to November 2021, the dynamics of foreign trade turnover between the Republic of Buryatia and Mongolia was analyzed; restraining factors of Buryat-Mongolian trade and economic cooperation were considered, as well as alternatives to the construction of hydroelectric power plants in Mongolia.

**Keywords:** Republic of Buryatia, Mongolia, foreign economic relations, foreign economic relations, hydroelectric power station.

Республика Бурятия является субъектом Российской Федерации, который на юге граничит с Монголией и имеет с ней этнокультурную и историческую общность и давние экономические отношения.

Внешнеэкономические отношения — это совокупность отношений, обеспечивающих организацию экспортно-импортных операций по поводу транснациональной передачи товаров, услуг и капитала с целью повышения эффективности функционирования взаимодействующих субъектов. В Бурятии как приграничном регионе развитию внешнеэкономических и межрегиональных отношений и связей отводится особое место.

Основным правовым актом, на базе которого субъекты Российской Федерации осуществляют взаимоотношения с иностранными государствами, является федеральный за-

кон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04.01.1999 г. № 4-ФЗ. Закон закрепляет право субъектов Российской Федерации на осуществление международных и внешнеэкономических связей. В пределах полномочий, предоставленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, субъекты Российской Федерации обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели. Согласно указанному закону, под международными и внешнеэкономическими связями субъектов Российской Федерации понимаются связи с иностранными партнерами, осуществляемые в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях. Субъекты Российской Федерации с согласия Правительства Российской Федерации могут осуществлять такие связи и с органами государственной власти иностранных государств [Федеральный закон, 1999].

Среди основных факторов развития внешнеэкономических связей Бурятии выделяют приграничное положение Республики Бурятия, т. е. наличие общей границы с Монголией [Анализ ... эл. ресурс].

Сотрудничество Республики Бурятия и Монголии осуществляется в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об экономическом и приграничном сотрудничестве между Республикой Бурятия и Монголией от 25 февраля 1999 г. и развивается по различным направлениям экономики и гуманитарной сферы. Приграничное сотрудничество осуществляется в традиционных сферах: внешняя торговля, инвестиционное сотрудничество, проведение совместных мероприятий в сфере сельского хозяйства, охраны окружающей среды, туризма и спорта, образования и науки, культуры и здравоохранения [Батунаев, Григорьева, 2020].

Среди основных торговых партнеров Республики Бурятия по итогам 2020 г. Монголия занимает 6-е место (2,8% от всего внешнеторгового оборота Республики Бурятия). Внешнеторговый оборот составил 34,0 млн дол.

Внешнеторговое сотрудничество с Монголией отличается разнообразием торгово-экономических связей и широким ассортиментом поставляемой продукции. С 2018 по 2020 г. наблюдался спад внешнеторгового оборота Республики Бурятия с Монголией с 44,8 млн дол. в 2018-м до 34,0 млн дол. Однако по данным статистической информации о внешней торговле за январь — ноябрь 2021 г. Дальневосточного таможенного управления видно, что объем внешнеторгового оборота Бурятии с Монголией за 11 месяцев превышает показатели предыдущих пяти лет и составляет 50 млн дол. (табл.).

Таблица  
Динамика внешнеторгового оборота Республики Бурятия с Монголией (млн дол.)

Показатель \ Год	2016	2017	2018	2019	2020	01.01.2021 — 30.11.2021
Общий объем	34,6	40,9	44,9	39,1	34,0	50,0
Экспорт	28,9	33,7	36,3	36,7	31,5	47,6
Импорт	5,7	7,2	8,6	2,4	2,5	2,4

Источник: Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия (<https://burstat.gks.ru/>), Министерство экономики Республики Бурятия (<https://egov-buryatia.ru/minec/>), Дальневосточное таможенное управление (<https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/respublika-buryatiya/2021-god/>).

Бурятия экспортирует в Монголию в основном товары производственного назначения, включая электроэнергию, минеральное топливо и черные металлы, древесину, бумагу, отдельные виды технического оборудования — электродвигатели переменного тока, бытовые электроприборы и т. п. В период с 2020 по 2021 г. основной товароборот из Республики Бурятия в Монголию пришелся на такие товары, как продукты животного происхождения (23%), пищевые продукты, напитки, табак (16%). С начала 2022 г. из Бурятии в Монголию экспортировано свыше 3000 т сельхозпродукции. В Монголию было отправлено 767 т мяса птицы, 366 т свинины, 46 т кормов, 360 т молочной, 35 т рыбной, 40 т мясной продукции и 270 т кормов для животных. Было вывезено 100 т консервов и 1160 т фруктов и овощей. Было досмотрено 40 т рыбных, 5 т мясных и 49 т молочных консервов, а также 130 т соевого шрота и 66 т комбикормов [Тараруев: эл. ресурс]. Монголия продает Бурятии продовольствие, произведенное из животноводческого сырья (мясо, мясопродукты), меха. В 2020 г. в Бурятию из Монголии в основном импортировались транспорт (54%) и текстиль (37%) [Импорт: эл. ресурс]. Существенными препятствиями на пути развития бурятско-монгольского торгово-экономического сотрудничества являются высокие таможенные пошлины на традиционные товары монгольского экспорта из Монголии, а также жесткие фитосанитарные нормы и ветеринарные требования для импортируемой в Бурятию монгольской мясной продукции [Шурубович, Пылин].

Необходимо отметить, что в Монголии массово развивается животноводство, количество голов крупного рогатого скота на одного жителя — более десяти, но существуют проблемы в профилактике заболеваний сельскохозяйственных животных, с кадрами животноводов. Чтобы постоянно предупреждать и решать эти зоотехнические проблемы, повышать уровень зеленой экономики государств, совершенствовать качество органически и экологически чистой сельской продукции Российской Федерации (Республики Бурятия) и Монголии, должны работать более крупные постоянные совместные российско-монгольские пограничные ветеринарные службы по всей приграничной территории, предупреждая и ликвидируя массовые и одиночные загрязнения останками заболевших и погибших животных, иногда внезапно приплывающих по рекам из Монголии в Бурятию, на Байкальскую природную территорию [Потапов, Жигмытов, 2019, с. 187].

Также в Монголии проектируется строительство гидроэлектростанций на р. Селенге и на ее притоках Орхон и Эгийн-гол. Россия полагает, что осуществление этого проекта создаст серьезную экологическую угрозу для озера Байкал.

В конце 2021 г. министр энергетики Монголии Нансалын Тавинбэх сообщил о тяжелом состоянии энергетической отрасли страны, непомерных затратах на импорт электроэнергии и угрозе ограничения ее подачи населению и промышленности. Энергетический кризис в Китае не позволяет увеличить импорт китайской электроэнергии, а ограниченная пропускная способность ЛЭП не дает возможности наращивать российские поставки. Энергопотребление в Монголии выросло на 11,3%, и Монголия хочет уменьшить зависимость от энергопоставок из России и Китая [Трифонов: эл. ресурс]. Если не будет найдено взаимоприемлемое решение, Монголия все равно начнет строить ГЭС. Если только Россия не предложит достойную альтернативу. И это не должны быть предложения о поставках электроэнергии из России, т. к. Монголия хочет иметь собственную энергетику. Одной из альтернатив является снижение стоимости импорта, а также расширение сетевой инфраструктуры для поставок в Монголию избытка выработки Ангарского каскада ГЭС. В свое время были проекты строительства в Монголии АЭС, так как урана в Монголии много. В ходе дебатов из-за ГЭС российская сторона признавала, что станции определенной мощности на притоках Селенги Байкалу не повредят, — стоит заняться соответствующими исследованиями. Есть реки на западе страны, не связанные с бассейном Байкала, энергетический потенциал которых не освоен. В Западной и Цен-

тральной Монголии имеются немалые геотермальные ресурсы [Трифонов: эл. ресурс]. Внутренние альтернативы — это развитие ВИЭ (возобновляемые источники энергии), рост традиционной для страны тепловой генерации (что и так происходит). Солнечных дней в Монголии много, а ветер в степи достаточен для того, чтобы установить ветряки. Все эти меры как по отдельности, так и в совокупности могли бы покрыть допустимую нехватку энергии.

Таким образом, Республика Бурятия и Монголия имеют много общего с точки зрения географической, климатической, торгово-экономической, этнической и культурной среды, очень важно использовать и дополнять внутренние ресурсы и возможности друг друга для развития регионального и трансграничного бизнеса обеих сторон, используя механизмы и средства существующего финансирования, соглашений о свободной и беспопылинной торговле. Высокий потенциал Республики Бурятия и Монголии предполагает большие перспективы для их дальнейшего приграничного сотрудничества.

### Литература

1. Федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_21476](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21476)
2. Анализ внешнеэкономических связей Республики Бурятия. URL: <https://project.infpol.ru/bbforum-economy>.
3. Батунаев Э. В., Григорьева Ю. Г. Приграничное сотрудничество России и Монголии (на примере Республики Бурятия) // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2020. Т. 22, № 1. С. 30–45. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43815290>.
4. Импорт в Бурятию из Монголии. URL: <https://ru-stat.com/date-Y2020-2021/RU81000/import/MN>;
5. Потапов Л. В., Жигмытов Б. Т. Стратегическое планирование российско-монгольских отношений в 2020–2035 гг. На основе истории сотрудничества Российской Федерации и Монголии // Монголоведение в современном мире: опыт исследований, перспективы развития: мат-лы междунар. науч. конф. «Улымжиевские чтения — X» (г. Улан-Удэ, 31 мая — 2 июня 2019 г.) / науч. ред. О. Н. Полянская. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2019. С. 184–189. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42166788>.
6. Тараруев В. С начала года из Бурятии в Монголию вывезли свыше 3000 тонн продукции. URL: <https://ulan.mk.ru/economics/2022/01/25/s-nachala-goda-iz-buryatii-v-mongoliju-vyvezli-svyshe-3000-tonn-produkcii.html>.
7. Трифонов Е. Байкальский раздор. Почему Россия и Монголия поссорились из-за планов строительства ГЭС на Селенге. URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/columns/2021/12/14/900467-baikalskii-razdor>.
8. Шурубович А. В., Пылин А. Г. Роль России в экономике и внешнеэкономических связях Монголии в современных условиях // ЭКО. 2021. № 4(562). С. 172–192. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=45610316>.